

# 关于上海市 2018 年市对区转移支付 预算的说明

## 一、一般公共预算转移支付预算

2018 年，市对区一般公共预算转移支付预算数为 1080.8 亿元，增长 8.1%。

### （一）一般性转移支付

一般性转移支付预算数为 632.3 亿元，增长 9.2%。其中：

1. 均衡性转移支付预算数为 410 亿元，增长 7%。均衡性转移支付预算按照与财政收入同步增长的原则编制。其中：

（1）加大对生态保护区域的补偿力度，安排生态补偿转移支付 29.4 亿元，增长 15.3%。

（2）加大对城市综合管理的财力支持，安排城市维护转移支付 55 亿元，增长 8.1%。

（3）加强基层建设财力保障，安排社区管理转移支付 20.5 亿元，增长 7.9%。

（4）推进基本公共服务均等化，安排教育、社会保障、医疗卫生、公共安全、文化体育、三农等转移支付 305.1 亿元，增长 6%。

2. 体制性转移支付预算数为 222.3 亿元，增长 13.5%。其中：

（1）财力困难区体制补助预算数为 70.1 亿元，增长 16.1%。

主要是按照体制规定增加安排市级税收返还和化工一体化管理体制补助。

(2) 乡财区管考核激励补助预算数为 5.4 亿元, 下降 22.9%。主要是根据考核结果据实安排补助资金。

(3) 园区发展体制补助预算数为 37 亿元, 增长 52.3%。主要是增加安排张江国家自主创新示范区补助资金和虹桥商务区补助资金。

(4) 城乡社区体制补助预算数为 8.4 亿元, 增长 64.7%。主要是城市公用事业附加收入取消后, 原由政府性基金预算安排的市对区补助资金改由一般公共预算安排。

## **(二) 专项转移支付**

专项转移支付预算数为 448.5 亿元, 增长 6.5%。其中:

1. 城镇义务兵及其家属优待金专项补助预算数为 1.9 亿元, 增长 18.8%。主要是城镇义务兵及其家属优待金补助标准提高, 补助资金相应增加。

2. 居家养老服务专项补助预算数为 3.1 亿元, 增长 29.2%。主要是居家养老服务补助标准提高, 补助资金相应增加。

3. 粮油帮困专项补助预算数为 0.4 亿元, 增长 33.3%。主要是粮油帮困补助标准提高, 补助资金相应增加。

4. 城乡居民医保参保个人缴费专项补助预算数为 0.3 亿元, 增长 50%。主要是城乡居民医保参保个人缴费补助范围扩大, 补助资金相应增加。

5. 门诊诊查费减免专项补助预算数为 1.1 亿元,增长 22.2%。主要是门诊诊查费收费标准提高及门诊人次预计增加,补助资金相应增加。

6. 市民社区医疗互助帮困专项补助预算数为 7.5 亿元,增长 25%。主要是补助人数预计增加,补助资金相应增加。

7. 城乡医疗救助专项补助预算数为 1.7 亿元,增长 54.5%。主要是城乡医疗救助补助标准提高,补助资金相应增加。

8. 残疾人集中就业社保费专项补助预算数为 1.1 亿元,下降 21.4%。主要是符合补贴条件的企业预计减少,补助资金相应减少。

9. 回沪定居人员帮困专项补助预算数为 0.7 亿元,增长 600%。主要是回沪定居人员帮困补助标准提高及补助范围扩大,补助资金相应增加。

10. 文化事业建设费专项补助预算数为 0.5 亿元,下降 37.5%。主要是 2017 年存在市政府实事项目一次性补助因素,2018 年无此因素,补助资金相应减少。

11. 标准化菜市场建设专项补助预算数为 0.2 亿元,增长 100%。主要是标准化菜市场建设补助标准提高,补助资金相应增加。

12. 非商品住宅二次供水设施改造专项补助预算数为 4.5 亿元,增长 50%。主要是非商品住宅二次供水设施改造补贴范围由原中心城区扩大到全市,补助资金相应增加。

13. 郊区供水管网改建专项补助预算数为 0，上年执行数为 0.8 亿元。主要是资金管理办法到期待修定，暂缓安排。

14. 旧住房综合改造专项补助预算数为 13.1 亿元，增长 72.4%。主要是旧住房综合改造补助标准提高，补助资金相应增加。

15. 城市维护专项补助预算数为 0，上年执行数为 1.1 亿元。主要是补助政策到期。

16. 新增道路保洁机械装备专项补助预算数为 0，上年执行数为 1.2 亿元。主要是该项目为 2017 年一次性补助项目。

17. 新增建设用地土地有偿使用费专项补助预算数为 0.8 亿元，下降 60%。主要是 2018 年郊野公园土地整治项目计划数较上年减少，补助资金相应减少。

18. 市政府消防实事项目工作专项补助预算数为 0.3 亿元，增长 50%。主要是市政府消防实事项目补助范围扩大，补助资金相应增加。

19. 村庄改造专项补助预算数为 7.3 亿元，增长 49%。主要是 2018 年农村村庄改造户数预计较上年增加，补助资金相应增加。

20. 农业生态与农产品安全专项补助预算数为 2.9 亿元，增长 26.1%。主要是 2018 年耕地地力保护面积预计较上年增加，补助资金相应增加。

21. 都市现代农业发展专项补助预算数为 7 亿元，增长

62.8%。主要是 2018 年都市现代农业项目数预计较上年增加，以及为加强支农政策管理，原浦东新区支农资金整合专项补助并入都市现代农业发展专项补助，补助资金相应增加。

22. 浦东新区支农资金整合专项补助预算数为 0，上年执行数为 2 亿元。主要是为加强支农政策管理，该项目并入都市现代农业发展专项补助。

23. 农业综合开发专项补助预算数为 1.5 亿元，增长 36.4%。主要是 2018 年新增安排市对区田园综合体试点项目补助，补助资金相应增加。

24. 林业建设专项补助预算数为 8.8 亿元，增长 27.5%。主要是 2018 年区级林业建设计划较上年增加，补助资金相应增加。

25. 秸秆综合利用专项补助预算数为 0.5 亿元，下降 28.6%。主要是 2018 年粮食种植面积预计较上年减少，秸秆综合利用补助资金相应减少。

26. 直排污染源截污纳管专项补助预算数为 0，上年执行数为 1.7 亿元。主要是补助政策到期。

27. 生活垃圾减量专项补助预算数为 0.7 亿元，上年执行数为 0。主要是安排生活垃圾减量专项补助，用于支持各区生活垃圾减量工作。

28. 重点技术改造专项补助预算数为 0.4 亿元，下降 71.4%。主要是原由市级补助、区级列支的重点技术改造项目调整为市级列支，不再需要区级配套，补助资金相应减少。

29. 水利建设专项补助预算数为 141.1 亿元，增长 41.8%。  
主要是加大城乡中小河道综合整治力度，补助资金相应增加。

30. 基本建设专项补助预算数为 183.7 亿元，下降 12.7%。  
主要是按照 2018 年基本建设项目计划，安排补助资金。

## **二、政府性基金预算转移支付预算**

2018 年市对区政府性基金转移支付预算数为 91.4 亿元，增长 30.4%。主要是国有土地使用权出让收入增加安排相关区“198”区域建设用地减量市级补助。市对区政府性基金转移支付主要包括：国有土地使用权出让收入补助 90 亿元，福利彩票公益金补助 0.4 亿元，城市基础设施配套费补助 0.3 亿元。