

关于上海市 2021 年市级国有资本经营 预算（草案）的说明

一、基本情况说明

（一）市级国有资本经营预算的编制范围

2021 年市级国有资本经营预算编制的范围，主要包括市国资委出资监管的企业和市国资委委托市委宣传部监管的企业。其中，市国资委出资监管的企业 32 家，市国资委委托市委宣传部监管的企业 4 家。合计纳入 2021 年市级国有资本经营预算编制范围的企业 36 家。

（二）市级国有资本经营收益收缴比例

市级国资收益收缴的比例实行“分类收缴”办法，经市政府批准，2021 年市级国资收益收缴的比例为：一般企业为 30%（其中：功能保障类企业 20%）；文化类企业、公益性企业（含公共服务类企业）为 10%；应交利润不足 10 万元（含）的小型微型企业，免交当年应交利润。

二、市级国有资本经营收入预算情况

（一）市级国有资本经营收入

2021 年市级国有资本经营收入预算，主要依据预计应收缴的

市属企业 2020 年度的国资经营收益编制。2021 年纳入市级国有资本经营预算编制范围的 36 家企业中，预计应收缴 2020 年度国资收益的企业为 28 家，其余 8 家企业按规定不上缴国资收益，主要由于：市国资委监管的 7 家企业、市委宣传部监管的 1 家企业，因累计可供分配利润为负数等原因，根据规定 2020 年度不缴纳国资收益。

根据 28 家企业 2020 年度的税后利润和国有股股利（股息）收入等因素测算，2021 年市级国有资本经营收入预算数为 70 亿元，下降 44.2%。收入预算下降主要是由于 2020 年度受新冠肺炎疫情影响，国有企业总体经营利润大幅下降。各项目的具体预算情况说明如下：

1. 利润收入预算数为 60 亿元，下降 44.3%。具体包括：电力企业利润收入 9.5 亿元，化工企业利润收入 1.1 亿元，运输企业利润收入 0.2 亿元，机械企业利润收入 20.8 亿元，投资服务企业利润收入 21 亿元，贸易企业利润收入 1.3 亿元，建筑施工企业利润收入 5.3 亿元，转制科研院所利润收入 0.2 亿元，教育文化广播企业利润收入 0.6 亿元。

2. 股利、股息收入预算数为 10 亿元，下降 43.2%。

（二）市级国有资本经营收入总计

2021 年市级国有资本经营收入总计预算数为 81.9 亿元，下降 41%。

市级国有资本经营收入总计=市级国有资本经营收入+国有资本经营预算转移支付收入+上年结转收入。国有资本经营预算转移支付收入预算数为 0.8 亿元，为中央财政下达的 2021 年国有企业退休人员社会化管理补助资金；上年结转收入预算数为 11.1 亿元。

三、市级国有资本经营支出预算情况

（一）市级国有资本经营支出

根据国家和本市的有关要求，2021 年市级国有资本经营支出预算深入贯彻落实“上海国资国企改革 20 条”有关支持产业调整发展、重点项目建设、民生社会保障的要求，结合本市宏观经济政策以及国有企业改革发展的任务，统筹安排确定。

2021 年市级国有资本经营支出预算 52.4 亿元，下降 44.3%。主要是根据国家规定，国有资本经营支出预算按照“以收定支，不列赤字”的原则编制，2021 年市级国有资本经营收入预计减少，支出预算安排相应减少。各项目的具体预算情况说明如下：

1. 解决历史遗留问题及改革成本支出预算数为 4.4 亿元，增长 22.2%。其中：

（1）国有企业退休人员社会化管理补助支出 0.3 亿元。主要是中央财政下达的 2020 年国有企业退休人员社会化管理资金分配市级使用部分结转至 2021 年使用。

(2) 国有企业改革成本支出 4.1 亿元，增长 13.9%。重点用于国有企业清理退出中职工分流安置费用、解决机关转制为企业退休养老待遇和军转干部生活困难补贴、国有企业改制等方面。

2. 国有企业资本金注入预算数为 40.2 亿元，下降 32.7%。
其中：

(1) 国有经济结构调整支出 8.9 亿元，下降 66.3%。重点用于推动本市国资布局结构的调整优化，支持临港新片区等重点项目建设，支持长三角一体化发展。

(2) 公益性设施投资支出 4.3 亿元，下降 14%。重点用于支持市属国有企业参与公益性重点项目的建设。

(3) 支持科技进步支出 27 亿元，下降 4.6%。重点用于支持市属国有企业加大对集成电路、人工智能、生物医药、高端装备等战略性新兴产业的培养和发展，加大对产业转型升级、信息化应用与商业模式创新、研发平台、科研基地建设等重点领域和关键环节的投入力度，加快推动以科技创新为核心的全面创新。

3. 国有企业政策性补贴预算数为 6.7 亿元，下降 77.8%。重点用于加强国有企业技术创新、能级提升和产业链优化，聚焦支持新兴产业技术的研发和示范应用，增强国有企业自主创新能力，推动重大技术创新和科技成果转化。

4. 其他国有资本经营预算支出预算数为 1.1 亿元，增长 83.3%。重点用于集团财务决算审计等财务管理支出，促进国有

企业提升财务管理的能力和水平。

（二）市级国有资本经营支出总计

2021 年市级国有资本经营支出总计预算数为 81.9 亿元，下降 41%。

市级国有资本经营支出总计=市级国有资本经营支出+国有资本经营预算转移支付支出+调出资金。国有资本经营预算转移支付支出预算数为 0.8 亿元，增长 60%，主要是结合本市工作推进情况，将中央财政下达的 2021 年国有企业退休人员社会化管理补助资金全部分配至区使用。调出资金预算数为 28.7 亿元，下降 13.3%，全部用于补充本市社会保险基金，着力保障和改善民生。