

关于上海市 2025 年市级政府性基金 预算执行情况的说明

一、市级政府性基金收支执行情况

政府性基金预算是依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。2025 年市级政府性基金预算收入 773.5 亿元，完成预算的 98.7%，低于预算主要是市级国有土地出让收入不及预期。加上中央财政补助收入 168.8 亿元，动用上年结转收入 53.6 亿元，区级上解收入 73.7 亿元，地方政府专项债务收入 1604 亿元，调入资金 0.1 亿元，收入总量为 2673.7 亿元。市级政府性基金预算支出 1359.1 亿元，完成调整预算的 100.6%，高于预算主要是预算执行中中央财政增加下达本市超长期特别国债，相应增加安排基金支出。加上市对区转移支付支出 177.8 亿元，调出资金 40.6 亿元，地方政府专项债务还本支出 162.5 亿元，地方政府专项债务转贷支出 722.5 亿元，结转下年支出 211.2 亿元，支出总量为 2673.7 亿元。市级政府性基金预算收支执行平衡。分项情况如下：

1. 国有土地使用权出让收入 678.5 亿元，完成预算的 98.3%，加上动用上年结转收入 31.1 亿元，区级上解收入 73.7 亿元，地方政府专项债务收入 1356.2 亿元，当年市级可用于安排支出的国有

土地使用权出让收入总计 2139.5 亿元。低于预算主要是市级土地供应规模低于年初预期，国有土地使用权出让收入相应减少。

国有土地使用权出让支出 938.4 亿元，完成调整预算的 89.1%，加上市对区转移支付支出 148.3 亿元，调出资金 37.1 亿元，地方政府专项债务还本支出 162.5 亿元，地方政府专项债务转贷支出 673.9 亿元，当年市级国有土地使用权出让支出总计 1960.2 亿元。低于预算主要是部分土地储备项目实施进度慢于预期，支出相应减少。国有土地使用权出让支出主要用于中心城区旧区改造支出，市政府确定的宝山吴淞创新城、杨浦滨江等重点区域土地储备支出，轨道交通等城市基础设施建设支出。收入大于支出 179.3 亿元，结转下年使用。

2. 国有土地收益基金收入 11.8 亿元，完成预算的 109.3%。高于预算主要是对上一年度部分国有土地出让收入清算后补提国有土地收益基金。

国有土地收益基金支出 9.9 亿元，完成预算的 91.7%，加上调出资金 1.2 亿元，当年市级国有土地收益基金支出总计 11.1 亿元。低于预算主要是根据土地储备项目支出进度拨付资金。国有土地收益基金支出主要用于中心城区旧区改造等土地储备支出。收入大于支出 0.7 亿元，结转下年使用。

3. 农业土地开发资金收入 0.7 亿元，完成预算的 77.8%，加上动用上年结转收入 0.2 亿元，当年市级可用于安排支出的农业土地开发资金收入总计 0.9 亿元。低于预算主要是土地出让清算面积低

于预期，按规定标准计提的农业土地开发资金收入相应减少。

农业土地开发资金支出 0.7 亿元，完成预算的 100%，加上调出资金 0.2 亿元，当年市级农业土地开发资金支出总计 0.9 亿元。农业土地开发资金支出主要用于安排崇明区竖新镇、闵行区浦江镇、奉贤区西渡街道等市级土地整治项目支出。

4. 彩票公益金收入 12.3 亿元，完成预算的 107%，加上中央财政补助收入 1.6 亿元，动用上年结转收入 0.6 亿元，当年市级可用于安排支出的彩票公益金收入总计 14.5 亿元。高于预算主要是彩票销量高于预期，按规定比例提取的彩票公益金收入相应增加。

彩票公益金支出 8.3 亿元，完成预算的 98.8%，加上市对区转移支付支出 5.1 亿元，调出资金 0.7 亿元，当年市级彩票公益金支出总计 14.1 亿元。彩票公益金支出主要用于养老服务、儿童福利、扶贫济困等社会福利事业支出，公共体育场馆公益开放补贴、公共体育场馆修缮及运行维护、青少年赛事及三大球后备力量建设等体育事业支出。收入大于支出 0.4 亿元，结转下年使用。

5. 城市基础设施配套费收入 7.8 亿元，完成预算的 84.8%，加上地方政府专项债务收入 3.3 亿元，当年市级可用于安排支出的城市基础设施配套费收入总计 11.1 亿元。低于预算主要是对以前年度归属于临港新片区的部分资金清算后，调减市级收入。

城市基础设施配套费支出 4.7 亿元，完成调整预算的 70.1%，加上市对区转移支付支出 3.2 亿元，地方政府专项债务转贷支出 2.5 亿元，当年市级城市基础设施配套费支出总计 10.4 亿元。低于

预算主要是城市基础设施配套费收入减少，支出相应减少。城市基础设施配套费支出主要用于新建住宅小区周边配套的市政道路、桥梁等市政公用项目和公共设施建设项目等支出。收入大于支出 0.7 亿元，结转下年使用。

6. 车辆通行费收入 26.4 亿元，完成预算的 100.8%，加上地方政府专项债务收入 8.2 亿元，当年市级可用于安排支出的车辆通行费收入总计 34.6 亿元。

车辆通行费支出 16.5 亿元，完成调整预算的 100%。车辆通行费支出主要用于政府还贷高速公路建设和养护运营等支出。收入大于支出 18.1 亿元，结转下年使用。

7. 彩票发行销售机构业务费收入 4.4 亿元，完成预算的 115.8%，加上中央财政补助收入 0.5 亿元，动用上年结转收入 0.2 亿元，当年市级可用于安排支出的彩票发行销售机构业务费收入总计 5.1 亿元。高于预算主要是 2025 年彩票销售收入高于预期，按规定提取的彩票发行销售机构业务费收入相应增加。

彩票发行销售机构业务费支出 3.2 亿元，完成预算的 84.2%，加上调出资金 1.3 亿元，当年市级彩票发行销售机构业务费支出总计 4.5 亿元。低于预算主要是彩票促销活动规模低于预期，据实拨付业务宣传等费用。彩票发行销售机构业务费支出主要用于彩票管理中心人员经费、公用经费，以及业务宣传推广、彩票耗材及设备运行维护等支出。收入大于支出 0.6 亿元，结转下年使用。

8. 污水处理费收入 31 亿元，完成预算的 100%，加上地方政

府专项债务收入 6.2 亿元，当年市级可用于安排支出的污水处理费收入总计 37.2 亿元。

污水处理费支出 32.1 亿元，完成调整预算的 100%，加上地方政府专项债务转贷支出 5.1 亿元，当年市级污水处理费支出总计 37.2 亿元。污水处理费支出主要用于市属污水处理设施的运行、污泥处理处置以及污水处理费代征手续费等支出。

9. 超长期特别国债中央转移支付收入 155.2 亿元，加上上年结转收入 19.7 亿元，当年市级可用于安排支出的超长期特别国债收入总计 174.9 亿元。

超长期特别国债安排的支出 151.6 亿元，加上市对区转移支付支出 20 亿元，当年市级超长期特别国债支出总计 171.6 亿元。超长期特别国债主要用于支持“两重”领域项目建设，以及大规模设备更新和消费品以旧换新。收入大于支出 3.3 亿元，结转下年使用。

10. 其他政府性基金，主要包括国家电影事业发展专项资金，以及中央财政下达本市的民航发展基金、旅游发展基金、大中型水库移民后期扶持基金、国家重大水利工程建设资金，以及清算退库已经取消收费的新型墙体材料专项以前年度预缴收入等。其他政府性基金收入 0.6 亿元，完成预算的 100%，加上中央财政补助收入 11.5 亿元，动用上年结转收入 1.8 亿元，调入资金 0.1 亿元，地方政府专项债务收入 230.1 亿元，当年市级可用于安排支出的其他政府性基金收入总计 244.1 亿元。

其他政府性基金支出 193.7 亿元，完成调整预算的 100.8%，

加上市对区转移支付支出 1.2 亿元，调出资金 0.1 亿元，地方政府专项债务转贷支出 41 亿元，当年市级其他政府性基金支出总计 236 亿元。高于预算主要是预算执行中中央财政增加下达本市民航发展基金等专项补助，相应增加安排基金支出。其他政府性基金按国家规定分别用于各项基金支出。收入大于支出 8.1 亿元，结转下年使用。

11. 中央财政对本市政府性基金补助收入预算数为 10.3 亿元，执行数为 168.8 亿元。高于预算主要是预算执行中中央财政增加下达本市超长期特别国债等资金。

12. 地方政府专项债务收入 1604 亿元，完成调整预算的 100%；地方政府专项债务转贷支出 722.5 亿元，完成调整预算的 100%。

13. 基金项目的调出资金合计 40.6 亿元。主要是：根据国家盘活财政存量资金的有关规定，对 2025 年底市级政府性基金结余和结转资金规模分别超过该项基金当年收入的 30% 部分共计 40.6 亿元调出政府性基金，调入一般公共预算，涉及国有土地使用权出让收入、国有土地收益基金、农业土地开发资金、彩票公益金、彩票发行销售机构业务费、国家电影事业发展专项资金等。

二、2025 年市级政府性基金预算调整情况

预算执行中，根据《中华人民共和国预算法》规定，市财政局编制市级预算调整方案，分两次提交市十六届人大常委会第二十三次及第二十五次会议审查批准。主要内容：财政部下达本市

2025 年地方政府新增专项债券额度 1300 亿元，其中：市级使用 791.5 亿元，转贷区级 508.5 亿元，用于轨道交通、“拎马桶”改造、城中村改造、支持前瞻性战略性新兴产业等具有一定收益的项目支出。财政部下达本市 2025 年再融资专项债券额度 304 亿元，其中：市级使用 90 亿元，转贷区级 214 亿元，用于偿还当年到期专项债券本金等。同时，减少动用国有土地出让金上年结转收入 90 亿元。

综上，财政部下达本市 2025 年专项债券额度合计 1604 亿元，比年初预算 227 亿元增加 1377 亿元。增加债券额度纳入预算调整方案，预算调整后，市级政府性基金预算收入总计和支出总计均由年初的 1225.3 亿元调整为 2512.3 亿元。