

# 信用评级公告

联合〔2025〕3953号

联合资信评估股份有限公司通过对 2025 年上海市政府专项债券（四~十八期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2025 年上海市政府专项债券（四~十八期）的信用等级均为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二五年六月十六日

## 声 明

一、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。

二、本报告系联合资信接受上海市财政局委托所出具，除因本次评级事项联合资信与上海市财政局构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与上海市财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、本报告引用的资料主要由上海市财政局或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

四、本次信用评级结果仅适用于本批专项债券，有效期为本批专项债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

五、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

六、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

七、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

## 2025 年上海市政府专项债券（四~十八期）信用评级报告

债项名称	发行规模	发行期限	评级结果	评级时间
2025 年上海市政府专项债券（四期）	35.95 亿元	3 年	AAA	2025/06/16
2025 年上海市政府专项债券（五期）	61.9 亿元	5 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（六期）	175.716 亿元	5 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（七期）	9.9 亿元	5 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（八期）	1.8 亿元	5 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（九期）	5.456 亿元	7 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（十期）	250.81 亿元	7 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（十一期）	30.475 亿元	10 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（十二期）	2.4 亿元	10 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（十三期）	30.697 亿元	15 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（十四期）	2 亿元	15 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（十五期）	4 亿元	15 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（十六期）	15.37 亿元	20 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（十七期）	20.23 亿元	30 年	AAA	
2025 年上海市政府专项债券（十八期）	68 亿元	10 年	AAA	

### 评级观点

- **优异的区位条件和多项国家级战略的支持为上海市提供了良好的外部发展环境，有力的金融支撑体系、优异的科技创新氛围和完善的人才吸引政策保障上海竞争优势持续释放。**上海市地处中国东部海岸线中点与长江出海口交汇处，是长江三角洲核心引领城市，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心，战略地位突出。上海市在中国（上海）自由贸易试验区（以下简称“上海自贸区”）建设、金融改革先行先试和长三角一体化发展等方面获得多项国家政策支持，重大改革红利持续释放。上海市金融创新和整体投融资环境在全国居于领先地位，科技创新氛围浓厚，并着力夯实创新发展的人才基础，为上海市促进经济转型发展提供了良好条件。
- **上海市经济转型成效显著，形成了以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系，创新驱动能力强，经济实力及城市竞争力持续居于全国城市前列。**上海市地区生产总值位于全国城市首位，下辖各区因地制宜制定发展目标，错位竞争，整体经济转型成效显著；上海市重点打造战略性新兴产业和先导产业发展体系，以强化高端产业引领功能、加快产业数字化转型、打响“上海制造”品牌为主线，推动制造业转型升级，加大研发投入和体制创新，提升创新驱动能力；金融业是上海服务业增长的核心驱动力，上海市金融市场体系完善，对实体经济发展形成有力支持，有利于其加快国际金融中心建设步伐。“十四五”期间，上海市将继续贯彻落实国家重大战略，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。
- **上海市着力构建职责明确、依法行政的政府治理体系，开放创新的环境建设和制度设计助推上海市城市竞争力持续增强。**围绕“五个中心”建设目标，上海市持续深化国际一流营商环境建设；坚持落实改革开放重大任务，在加快推进浦东新区高水平改革开放、深入推进上海自贸区制度创新以及长三角一体化发展等方面取得积极成效；上海市积极创建面向未来的智慧城市，持续深化财税改革，深入落实减税降费政策，持续健全完善政府性债务管理制度，建立政府债务风险预警和应急处置机制，积极推进区域性国资国企综合改革。
- **依托于稳健的产业体系，上海市财政收入持续增长且自给能力很强，整体财政实力雄厚。**上海市先进制造业、金融业和新兴产业等发展相对成熟，税源产业稳定，财政收入持续增长，自给能力很强，是分税制体制下对中央财政收入贡献较大的省级

行政单位之一，整体财政实力雄厚；上海市政府性基金收入持续下降，由于土地出让收入受土地储备及出让情况、房地产市场走势及政策调控等多因素影响，存在一定的不确定性，预计未来上海市政府性基金收入可能持续波动。

- **上海市政府债务负担在全国处于较低水平，整体债务风险可控。**上海市政府债务规模持续增长，但整体债务负担在全国处于较低水平。考虑到上海市存量政府债务期限结构分布合理、集中偿付压力小、未来融资空间充足，上海市整体债务风险可控。
- **本批专项债券偿还能力极强。**本批专项债券被纳入上海市政府性基金预算管理，以对应的政府性基金收入或专项收入作为偿债来源，本批专项债券到期不能偿还的风险极低。

本次评级使用的评级方法、模型

评级方法 地方政府信用评级方法 V3.0.202006

评级模型 地方政府信用评级模型（打分表） V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级打分表及结果

评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	A	经济实力	地区经济规模	1
			地区经济发展质量	1
		政府治理水平		1
财政实力与债务风险	F1	财政实力		1
		债务状况		1
指示评级				aaa
外部支持调整因素：				--
评级结果				AAA

外部支持变动说明：外部支持调整因素和调整幅度较上次评级无变动。

基础数据

项目	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值（亿元）	44809.13	47218.66	53926.71
地区生产总值增速（%）	-0.1	5.0	5.0
人均地区生产总值（万元）	18.05	19.03	21.74
三次产业结构	0.2:25.5:74.3	0.2:24.6:75.2	0.2:21.6:78.2
全部工业增加值（亿元）	10736.86	10846.16	10910.88
固定资产投资增速（%）	-1.0	13.8	4.8
社会消费品零售总额（亿元）	16442.14	18515.50	17940.19
进出口总额	6272.40 亿美元	5990.33 亿美元	42680.87 亿元
城镇化率（%）	89.33	89.46	/
城镇居民人均可支配收入（元）	84034	89477	93095
一般公共预算收入（亿元）	7608.2	8312.5	8374.2
其中：税收收入（亿元）	6349.2	7109.1	7082.7
一般公共预算收入增长率（%）	-2.1	9.3	0.7
中央财政税收返还和补助收入（亿元）	1348.1	1472.5	1187.6
一般公共预算支出（亿元）	9393.2	9638.5	9874.8
政府性基金收入（亿元）	4041.5	3466.7	3202.8
地方政府债务余额（亿元）	8538.6	8832.3	9090.9
地方政府债务限额（亿元）	11303.1	9906.2	10295.2

注：“/”表示数据暂未获取；2024 年上海市人均地区生产总值=2024 年上海市地区生产总值/2024 年上海市常住人口；2024 年上海市三次产业结构=（第一产业增加值/地区生产总值）\*100:（第二产业增加值/地区生产总值）\*100:（第三产业增加值/地区生产总值）\*100

资料来源：2024 年上海统计年鉴、2024 年中国统计年鉴、2024 年上海市国民经济和社会发展统计公报、2022—2023 年度上海市财政总决算报表、上海市全市及市本级 2025 年预算和 2024 年预算执行情况、上海市 2024 年政府债务余额和限额情况表、上海市财政局和上海市统计局官方网站等

## 评级历史

评级结果	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2025/02/19	唐立倩 邹洁 陈佳琪 王文才 邢小帆	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型（打分表）V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
AAA	2022/03/02	唐立倩 邹洁 张永嘉	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型（打分表）V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>

注：上述评级方法/模型及历史评级项目的评级报告通过链接可查询  
 资料来源：联合资信整理

## 评级项目组

项目负责人：唐立倩 [tanglq@lhratings.com](mailto:tanglq@lhratings.com)

项目组成员：邹洁 [zoujie@lhratings.com](mailto:zoujie@lhratings.com) | 陈佳琪 [chenjq@lhratings.com](mailto:chenjq@lhratings.com)  
 王文才 [wangwc@lhratings.com](mailto:wangwc@lhratings.com) | 邢小帆 [xingxf@lhratings.com](mailto:xingxf@lhratings.com)

公司邮箱：lianhe@lhratings.com 网址：www.lhratings.com

电话：010-85679696 传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号中国人保财险大厦17层（100022）



## 一、主体概况

上海市简称“沪”或“申”，是中华人民共和国直辖市之一，位于长江三角洲地区（以下简称“长三角”），地处中国东部、长江入海口，东临东海，北、西与江苏、浙江两省相接。上海市区位优势显著，居于中国南北海运和长江水运的 T 型交汇要冲，是长三角核心引领城市和国家中心城市，是国际经济、金融、贸易、航运以及科技创新中心。截至 2024 年底，上海市行政区划面积 6340.5 平方千米，下辖 16 个区，常住人口 2480.26 万人。

上海市经济实力及城市竞争力居于全国城市前列，财政实力雄厚。2024 年，上海市完成地区生产总值 53926.71 亿元，按不变价格计算，同比增长 5.0%；一般公共预算收入为 8374.2 亿元，比 2023 年增长 0.7%；一般公共预算支出为 9874.8 亿元。

上海市人民政府（以下简称“上海市政府”）驻地：上海市黄浦区人民大道 200 号。现任领导：市委书记陈吉宁，市长龚正。

## 二、宏观经济和政策环境分析

2025 年一季度国民经济起步平稳、开局良好，延续回升向好态势。各地区各部门着力打好宏观政策“组合拳”，生产供给较快增长，国内需求不断扩大，股市楼市价格总体稳定。宏观政策认真落实全国两会和中央经济工作会议精神，使用超长期特别国债资金支持“两重两新”政策，加快专项债发行和使用；创新金融工具，维护金融市场稳定；做好全方位扩大国内需求、建设现代化产业体系等九项重点工作。

2025 年一季度国内生产总值 318758 亿元，按不变价格计算，同比增长 5.4%，比上年四季度环比增长 1.2%。宏观政策持续发力，一季度经济增长为实现全年经济增长目标奠定坚实基础。信用环境方面，人民银行实施适度宽松的货币政策。综合运用存款准备金、公开市场操作、中期借贷便利、再贷款再贴现等工具，保持流动性充裕。健全市场化的利率调控框架，下调政策利率及结构性货币政策工具利率，带动存贷款利率下行。推动优化科技创新和技术改造再贷款，用好两项资本市场支持工具。坚持市场在汇率形成中起决定性作用，保持汇率预期平稳。接下来，人民银行或将灵活把握政策实施力度和节奏，保持流动性充裕。

下阶段，保持经济增长速度，维护股市楼市价格稳定，持续推进地方政府债务化解对于完成全年经济增长目标具有重大意义。进入 4 月之后，全球关税不确定性肆意破坏贸易链。预计财政和货币政策将会适时适度加码，稳住经济增长态势。中国将扩大高水平对外开放，同各国开辟全球贸易新格局。

完整版宏观经济与政策环境分析详见《[宏观经济信用观察（2025 年一季度报）](#)》。

## 三、区域经济实力

### 1 区域发展基础

优异的区位条件和多项国家级战略的支持为上海市提供了良好的外部发展环境；上海市金融体系完善，整体投融资环境优越，科技创新氛围浓厚，并形成了具有全球吸引力的人才制度体系，为上海市竞争优势的持续释放提供了保障。

**上海市区位优势突出，交通便利，是长三角核心引领城市，辐射及带动作用显著；在服务长三角更高质量一体化发展的同时，上海市主动促进各类资源要素在更大范围顺畅流动，助力发展空间整体优化；区域一体化的不断推进，也有助于上海市打造世界级城市群核心城市、提升自身核心竞争力和综合服务功能。**

上海市区位优势突出，地处中国东部海岸线中点与长江出海口交汇处，是长三角核心引领城市，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心。交通运输方面，上海市海、陆、空集疏运体系强大且持续完善，是全国重点交通枢纽城市。水运方面，上海市是我国南北海运和长江水运的 T 型交汇要冲，具有发展内河航运和海上运输的优越条件，丰富的港口资源为上海市经济发展持续提供支撑；2024 年，上海港集装箱吞吐量达到 5150.63 万国际标准箱，连续 15 年位居全球第一，成为全球首个年吞吐量超过 5000 万国际标准箱的世界大港。陆运方面，京沪高速、沈海高速、沪陕高速和沪蓉高速等 7 条国家级高速公路贯穿上海、联动长三角、辐射全国。空运方面，上海市拥有虹桥、浦东两大国际机场，可通航全球 51 个国家，航线通达性在亚洲地区处于领先地位；2024 年，上海机场航空货邮和旅客吞吐量分别达到 420.6 万吨、1.25 亿人次，排名分别升至世界第二、世界第三。

上海市是长三角核心引领城市。长三角是中国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强、吸纳外来人口最多的区域，是“一带一路”与长江经济带的重要交汇地带，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。国家对长三角城市群发展的总体定位为，建设面向全球、辐射亚太、引领全国的世界级城市群。推进长三角一体化进程，深化区域分工合作，



有利于区域内城市相互赋能提速，增强长三角创新能力和竞争能力，提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率，并对引领全国高质量发展、建设现代化经济体系、参与更高层次的国际合作和竞争意义重大。上海市作为长三角龙头城市，在服务长三角更高质量一体化发展的同时，主动打破行政壁垒，促进各类资源要素在更大范围顺畅流动，有助于整体全面优化发展空间，加快上海市核心竞争力和综合服务功能提升，加速世界级城市群核心城市的建设，从而为上海未来发展构筑新的战略支点。

**上海市战略地位突出，在中国（上海）自由贸易试验区（以下简称“上海自贸区”）建设、金融改革先行先试和长三角一体化发展等方面获得多项国家政策支持，上海市把握政策先机，有序推进各项政策落地并取得阶段性成果，重大改革红利持续释放。**

上海市经济实力及城市竞争力持续居于全国城市前列，是中国重要的经济中心；同时，作为中国对外开放的前沿窗口，中央政府多次将上海作为各项政策的试点地区。上海持续获得来自中央政府的多项政策支持，其在上海自贸区建设、金融改革先行先试和长三角一体化发展等方面享有优越的政策环境。

上海自贸区建设方面，2019年8月，国务院印发《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》（以下简称“临港新片区总体方案”），设立中国（上海）自由贸易试验区临港新片区（“临港新片区”），提出对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区，选择国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高但其他地区尚不具备实施条件的重点领域，实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，加大开放型经济的风险压力测试，实现临港新片区与境外投资经营便利、货物自由进出、资金流动便利、运输高度开放、人员自由执业、信息快捷联通，打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区。临港新片区成立五年间（2019—2023年），各方面建设速度凸显，地区生产总值年均增长19.8%，规上工业总产值年均增长34.6%，全社会固定资产投资年均增长33.4%，区域经济规模迈上了新台阶。临港新片区在若干重点领域制度创新上实现突破，五年来累计形成70个全国首创性制度创新案例，不断提升“五自由一便利”的制度水平，制度创新成果持续转化为发展新优势；在建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系上取得了新成效，华师大滴水湖国际软件学院、香港量子人工智能实验室等高水平机构和科创平台相继落地，高新技术企业从254家增至1493家；智能新能源汽车产业年产值突破3200亿元，集成电路、人工智能、生物医药、民用航空四大产业总产值年均增长34.1%；累计签约前沿产业重点项目超570个，涉及投资额超6200亿元，世界级、开放型、现代化的产业体系正加快完善。

金融改革先行先试方面，自2019年初人民银行会同发展改革委、科技部等多部门联合发布《上海国际金融中心建设行动计划（2018—2020年）》以来，上海市从加快金融改革创新、提升金融市场功能、健全金融机构体系、聚焦国家发展战略、扩大金融开放合作、优化金融发展环境等多个方面出台相关政策保障。2019年，科创板在上海证券交易所设立并试点注册制，上海市建立形成涵盖发行上市审核、发行承销、交易组织、持续监管等全链条规则体系。2019年7月，上海市推出“浦江之光”行动，旨在以科创企业需求为导向，围绕企业成长发展全生命周期加强金融服务，助力科创企业做优做大做强，计划用5年时间将上海建设成为服务全国科创企业的重要投融资中心、金融创新服务实体经济高质量发展的重要示范区、高新技术产业和战略新兴产业发展的重要策源地。2024年7月，上海市对实施5年的“浦江之光”行动进行升级，“浦江之光”行动升级版从孵化培育优质企业、推动改制挂牌上市、支持上市公司高质量发展、搭建资本市场公共服务平台、打造资本市场健康生态、持续优化资本市场环境六个方面提出24项具体举措，并提出“三个一”和“三个区”的五年发展目标。截至2024年7月，上海在科创板上市企业已达91家，成为全国科创板上市企业数量最多的城市。《上海国际金融中心建设“十四五”规划》提出要对标国际最高标准、最好水平，持续深化金融供给侧结构性改革，着力完善金融市场体系、产品体系、机构体系、基础设施体系，努力提升金融服务水平，切实提高资金供给效率，助力上海成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，支持长三角和全国经济高质量发展，不断强化上海国际金融中心全球资源配置功能。2024年，上海国际金融中心建设加快，吸引各类金融机构在沪展业兴业，上海国际再保险登记交易中心成立，股交中心专精特新专板开板运营，国际货币基金组织上海区域中心落地，在沪持牌金融机构增加到1782家；上海期货交易所铅、镍、锡和氧化铝期权实现上市，天使投资、风险投资、私募股权投资稳健发展，绿色金融服务平台上线运行，普惠小微贷款余额达到1.3万亿元、增长15%。未来，上海市将进一步加强上海国际金融中心建设，实施“浦江之光”行动升级版，推动金融高质量发展，更好服务实体经济。

长三角一体化发展方面，2018年11月，习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布，支持长三角区域一体化发展并上升为国家战略。2019年12月，中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，纲要提出到2025年，长三角一体化发展要取得实质性进展，一体化发展的体制机制全面建立，跨界区域、城市乡村等重点区域板块一体化发展达到较高水平，科创产业、协同开放、基础设施、生态环境、公共服务等领域基本实现一体化。长三角一体化示范区建设以来，取得了重要的阶段性成果：累计形成154项制度创新成果，其中48项已向全国复制推广；推进两轮共计180个重点项目，上海轨交17号线西延伸工程已建成投运，沪苏湖高铁正式开通，长三角一体化示范区重大项目水乡客厅方厅水院初具雏形。2024年7月25日，《长三角地区一体化发展三年行动计划（2024—2026年）》正式发布，分别从加强科技创新和产业创新跨区域协同、加快完善一体化发展体制机制、积极推进高层次协同开放、加强生态环境共保联治、着力提升安全发展能力等方面，共提出165项重点任务。未来，上海市将加快推进长三角一体化发展。深入落实长三角一体化高质量发展实施方案，推进基础研究、市场一体化、区域物流、生态环保、政



务服务等重点合作事项，实施上海大都市圈国土空间总体规划，大力提升 G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带等平台能级，强化跨区域协同发展。深入推进长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新，深化落实改革授权事项，加快方厅水院、上海示范区线等项目建设。

**有力的金融支撑体系、优异的科技创新氛围和完善的人才吸引政策保障上海竞争优势持续释放；上海市金融体系健全，金融创新和整体投融资环境在全国居于领先地位，科技创新氛围浓厚，并着力夯实创新发展的人才基础，为上海市促进经济转型发展提供了良好条件。**

上海市金融体系健全、发展环境优越、金融机构集聚效应明显、金融创新能力很强。上海形成了由证券市场、货币市场、外汇市场、保险市场、期货市场和金融衍生品市场等构成的较为健全的全国性金融市场体系。2024 年，上海金融市场交易总额达 3650 万亿元，增长 8.2%；截至 2025 年 1 月 10 日，上海科创板上市公司共 582 家。

科技创新及人才吸引方面，上海市拥有复旦大学、上海交通大学等优质高校，以及“中国硅谷”张江高科技园区、外高桥保税区等高科技企业聚集地，诸多本土及外资高科技公司落户上海，区域内科技创新氛围浓厚，整体投融资环境优越。2024 年，上海临床创新转化研究院、国际先进技术应用推进中心等重大平台挂牌成立，科创企业跨境知识产权服务工作站启用，新增各类总部机构、大企业开放创新中心 80 家、16 家，累计分别达到 1522 家、103 家；高新技术企业达到 2.5 万家。上海市确立了人才引领发展的战略地位，人才优势是上海城市核心竞争力和软实力的重要体现。通过加大重点产业、重点区域和基础研究领域人才引进力度，完善人才落户政策，优化居住证积分政策，促进人才要素市场化配置，扩大“海聚英才”品牌影响力，上海市形成了具有全球吸引力和国际竞争力的人才制度体系，大规模集聚海内外人才，为科创中心建设提供强劲持续、全方位全周期的智力支撑。优异的科教创新氛围和富有吸引力的人才集聚政策为上海市促进新技术、新模式、新业态、新产业发展提供了良好条件。

## 2 区域经济发展水平

上海市形成了以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系，经济转型成效显著，创新驱动能力强，经济实力及城市竞争力持续居于全国城市前列；上海市各辖区因地制宜制定发展目标，错位竞争，促进城市整体竞争力进一步提升。

**上海市地区生产总值持续位于全国城市首位，产业结构良好，创新驱动能力强，整体经济实力突出。**

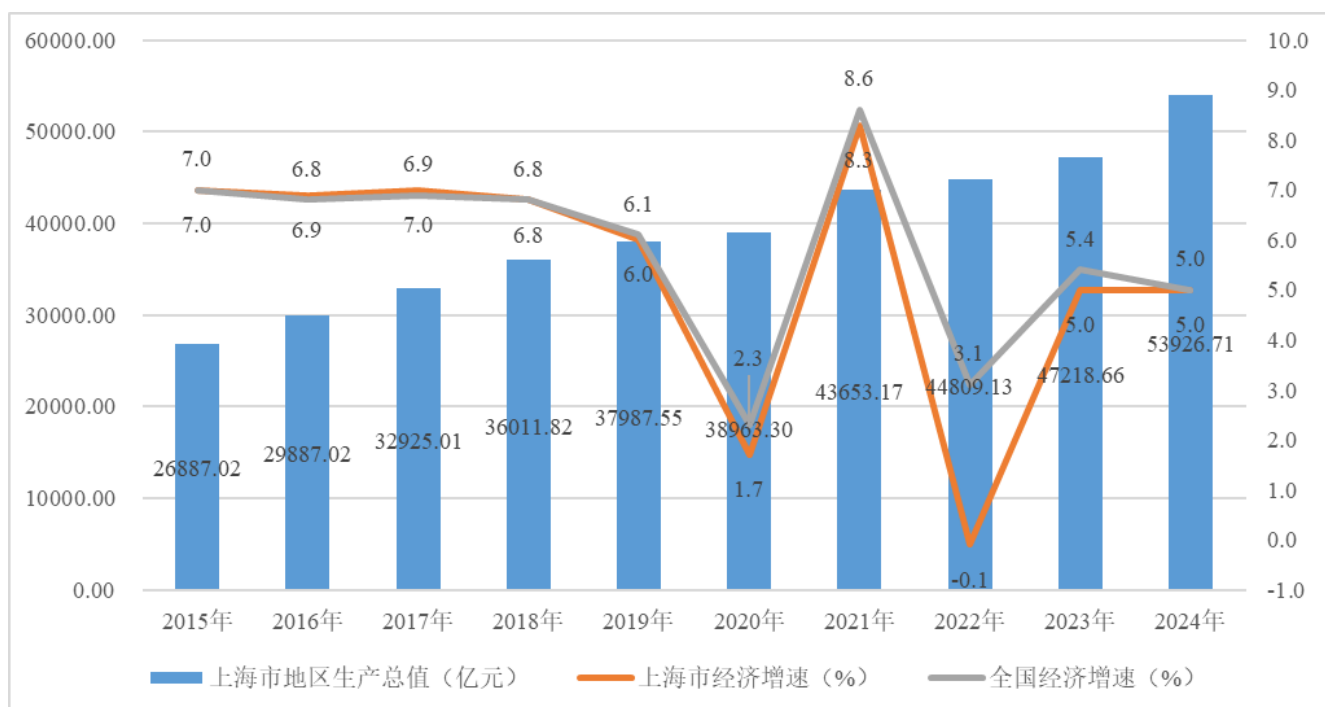
上海市整体经济实力突出，各项经济指标居于全国城市前列。2022—2024 年，上海市地区生产总值分别为 4.48 万亿元、4.72 万亿元和 5.39 万亿元，经济总量持续保持全国城市首位。从产业结构看，上海市形成了以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系，2022—2024 年，上海市第三产业占比持续增长，且均超过 70.0%，对经济增长的贡献力度大。

图表 1 • 2022—2024 年上海市国民经济发展主要指标

主要指标	2022 年	2023 年	2024 年
GDP（亿元）	44809.13	47218.66	53926.71
GDP 增长率（%）	-0.1	5.0	5.0
人均 GDP（万元）	18.05	19.03	21.74
三次产业结构	0.2:25.5:74.3	0.2:24.6:75.2	0.2:21.6:78.2
全部工业增加值（亿元）	10736.86	10846.16	10910.88
固定资产投资增速（%）	-1.0	13.8	4.8
社会消费品零售总额（亿元）	16442.14	18515.50	17940.19
进出口总额	6272.40 亿美元	5990.33 亿美元	42680.87 亿元
城镇化率（%）	89.33	89.46	/
城镇居民人均可支配收入（元）	84034	89477	93095

注：“/”表示数据暂未获取；2024 年人均 GDP=2024 年 GDP/2024 年上海市常住人口；2024 年上海市三次产业结构=（第一产业增加值/地区生产总值）\*100:（第二产业增加值/地区生产总值）\*100:（第三产业增加值/地区生产总值）\*100  
资料来源：2024 年上海统计年鉴、2024 年中国统计年鉴、2024 年上海市国民经济和社会发展统计公报等

图表 2·上海市地区生产总值及增速情况



注：地区生产总值按当年价格计算；增速按不变价格计算

资料来源：2024 年上海统计年鉴、2024 年中国统计年鉴、2024 年上海市国民经济和社会发展统计公报、上海市统计局和国家统计局等

上海市率先培育建设国际消费中心城市，多措并举促进消费市场恢复，并规划进一步促进本市服务消费提质扩容，构建高品质服务消费体系的远景方案，消费作为第一驱动力对拉动上海经济增长贡献明显；上海市不断优化投资结构，经济转型成效显著；随着外贸新业态新模式推进发展，上海航运中心枢纽地位日益巩固，上海市进出口总额规模增速持续增长。

消费是拉动上海经济增长的第一驱动力，上海市电子商务、网络购物等新业态发展走在全国前列。2022—2024 年，上海市分别实现社会消费品零售总额 16442.14 亿元、18515.50 亿元和 17940.19 亿元，规模居全国主要城市首位。2024 年，上海市举办了第五届“五五购物节”、首届“上海之夏”国际消费季、上海旅游节、国际精品消费月等促消费活动，出台实施消费品以旧换新<sup>1</sup>、服务消费提质扩容<sup>2</sup>、商圈能级提升、餐饮业高质量发展等促消费政策；举办了“首发上海”系列活动，上海市全年新增各类首店 1269 家，全国首店及以上高能级首店占比为 17%；促进银发经济高质量发展，开展了适老化产品以旧换新和改造“焕新”活动，建成上海养老科技产业园首期工程；推动入境人士境内支付便利化，在商业、文旅、机场车站等重点场景新开通外卡 POS 机 5.4 万台、累计达 9 万台。2024 年，上海市实现社会消费品零售总额 17940.19 亿元，同比下降 3.1%。分行业看，2024 年，上海市批发和零售业零售额 16516.66 亿元，同比下降 2.9%；住宿和餐饮业零售额 1423.53 亿元，同比下降 5.4%。2022—2024 年，上海市城镇居民人均可支配收入分别为 84034 元、89477 元和 93095 元，收入水平居全国之首，对上海市内居民消费需求起到一定刺激作用。2024 年 3 月，上海市人民政府办公厅印发《本市促进服务消费提质扩容的实施方案》，围绕上海国际消费城市建设总体目标，以市场驱动、标准对接、制度创新为引领，推动上海成为服务消费的品牌资源汇聚地、模式创新策源地和消费潮流风向标，将上海打造成为国内领先、国际一流的服务消费标杆城市。到 2027 年，在服务消费各领域形成一批新增长点，全面提升上海服务消费的国际知名度、品牌集聚度、商业活跃度、消费便利度和政策引领度，服务零售额占社会消费品零售总额的比重超过 50%。到 2035 年，形成资源集聚和辐射全球市场的高品质、创新型、数字化、融合化、绿色化服务消费新体系，服务零售额占社会消费品零售总额的比重超过 60%。

2022—2024 年，上海市固定资产投资同比增速分别为-1.0%、13.8%和 4.8%。分领域看，2024 年上海市城市基础设施投资同比增长 2.3%；工业投资同比增长 11.1%；房地产开发投资同比增长 2.8%。2024 年，上海市重大工程重点聚焦科技产业、社会民生、生态文明、城市基础设施、城乡融合与乡村振兴五大板块，安排项目 200 项，其中新开工 21 项、在建 179 项。2025 年，上海市重大工程继续聚焦上述五大板块，安排项目 186 项，其中年内计划新开工 14 项，在建 172 项，年度投资计划 2400 亿元。分板块来看，科技产业类 66 项，投资计划 794 亿元，占比为 33.1%；社会民生类 27 项，投资计划 95 亿元，占比为 4.0%；生态文明建设类

<sup>1</sup> 2024 年，上海市汽车以旧换新补贴 16.6 万辆，推动新车销售额超 300 亿元；家电产品补贴累计 18.7 亿元，拉动家电家居销售额超百亿元。

<sup>2</sup> 发放“乐·上海”餐饮、住宿、电影、体育系列服务消费券，市级财政资金投入 5 亿元，有效发挥聚人气、促消费作用；实施促进 11 个服务消费领域提质扩容措施，会同商务部举办首届全国服务消费季暨上海服务消费“+”年华，线上线下联动举办五大主题活动；制定实施增强会展经济带动效应若干措施，对 29 家企业举办的 44 个展会给予资金支持近 2500 万元。

15 项，投资计划 151 亿元，占比为 6.3%；城市基础设施类 65 项，投资计划 1182 亿元，占比为 49.3%；城乡融合与乡村振兴类 13 项，投资计划 178 亿元，占比为 7.4%。

进出口方面，2022—2024 年，上海市货物进出口总额分别为 6272.40 亿美元、5990.33 亿美元和 42680.87 亿元。2024 年，上海市货物进出口总额为 4.27 万亿元，同比增长 1.3%。其中，出口总额 1.82 万亿元，同比增长 4.6%；进口总额 2.45 万亿元，同比下降 1.0%。2024 年，上海航运中心枢纽地位日益巩固，口岸贸易总额继续保持世界城市首位；上海港集装箱吞吐量达到 5150.63 万国际标准箱，连续 15 年位列全球第一，为全球首个吞吐量超过 5000 万国际标准箱的世界大港。

**上海市重点打造战略性新兴产业和先导产业发展体系，以强化高端产业引领功能、加快产业数字化转型、打响“上海制造”品牌为主线，积极推动制造业转型升级，加大研发投入和体制创新，提升创新驱动能力。**

上海市人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供应链基础好、市场辐射能力强，拥有良好的产业基础。经过多年的发展，第二产业形成了电子信息产品、汽车、石油化工及精细化工、精品钢材、成套设备和生物医药六大重点行业，培育出上海通用、上海大众、中国宝武等众多有国际影响力的企业。2022—2024 年，上海市规模以上工业总产值分别为 39645.32 亿元、39659.69 亿元和 39441.84 亿元；2024 年，上海市工业增加值同比增长 2.2%。

高端产业是推动经济高质量发展，提升城市能级和核心竞争力的重要支撑，上海市以强化高端产业引领功能、加快产业数字化转型、全力打响“上海制造”品牌为主线，积极推动制造业转型升级。上海市高度重视研发技术投入，不断提升创新驱动能力。2024 年，上海市科技投入稳步增长，全社会研发经费（R&D）支出占 GDP 的比重为 4.4% 左右，全市财政科学技术支出 635.5 亿元（执行数），同比增长 20.3%。此外，2024 年，上海市牵头承担国家重点研发计划项目 180 项（累计 1580 项），获中央财政资金预算支持 17.21 亿元（累计 212.63 亿元），获国家科学技术奖 49 项（其中特等奖 2 项，占全国 67%；一等奖 8 项，占全国 32%），占全国 18.7%，连续 6 年获奖比例超过 15%。2024 年，上海市专利授权量 15.08 万件，其中发明专利授权量 5.07 万件，同比增长 14.3%；每万人口高价值发明专利拥有量 57.9 件，同比增长 15.3%。2024 年，上海市高技术产业产值 8536.86 亿元，占规模以上工业总产值的 21.6%，高新技术产品出口额占出口商品总额的 31.7%；全年技术合同成交额达 5200.73 亿元，同比增长 7.2%。上海市以“加快实施创新驱动发展战略，实现高水平科技自立自强”为主线，加快推动区域创新，在集聚创新资源、产出重大原创成果、加快关键核心技术攻关、引育科技型企业、优化体制机制、营造创新生态及支撑经济社会发展等方面，主动作为、靶向发力，助力上海国际科创中心建设。

“十四五”期间，上海提出加快形成战略性新兴产业引领与传统产业数字化转型相互促进、先进制造业与现代服务业深度融合的高端产业集群。2024 年，上海市工业战略性新兴产业总产值 1.72 万亿元，同比增长 1.8%，占全市规模以上工业总产值的 43.6%，其中高端装备、生物、新一代信息技术行业产值同比分别增长 5.1%、3.9% 和 7.1%；新一代信息技术、新能源汽车、高端装备、新材料、生物产业规模达到 1.59 万亿元。

面对工业经济发展的新特点，上海市提出，要发挥上海优势，聚焦重点领域，推动创新链、产业链融合布局，全力推动落实集成电路、生物医药、人工智能“上海方案”，通过产品结构转型、数字技术赋能等手段，推动汽车、装备、钢铁、石化等传统产业升级加快向战略性新兴产业转型发展，推动以新技术新模式新业态为特征的数字经济加速发展，重点打造以三大产业为核心的“9+X”战略性新兴产业和先导产业发展体系。其中，“9”个战略性新兴产业重点领域包括：集成电路、生物医药、人工智能等三大核心产业，以及新能源汽车、高端装备、航空航天、信息通信、新材料、新兴数字产业等六大重点产业。“X”是指前瞻布局一批面向未来的先导产业，重点布局光子芯片与器件、类脑智能等先导产业。未来，上海市将持续提升产业基础能力和产业链现代化水平，推动关键核心技术攻关，率先突破有潜在断链风险的重大关键技术；聚焦行业新赛道，着重推进新旧动能转换。

**服务业是上海经济增量的主导引擎，也是城市产业升级、创新发展和功能提升的重要载体；金融业是上海服务业增长的核心驱动力，上海基本建成了与我国经济实力以及人民币国际地位相适应的国际金融中心，金融业能级逐步提升，有力支持了实体经济发展。**

上海市第三产业在 GDP 中占比最高，是上海市经济增长的主要动力。2022—2024 年，上海市第三产业增加值分别为 33301.99 亿元、35509.60 亿元和 42189.44 亿元，同比分别增长 0.3%、6.0% 和 5.7%，第三产业增加值在 GDP 中占比由 2022 年的 74.3% 增加到 2024 年的 78.2%，产业结构持续优化。上海市已开始探索要素驱动为创新驱动的发展模式，推动金融、物流、电子商务、信息科技等特色现代服务业经济发展，以批发零售为主的商贸服务业和金融服务业在带动第三产业提升的同时，也成为上海市产业升级、创新发展和城市功能提升的重要依托。分行业看，2024 年，上海市金融业增加值 8072.73 亿元，同比增长 7.9%；信息传输、软件和信息技术服务业增加值 6062.33 亿元，同比增长 12.9%；租赁和商务服务业增加值 4626.27 亿元，同比增长 6.4%；交通运输、仓储和邮政业增加值 2003.02 亿元，同比增长 19.2%。



在上海市第三产业中，金融业占有举足轻重的地位，是上海服务业增长的核心驱动力。2024 年，上海市金融业增加值占当年全市 GDP 的 14.97%，占全国金融业增加值的 8.19%。

图表 3 • 上海市金融业增加值及相关情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
上海市金融业增加值	8434.31	8646.86	8072.73
全国金融业增加值	88051.5	93926.9	98544.2
金融业占上海市 GDP 的比重	18.82%	18.31%	14.97%
占全国金融业的比重	9.58%	9.21%	8.19%

资料来源：2024 年上海统计年鉴、上海市统计局官方网站和中国统计年鉴等

近年来，上海国际金融中心建设取得了重大进展，基本建成了与我国经济实力以及人民币国际地位相适应的国际金融中心，具体成果主要表现在以下几个方面：

**金融市场发展格局日益完善，金融中心核心功能不断增强。**上海形成了集聚股票、债券、货币、外汇、商品期货、金融期货、黄金、保险、票据、信托等门类齐全的金融市场，汇集了众多金融产品登记、托管、结算、清算等金融基础设施，推出了一系列重要金融产品工具，市场要素齐全，技术手段先进，为金融资产发行、交易、定价和风险管理等提供了坚实保障。2024 年，上海市金融市场成交额达 3650.30 万亿元，同比增长 8.2%。其中，上海证券交易所有价证券总成交额同比增长 13.1%，上海期货交易所总成交额同比增长 25.0%，中国金融期货交易所总成交金额同比增长 43.4%，银行间市场总成交额同比增长 3.7%，上海黄金交易所总成交金额同比增长 83.5%。

图表 4 • 上海市金融市场交易金额情况（单位：万亿元）

市场	2022 年	2023 年	2024 年
上海证券交易所	496.09	551.54	623.69
上海期货交易所	181.30	187.21	233.95
中国金融期货交易所	133.04	133.17	190.93
银行间市场	2114.04	2491.94	2583.82
上海黄金交易所	8.52	9.76	17.91
合 计	2932.98	3373.63	3650.30

资料来源：2024 年上海统计年鉴、2024 年上海市国民经济和社会发展统计公报

近年来，上海市金融业能级不断提升，在金融产品的全球定价能力和话语权不断巩固，全球跨境支付清算的服务功能、效率和风险管理水平稳步提升。市场定价功能方面，上海银行间同业拆放利率（Shibor）、贷款市场报价利率（LPR）等利率市场化形成机制深入推进，中国外汇交易中心（CFETS）人民币汇率指数成为人民币汇率水平的主要参照指标，国债上海关键收益率（SKY）成为债券市场重要定价基准，“上海金”“上海油”“上海铜”等价格影响力日益扩大。支付清算功能方面，人民币跨境支付系统（CIPS）、城银清算服务公司、全球清算对手方协会（CCP12）等一批重要清算机构或组织落户上海，银联芯片卡标准成为亚洲支付联盟的跨境芯片卡标准，上海已成为全球交易规模最大的银行卡交易清算中心。风险管理方面，上海期货交易所上市了有色金属、黑色金属、贵金属、能源化工等系列期货品种以及铜、黄金等期权品种，中国金融期货交易所推出了股指期货、股指期权和国债期货系列产品，中国外汇交易中心推出了外汇掉期、外汇期权、利率互换、利率期权等衍生品，风险管理工具不断丰富；中央结算公司在沪建设债券担保品专业化管理平台，推动完善债券市场担保品违约处置机制，上海清算所推出外汇即期、远期、掉期、期权等产品的集中清算业务，风险防范能力进一步增强。

**金融改革创新深入推进，对实体经济发展形成有力支持。**上海金融市场直接融资额从 2012 年的 3.9 万亿元增加到 2024 年的 19.28 万亿元，实体经济融资渠道不断拓宽。2018 年，上海证券交易所设立科创板并试点注册制，上市企业高度集中于高新技术产业领域；2023 年 2 月，全面实行股票发行注册制改革正式启动，上海资本市场基础制度将进一步完善。截至 2024 年底，沪市上市公司数量 2278 家，较上年底增长 0.66%；股票总市值达 52.43 万亿元，较上年底增长 13%。其中，科创板作为科技创新型企业聚集地，截至 2024 年底总市值为 6.34 万亿元（占沪市股票总市值的 12.10%），有力助推科创产业发展，金融中心与科创中心联动效应日益增强。此外，上海市推出《关于加强本市中小企业融资支持的若干措施》，推动融资服务中心覆盖到全市 16 个区，修订完善信贷奖补政策，发挥融资担保等地方金融组织作用，普惠金融持续增量、扩面。截至 2024 年底，上海市普惠小微贷款余额达到 1.16 万亿元，同比增长 14.2%。据工信部统计，上海中小企业融资环境指标连续 4 年位居全国第一。

**金融开放枢纽门户地位更加凸显，国际联通交流持续扩大。**随着自贸区建设的推进，上海市金融创新和开放程度持续加码，先行先试效应显著。上海自贸区创设自由贸易账户体系，在跨境融资宏观审慎管理、自贸试验区银行业务创新监管互动机制、航运保险产品注册制等方面率先探索；上海自贸试验区临港新片区率先实施优质企业跨境人民币结算便利化、境内贸易融资资产跨境转让、一次性外债登记等一系列创新举措。

**金融市场互联互通取得重要进展。**银行间债券、外汇、货币等金融市场对外开放步伐加快，推出“沪港通”“沪伦通”“债券通”“互换通”等金融市场互联互通。“熊猫债”发行规模进一步扩大，“明珠债”“玉兰债”不断发展。

**中外资金融机构集聚效应明显。**上海持牌金融机构总数从 2012 年末的 1227 家增加到 2024 年末的 1782 家，其中外资机构占比超过 30%。自 2019 年，国务院金融稳定发展委员会办公室发布《关于进一步扩大金融业对外开放的有关举措》后，国际资管机构开始加速在中国市场布局，上海成为外资试水中国理财行业的首选地，“首批”“首家”示范效应明显，全国多家家新设外资独资公募基金、国内五大行参与设立的外资控股合资理财公司、超过一半的新设外资控股券商全部落在上海，上海合格境外有限合伙人（QFLP）和合格境内有限合伙人（QDLP）试点不断深化，上海成为境内外资金融机构最集中的城市。随着众多国内外资管机构来沪，上海正在加速建成资产管理领域要素集聚度高、国际化水平强、生态体系较为完备的综合性、开放型资产管理中心。

**金融营商环境不断优化，金融中心城市影响力明显提升。**上海市在全国率先设立金融法院、金融仲裁院等机构，并出台《上海市推进国际金融中心建设条例》《上海市地方金融监督管理条例》等相关配套制度，金融法治建设深入推进，营商环境不断优化。金融人才集聚方面，“上海金才工程”深入实施，金融人才培养开发体系进一步健全，全面提升了上海金融人才整体规模和竞争力。金融集聚区建设成效明显，陆家嘴金融城在全国率先实施“业界共治+法定机构”公共治理架构，沿黄浦江金融集聚带承载力不断提升。

近年来，尽管上海国际金融中心建设取得了重要进展，但与成熟的国际金融中心发展水平相比，仍存在较大发展空间，主要表现在：金融市场全球资源配置功能有待提升，国际投资者占比较低，全球市场定价能力和影响力还不够强；高能级金融机构总部集聚度一般，金融机构业务创新能力和国际竞争力有待加强，对科技创新和中小微企业等的服务力度仍显不足；金融产品不够丰富，衍生工具种类不够完备；与金融开放创新相适应的法治、监管还需继续完善，国际化高端金融人才占比有待提升，信息技术及数据基础设施建设还需加强，金融风险防范化解能力还要进一步提高。《上海国际金融中心建设“十四五”规划》提出 1 个总体目标和 6 个具体目标，总体目标是：到 2025 年，上海国际金融中心能级显著提升，服务全国经济高质量发展作用进一步凸显，人民币金融资产配置和风险管理中心地位更加巩固，全球资源配置功能明显增强，为到 2035 年建成具有全球重要影响力的国际金融中心奠定坚实基础。6 个具体目标可概括为打造“两中心、两枢纽、两高地”。“两中心”即全球资产管理中心生态系统更加成熟，更好满足国内外投资者资产配置和风险管理需求；金融科技中心全球竞争力明显增强，助推城市数字化转型。“两枢纽”即国际绿色金融枢纽地位基本确立，促进经济社会绿色发展；人民币跨境使用枢纽地位更加巩固，“上海价格”国际影响力显著扩大。“两高地”即国际金融人才高地加快构筑，金融人才创新活力不断增强；金融营商环境高地更加凸显，国际金融中心软实力显著提升。未来国际金融中心建设的深入将带动上海市金融业能级显著提升，助力上海成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，支持长三角和全国经济高质量发展，不断强化上海国际金融中心全球资源配置功能。

**上海市在区域发展顶层设计上效果显著，在强化上海“四大功能”“五个中心”建设的同时，助推各区发挥核心竞争力。上海市各辖区均衡发展、错位竞争，依据资源禀赋和特色优势，因地制宜制定发展目标，推动产业结构调整 and 科技创新政策落地；各区域发展目标定位清晰，核心积聚效应明显，促进城市整体竞争力进一步提升。**

上海市下辖 16 个区，按主体功能区划分，上海市可分为四类功能区域，即都市发展新区（浦东新区）、都市功能优化区（包括黄浦区、徐汇区、长宁区、静安区、普陀区、虹口区、杨浦区等中心城区及宝山区、闵行区）、新型城市化地区（包括嘉定区、金山区、松江区、青浦区和奉贤区）和综合生态发展区（崇明区）。

浦东新区作为上海市都市发展新区以及“五个中心”建设的核心功能区所在地，是战略性新兴产业的主导区和国家改革示范区，其经济实力在上海各区中处于绝对领先地位，同时聚焦在全球资源配置能力和区域创新能力方面着力提升。浦东新区重点发展金融服务、集成电路、生命健康、航空及高端设备、汽车、航运贸易和文化创意产业，形成了以服务经济为主体的产业结构和创新驱动为主导的经济发展模式，汇集了超过 4000 家高新技术企业及超过 800 家各类研发机构，培育了一批高速发展的新兴产业集群，其未来定位系加快打造成为具有全球影响力的国际金融中心、国际贸易中心、国际航运中心和国际物流中心。浦东新区全区产业集中分布在陆家嘴、张江、金桥和外高桥 4 个国家级开发园区以及世博、国际旅游度假区、临港新片区等新兴区域。

都市功能优化区是发展服务经济的主要载体，也是集聚高端要素、提升综合服务功能的现代化国际化城区。都市功能优化区各区经济实力优异，2024 年，除普陀区及虹口区外，其余各区 GDP 均在 2000 亿元以上。产业发展方面，都市功能优化区的各区产业经济处于传统优势地位，以航空及物流业、现代商贸业、专业服务业、信息技术业、金融服务业和文化创意产业等第三产业为经



济增长主要驱动。其中，黄浦区、徐汇区、静安区、虹口区和普陀区的第三产业占比均在 90.00%以上。都市功能优化区集聚了以金融科技、生物医药、人工智能和科创服务等领域的上海张江高新技术产业开发区黄浦园，以电子信息为支柱产业，新材料、生物医药、高端装备、环保新能源、汽车研发配套为重点产业的漕河泾开发区，以航空服务业、互联网+生活性服务业为代表产业的临空经济示范区以及文化创意产业为主的创新园区等。

新型城市化地区是具有全球竞争力的先进制造业基地和重要的战略性新兴产业基地，同时是统筹城乡、区域协调发展的主要载体，是支撑创新驱动、转型发展的战略空间和新增长极。其中嘉定区经济发展在新型城市化地区中居于首位。产业方面，新型城市化地区传统工业制造业较为发达，以 2024 年数据为例，金山区和奉贤区第二产业占比均在 50.00%以上，产业集聚度较高。其中，金山区以石化为支柱产业，同时着力发展以智能装备、生物医药和新材料产业为主的华东无人机基地、湾区生物医药港和碳谷绿湾产业园区；松江区五大主导产业为电子信息、现代装备、精细化工、新材料和生物医药产业，依托长三角 G60 科创走廊建设产城融合聚集区；嘉定区以汽车制造为主导产业，主推建设国际汽车城产城融合示范区，同时以嘉定新城为核心打造产城融合功能区；青浦区以信息技术、现代物流和会展等产业为支柱，奉贤区重点发展美丽健康、智能制造、生物医药和新材料等产业。

综合生态发展区即崇明区，是国家可持续发展实验区、现代化综合生态岛、上海可持续发展的重要战略空间，重点发展绿色经济和循环经济，着力提高生态环境品质。

空间发展规划方面，上海市政府于“十四五”规划纲要提出构建“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间发展格局，“中心辐射”即加强中心城区、主城片区的发展能级和辐射强度，引领上海城市功能不断提升；“两翼齐飞”中东翼指洋山深水港和自由贸易区临港新片区，是上海对外开放的扇面，西翼包括虹桥国际中央商务区和长三角一体化示范区，是上海对外开放的扇面；“新城发力”是指嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城，将其打造成独立的综合性节点城市，与上海主城区合力形成 1+5 的上海市域都市圈，在长三角城市群中发挥核心作用；“南北转型”指南边金山和北边宝山两个基础产业城区的产业转型和城市转型，一南一北两个化工和钢铁产业基地，将在双碳目标背景下，向绿色化、高端化、服务化、多元化进行转变。

图表 5 • 2024 年上海市各区经济及产业发展情况

功能区	地级市	GDP (亿元)	GDP 增速	人均 GDP (万元)	发展定位	主导产业	重点产业园区/片区	未来产业发展规划
都市发展新区	浦东新区	17752.28	5.3%	30.68	打造社会主义现代化建设引领区，建设成为国际金融中心、国际贸易中心、国际航运中心、国际物流中心	金融服务、集成电路、生命健康、航空及高端设备、汽车、航运贸易和文化创意产业	上海市张江高科技园区、陆家嘴金融贸易区、金桥出口加工区、外高桥保税区、世博区域、临港新片区、国际旅游度假区	瞄准世界科技前沿，攻克关键核心技术；聚焦关键核心领域，打造世界级产业集群；优化创新创业生态，深化科技体制改革
	黄浦区	3344.41	5.0%	66.44	上海国际金融中心建设的核心承载区	金融服务、专业服务、商贸旅游、物流、文化创意产业	上海张江高新技术产业开发园区黄浦园、八号桥文化创意产业区、上海江南智造文化创意产业集聚区	大力发展以金融服务为核心、商贸服务和专业服务为优势的产业，加速发展以文旅服务、健康服务和科创服务为新动能的三大百亿级产业，积极布局未来潜力产业
都市功能优化区	徐汇区	3931.20	4.8%	35.76	重点打造科技创新中心的策源地、国际金融中心的生长极、文化大都市的引领区、国际消费之都的核心圈、现代化治理的示范城	人工智能、生命健康、文化创意产业	漕河泾开发区、徐汇滨江片区	大力发展以人工智能为核心的数字经济产业集群、以生物医药为抓手的生命健康产业、以艺术传媒为引领的文化创意产业集群和以金融科技为先导的现代金融产业集群；着力发展商业、现代服务业和先导产业
	长宁区	2789.31	7.4%	/	打造国内大循环中心节点的重要平台、国内国际双循环战略链接的重要枢纽，建设创新驱动、时尚活力、绿色宜居的国际精品城区	现代贸易、信息服务、专业服务、智能互联网、航空服务、时尚创意产业	临空经济示范区、上海多媒体产业园、上海白猫慧谷科技园、上海工程大科技园	大力发展现代贸易、信息服务、专业服务等传统优势产业，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级；围绕临空经济领域，助推航空服务业创新发展、能级提升；巩固提升互联网+、电商平台等优势，促进新一代信息技术与实体经济深度融合；引入时尚新消费品牌，延展时尚创意产业链；培育面向未来的新兴产业
	静安区	3369.93	3.7%	36.26	中心城区核心区，中心城区发展坐标新标杆	商贸服务、专业服务、大数据产业	市北高新技术服务园区、新业坊国际文化创意产业基地	重点发展商贸服务、金融服务、专业服务、数据智能、文化创意、生命健康六大产业，形成创新型的高端化、国际化现代服务业体系。大力发展数字经济，着力推进新一代信息技术与产业体系深度融合赋能
	普陀区	1590.67	4.6%	12.74	上海科技创新中心新的增长极。积极打造创新发展活力区，美好生活品质区	智能软件、研发服务、科技金融、生命健康产业	中以（上海）创新园、上海科技金融产业集聚区、上海清华国际创新中心、真如城市副中心、桃浦智创城等	坚持产业立区，着力构建以高端产业为引领、以现代服务业为主体、以战略性新兴产业为动力、以新经济新业态为特色的高质量产业发展新格局，不断提升经济密度和质量效益，塑造城区核心竞争优势
	虹口区	1524.53	8.2%	/	上海国际金融中心和国际航运中心重要功能区	航运服务、财务管理、节能环保服务产业	花园坊节能环保产业园、音乐谷	做大现代商贸业，打造苏州河以北商业商贸中心，打响“上海购物”品牌；做大数字产业。加快推动数字产业化、产业数字化，拓展新一代数字技术应用场景；做大专业服务业，全力打响“在虹口，为全球”的专业服务品牌；做大文化创意产业，加快发展互联网文创、创意设计等新型文化业态，推进国家音乐产业基地建设

新型城市 化地区	杨浦区	2668.64	5.1%	22.24	是上海科创中心建设重要承载区之一、上海打造国内大循环中心节点的增长极和国内国际双循环战略链接的创新源	人工智能及大数据、现代设计、科技金融产业	杨浦创业中心、创智天地、同济科技园等	大力发展具有引领策源作用和指数级增长潜力的创新型经济；大力发展辐射长三角，具有鲜明杨浦特色的服务型经济；大力发展具有行业影响力、引领力的总部型经济；大力发展融入国内国际双循环中高端的开放型经济；大力发展数据生产要素高频流动、高效配置、高效增值的流量型经济
	宝山区	2110.57	1.5%	9.32	长三角一体化发展的重要节点城市，建设上海科创中心主阵地	邮轮、新材料、机器人及智能硬件产业	超能新材料科技园、上海机器人产业园、北上海生物医药产业园等	打造科技创新生态，依托三大市级特色产业园区，加快形成新材料、智能制造、生物医药等优势新兴产业集群，深入推进人工智能及新一代信息技术、节能环保、建筑科技等重点产业发展，打造具有竞争力的创新型经济产业集群
	闵行区	4119.25	4.2%	15.12	上海南部科创中心核心区、国家产城融合示范区、国家军民融合创新示范区	高端装备、新一代信息技术、生物医药、人工智能产业	上海虹桥商务区、临港浦江国际科技城、莘庄工业区、上海马桥人工智能创新试验区等	聚焦航空航天、海洋船舶、智能制造、轨道交通等领域，着力提升自主研发、制造与系统集成能力；加快培育和壮大新能源、新能源汽车、新材料、节能环保等战略性新兴产业；提高服务业现代化水平，打造重点服务业集群，提高生产性服务业发展能级，提升生活性服务业发展品质
	嘉定区	3029.6	5.8%	16.03	世界级汽车产业中心核心承载区、上海科创中心重要承载区、长三角综合性节点城市	汽车、智能传感器、医疗装备、机器人产业	嘉定新城片区、国际汽车城产城融合示范区、嘉定工业区、北虹桥商务区等	推动传统汽车产业深度转型，全力建设世界级汽车产业中心核心承载区，着力培育汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗发展新动能
	金山区	1238.05	3.8%	15.24	“上海制造”品牌的重要承载区、实施乡村振兴战略的先行区、长三角更高质量一体化发展的桥头堡	石化、新材料、信息技术、节能环保及装备、生命健康产业	华东无人机基地、湾区生物医药港、碳谷绿湾产业园、金山工业区等	大力推动以化工产业为重点的传统产业转型升级，加快发展以新材料、智能装备、生命健康、信息技术四个产业集群为核心的战略性新兴产业，大力培育壮大生物医药、无人机、碳纤维复合材料、新型显示四大特色产业，协同发展数字服务、集成服务、专业服务、总部经济四大生产性服务业，推动先进制造业和生产性服务业深度融合
	松江区	2276.23	2.8%	11.62	长三角 G60 科创走廊始创地、建成“科创、人文、生态”的现代化新松江建设和独立的长三角综合性节点城市	电子信息、精细化工、新材料、生物医药、智能制造装备、集成电路、文化休闲旅游产业	上海临港松江科技城、松江经济技术开发区、松江综合保税区、松江新城总部研发功能区等	坚持创新引领，加快打造千亿级产业集群，加速制造服务“两业融合”，打造长三角先进制造业高地，形成具有世界级影响力、战略领先、品牌突出的现代产业体系
	青浦区	1825.2	7.3%	14.17	打造会展平台窗口、商贸服务型国家物流枢纽、上海国际贸易中心新龙头、长三角特色金融枢纽新高地	信息技术、现代物流、会展旅游、北斗导航产业	市西软件园、华新工业园区、青浦出口加工区、北斗产业园等	放大进口博览会溢出效应，推动会展企业集聚和产业融合。优化会展业发展环境，着力建设全国快递行业转型发展示范区和上海商贸服务型国家物流枢纽，推进商贸载体提质增效、大力发展新型商贸业态、培育发展特色金融产业，提升金融服务实体经济能力
	奉贤区	1680.07	2.1%	14.74	中国（上海）自贸区临港新片区西部门户、南上海城市中心、长三角独立新城，上海大健康产业的核心承载区	美丽健康、智能制造、生物医药和新材料产业	上海市工业综合开发区、生物科技园、杭州湾经济开发区、临港奉贤园、临港南桥科技城等	发展东方美谷+未来空间现代产业体系。建设世界级美丽健康产业新高地、世界化妆品之都；加快构建中医药大健康生态圈；打造全新的、跨界融合的智能网联汽车全技术产业链
综合生态 发展区	崇明区	448.81	4.1%	/	上海生态战略空间，成为上海重要的生态屏障，实现更高水平更高质量绿色发展的重要示范基地	现代绿色农业、生态旅游、船舶和海洋工程装备产业	智慧岛数据产业园、富盛经济开发区、崇明工业园区、现代农业园区等	推进世界级生态岛建设事业。主动立足乡村振兴战略实施、长三角一体化发展、花博会筹办、轨道交通崇明线和北沿江高铁建设，主动拓宽生态立岛的内涵和外延，实现厚植生态优势、加速绿色崛起并重，打造上海参与国际竞争的生态制高点、经济增长点、战略链接点

注：部分辖区未公布 2024 年人均 GDP 数据，本表人均 GDP 根据上海市各区最新披露常住人口测算；因部分辖区 2024 年底常住人口数据未获取，相关数据以“/”表示  
资料来源：联合资信根据上海市各区 2023 年统计公报/统计月报、2024 年政府工作报告等公开资料整理

各区产业布局方面，上海拥有强大的产业基因，集聚了金融、航运物流、现代商贸、信息服务、文化创意和旅游会展等一批高端服务业，培育了汽车、电子信息、装备、钢铁和石化等一批先进制造业支柱产业，逐步形成了中心城区以现代服务业为主、郊区以先进制造业为主的产业空间布局。但各区在前期发展中也存在错位意识不强、同质化竞争的问题，导致区域产业特色优势不明显。2025 年 3 月 25 日，上海 2025 重点产业布局图在 2025 上海全球投资促进大会开幕式上发布。此次发布，包括前瞻部署 10 条重点产业链、首批“市区协同”千亿产业集群建设成效、14 个区级主导产业特色赛道集聚区。上海前瞻 10 条重点产业链已全面形成电子信息、汽车、高端装备、软件和信息服务四大万亿级产业集群，引领长三角世界级产业集群建设；首批“市区协同”千亿产业集群规模在千亿基础上持续壮大，产业集聚度和创新浓度持续提升；上海各区将深化“六个一”工作打法，强化“一个专班机制、一个产业图谱、一个产业政策”工作推进，做强“一批企业主体、一批服务平台、一个集聚区域”产业生态。

上海市产业总体布局为构建“一心一环两带多区”，其中都市核心区重点发展高端服务业，中外环地区重点发展以人工智能、大数据为代表的融合性数字产业，沿江临海、嘉青松闵高端产业集群发展带，重点打造以战略性新兴产业、先进制造业为代表的高端产业集群，推动多区错位发展，让优势更优、强项更强。在重点区域产业定位图上，突出强化园区载体平台功能，构建融合性数字产业园区（如徐汇滨江、市北高新等地区，重点布局人工智能、大数据等业态混合型产业）、战略性新兴产业园区（如张江、祝

桥等地区，重点布局集成电路、航空等国家战略产业）、现代服务业园区（如北外滩、国际旅游度假区，重点布局金融、航运、旅游等高端服务业）和现代农业园区（如金山廊下、崇明现代农业园，重点布局现代绿色农业）。

### 3 区域信用环境

上海市信用供给规模稳步上升，金融体系健全，金融中心地位突出，区域信用环境良好，为上海市经济转型升级和平稳健康发展提供有力支撑。

信用供给方面，随着经济平稳发展，上海市信用供给规模稳步上升。截至 2024 年底，上海市全市中外资金融机构本外币存款余额 22.01 万亿元，增长 7.7%；贷款余额 12.27 万亿元，增长 9.8%。金融业对上海市经济转型升级和平稳健康发展的支撑作用持续增强。

资本市场方面，根据中国证券监督管理委员会上海监管局披露的《2024 年 12 月辖区基本情况》，截至 2024 年底，上海资本市场各类市场主体共计 2522 家。其中，上市公司 447 家，占全国的 8.29%，知名上市公司包括交通银行、浦发银行、中国太保、上汽集团、上海机场、韦尔股份、国泰君安、东方财富和宝钢股份等。同时，上海金融市场活跃度高，金融中心地位突出，2024 年，上海市全市金融市场成交额 3650.30 万亿元，同比增长 8.2%。

信用风险水平方面，截至 2024 年底，上海辖内银行业金融机构本外币不良贷款余额 1212.41 亿元，不良贷款率 1.02%；其中，商业银行本外币不良贷款余额 971.78 亿元，不良贷款率 0.97%。

### 4 未来发展

上海经济社会发展仍面临不少困难和挑战，“十四五”期间，上海市将继续贯彻落实国家重大战略，着力强化“四大功能”，全面深化“五个中心”建设，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

2017 年 12 月，《上海市城市总体规划（2017—2035 年）》获得国务院批复原则同意，规划将上海市的城市性质确定为：长三角世界级城市群的核心城市，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市，国家历史文化名城，并将建设成为卓越的全球城市、具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。未来，上海将主动服务“一带一路”建设、长江经济带发展等国家战略，坚持以人民为中心，坚持可持续发展，进一步彰显功能优势、增创先发优势、厚植人才优势，努力把上海建设成为卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

上海经济社会发展仍面临不少困难和挑战：一是经济持续回升向好基础仍需巩固。外部环境变化的不确定性加大，全球贸易保护加剧，上海开放型经济受影响更大，稳外贸稳外资面临压力。国内需求不足，居民消费偏弱，民间投资信心仍需提振。部分行业出现“内卷式”竞争，部分企业生产经营面临订单不足、账款拖欠、效益下滑等困难，特别是小微企业经营压力较大。二是结构转型升级仍需加快。新旧动能转换接续不畅，汽车、电子信息等重点行业处在调整转型期。科技创新和产业创新融合发展仍需加强，一些关键核心技术受制于人，科技成果转移转化仍有堵点，全面深化改革仍需向纵深推进。现代服务业能级仍需提升，新兴产业集群尚未成势，高成长企业需加快培育壮大。三是城市治理效能仍需提升。生态环境治理仍需加强，城市运行安全仍有薄弱环节，韧性安全城市建设任务依然艰巨，城市管理精细化和社会治理现代化水平仍需提高。四是民生问题仍需持续用力。居民就业增收面临压力，就业结构性矛盾仍较突出，高校毕业生等重点群体就业问题需关注，教育、医疗、养老、托育、安居等人民群众关心的民生问题需用心用情解决。

尽管面临诸多挑战，上海市经济发展仍有许多有利因素。一是中国经济发展韧性较强，保持全球领先地位，货币政策、财政政策具有较大回旋空间，经济长期向好的基本面没有改变，为上海市发展创造了稳定的国内环境。二是上海经济回稳向好态势逐步巩固，核心功能强、发展潜力大、市场活力好，新产业新赛道加快形成经济新增长点。三是重大国家战略红利和多轮稳增长政策叠加效应持续释放，浦东高水平改革开放加快推进，科创板、进博会溢出带动效应持续显现，临港新片区、虹桥国际开放枢纽等重点区域持续保持较高增长，上海将在服务国家战略中加快自身发展。四是金融改革开放持续深化，全面实施注册制改革等重大举措不断落地，绿色金融、金融科技等新赛道持续发力，为国际金融中心建设注入新功能。

从中长期来看，上海市将根据中央对上海发展的战略定位，着力强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能和开放枢纽门户功能，全面深化“五个中心”建设，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。根据“十四五”规划，到 2025 年，上海市将贯彻落实国家重大战略任务取得显著成果，城市数字化转型取得重大进展，国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心核心功能迈上新台阶。产业发展方面，“十四五”期间，上海市将按照“高端、数字、融合、集群、品牌”的产业发展方针，加快释放发展新动能。“高端”即高知识密集、高集成度、高复杂性的产业链高端与核心环节，“数字”即以新一代



信息技术赋能产业提质增效，“融合”即促进制造和服务融合发展，“集群”即突出集群发展理念，“品牌”即全力打响上海品牌；发展重点加快形成战略性新兴产业引领与传统产业数字化转型相互促进、先进制造业与现代服务业深度融合的高端产业集群，努力保持制造业占全市生产总值比重基本稳定、持续增强核心竞争力。具体看，一是发挥三大产业引领作用，以国家战略为牵引，建设集成电路、生物医药和人工智能三大产业创新发展高地，努力实现产业规模倍增；二是促进六大重点产业集群发展，如以新能源、智能网联为方向提升汽车产业特色优势和规模，计划到 2025 年将本地新能源汽车产值占汽车行业的比重提升至 35% 以上，实现自动驾驶特定场景商业化运营试点，引导车企向全方位移动出行产品和服务综合供应商转型；三是推动服务经济提质增能，大力发展以知识密集型服务为代表的高端生产性服务业。此外，上海市将深入实施产业基础再造工程，聚焦“五基”领域持续推进工业强基，积极扩大“上海品牌”认证影响力，全面提升“上海标准”国际化水平。

## 四、政府治理水平

### 1 推进“五个中心”建设

上海市奋力落实“五个中心”建设重要使命，城市核心功能进一步强化。上海已基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，具有全球影响力的科技创新中心亦已形成基本框架，创新策源功能不断增强。

“十三五”期间，上海整体已基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，具有全球影响力的科技创新中心形成基本框架。2021 年 9 月，国家发展和改革委员会与上海市政府联合印发《上海市建设具有全球影响力的科技创新中心“十四五”规划》，提出以强化科技创新策源功能，提升城市核心竞争力为主线，以提升基础研究能力和突破关键核心技术为主攻方向，以深化科技体制机制改革为根本动力，加快构筑新阶段上海创新发展的战略优势，为 2030 年形成具有全球影响力的科技创新中心城市的核心功能奠定坚实基础，为提升上海“五个中心”能级和城市核心竞争力提供重要支撑，为中国进入创新型国家前列提供坚实强劲动力源。2024 年，上海市奋力落实“五个中心”建设重要使命，城市核心功能进一步强化，“五个中心”建设多项指标实现突破。

随着上海市“五个中心”建设的加快推进，上海市在全球主要城市的综合和单项排名均位居全球主要城市前列。国际经济中心建设方面，2024 年，上海市实现地区生产总值 53926.71 亿元，同比增长 5.0%；总部经济继续集聚，新增跨国公司地区总部 60 家、外资研发中心 30 家，累计分别达到 1016 家和 591 家；民营经济释放活力，规模以上民营企业工业总产值同比增长 4.0%，增速高于全市工业 3.3 个百分点。国际金融中心建设方面，2022—2024 年，上海市金融市场交易总额分别为 2932.98 万亿元、3373.63 万亿元和 3650.30 万亿元，持续增长；2024 年，上海市配合中央金融管理部门发布“科创板八条”，上海国际再保险登记交易中心成立，国际货币基金组织上海区域中心落地，上海市各类持牌金融机构增加到 1782 家；《关于加快上海国际再保险中心建设的实施意见》印发实施，上海股权托管交易中心专精特新专板开板，累计完成 45 单认股权登记项目；上海市加快推进 QFLP 和 QDLP 试点，已批准设立 QFLP 试点机构 95 家、QDLP 试点机构 66 家；数字人民币试点应用行动方案制定实施，应用场景覆盖政务民生、交通出行、电商支付等各领域，可受理商户达 197 万个。近年来，上海市金融中心国际化水平持续提升，全球性人民币产品创新、交易、定价和清算中心功能得到不断完善，已基本形成多层次金融市场体系和金融机构体系。国际贸易中心建设方面，上海市链接全球能力深化拓展，2024 年，上海口岸进出口总额超过 11 万亿元，继续保持世界城市首位；深化服务贸易创新发展试点，服务贸易规模保持全国首位；第七届进口博览会成功举办，297 家世界 500 强和行业龙头企业参展，按一年计意向成交金额 800.1 亿美元，增长 2%；“经认证的经营者”（AEO）达到 558 家，新认定 58 家国际分拨中心示范企业，国际贸易分拨中心示范企业达 114 家，累计认定贸易型总部 337 家；大宗商品现货“清算通”平台功能持续拓展，清算金额突破 2.5 万亿元；国际贸易“单一窗口”功能不断完善，建成 18 大板块 75 项特色应用。国际航运中心建设方面，上海市航运枢纽功能持续增强，2024 年，上海港集装箱吞吐量达到 5150.63 万国际标准箱，连续 15 年排名世界第一，成为全球首个年吞吐量超过 5000 万国际标准箱的世界大港；集装箱水水中转量达 3169.10 万国际标准箱，同比增长 11.5%；航运贸易数字化平台上线运行，推出电子提单、电子放货等应用场景，上海港累计完成电子提单超 46 万单，电子放货比例达 38.4%；《关于进一步提升上海航空物流枢纽能级的若干措施》发布实施，支持东航打造超级承运人；小洋山北作业区等项目建设加快推进，罗泾港区改造一期建成投运。科技创新中心方面，上海市创新策源功能增强，2024 年，上海深化科技体制机制改革，科研项目管理机制和科技攻关组织模式进一步优化，实施新一轮科技成果转化行动方案，有效期内高新技术企业突破 2.5 万家，每万人高价值发明专利拥有量达到 57.9 件，全年技术合同成交额达 5200.7 亿元，同比增长 7.2%；已建在建重大科技基础设施 15 个，上海光源二期通过国家验收，高效低碳燃气轮机试验装置建成，上海光源向企业用户开放机时较 2023 年翻番；尚思自然科学研究院启动运行，设立上海泰坦自然科学发展基金会；上海—苏州集群在 2024 年全球创新指数中排名第 5 位。

## 2 提升营商环境

上海市是首批国家营商环境创新试点城市之一，近年来持续深化国际一流营商环境建设，不断提升上海市营商环境影响力和综合性优势。

上海市在深入优化营商环境方面持续发力，抓住开放先机，充分激发各类市场主体活力。自 2018 年以来，上海已累计实施 1101 项任务举措，全市营商环境显著改善。2021 年 5 月，上海市发展和改革委员会制定《上海市加强改革系统集成持续深化国际一流营商环境建设行动方案》，力争持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，加强改革系统集成，持续深化国际一流营商环境建设，整体提升上海营商环境的国际竞争力。2021 年 9 月，国务院常务会议审议通过《关于开展营商环境创新试点工作的意见》，将上海作为首批国家营商环境创新试点城市之一。

2024 年 2 月，上海市发布《上海市坚持对标改革持续打造国际一流营商环境行动方案》（以下简称“优化营商环境 7.0 版”），提出了对标改革提升、企业服务提升、监管执法提质、区域标杆创新、营商环境协同共建五大行动 150 项具体任务，持续打造贸易投资便利、行政效率高效、政务服务规范、法制体系完善的国际一流营商环境。2024 年，上海市“优化营商环境 7.0 版”150 项改革举措全面完成。建立惠企政策全流程服务工作机制，累计办理企业诉求 15345 件。实施减轻企业负担“20 条”等政策，全年新增减负超过 1160 亿元。2024 年，“上海企业登记在线”全程网办办结内外资企业设立、变更、注销登记 70 万件；政务商务场景中使用电子营业执照达 7000 万次，保持全国第一；办理企业信息变更“一件事”22 万件。政务服务方面，上海市推动“一业一证”全程网办，发放综合许可证 8.3 万张；优化“021”帮办服务体系，拓展线上人工帮办服务范围，累计帮办超 71.9 万次，满意率 98.42%；超过 43 万件行政事项采用告知承诺制方式办理，减少往返开证明 86 万余次。2024 年，上海市新设企业 342681 户；截至 2024 年底，上海实有企业 289.87 万户，每千人拥有企业 117 户，全国排名第一。

2025 年 2 月，上海市发布《上海市聚焦提升企业感受持续打造国际一流营商环境行动方案》（以下简称“优化营商环境 8.0 版”），在深化世界银行对标改革、优化为企业整体服务、优化涉企监管检查、夯实营商基层基础和营造良好社会氛围方面明确 58 条任务举措，推动营商环境建设再上新台阶。优化营商环境 8.0 版重点聚焦提升企业感受，优化惠企政策全流程服务，并首次将“夯实营商基层基础”纳入行动方案，支持区域特色营商环境创建和街镇营商环境建设。

## 3 深化改革开放

上海市是我国对外开放的前沿窗口城市和各项政策的试点地区。近年来，上海市坚持落实改革开放重大任务，在浦东引领区加快打造、自贸试验区及临港新片区建设持续深化、长三角一体化发展等区域合作深入推进和重点领域改革协同发力等方面全方位推进高水平改革开放，市场活力和社会创造力进一步激发。

上海市作为我国对外开放的前沿窗口城市和各项政策的试点地区，持续以国家改革开放重大战略任务为导向，围绕中央重大战略部署相继出台配套方案。“十四五”以来，上海市在加快推进浦东新区高水平改革开放、深入推进上海自贸区制度创新以及提升虹桥国际中央商务区核心功能等方面取得积极成效，全方位推进高水平改革开放，市场活力和社会创造力进一步激发。

浦东引领区加快打造。2021 年 7 月，中共中央、国务院正式公开发布《关于支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区的意见》，上海迅速制定浦东的《实施方案》。2024 年 1 月，中共中央、国务院公开发布《浦东新区综合改革试点实施方案（2023—2027 年）》（以下简称“实施方案（2023—2027 年）”），瞄准浦东新区具有改革场景、具备率先突破条件的关键领域，提出五方面重要举措，为浦东改革关键环节赋予更大自主权。2024 年以来，上海市深入开展浦东综合改革试点，实施方案（2023—2027 年）涉及的 157 项改革任务有序推进。全国首家外国仲裁机构业务机构落地，首单海关特殊监管区邮轮直供物资新模式顺利实施，上海临床创新转化研究院、国际先进技术应用推进中心等重大平台挂牌成立，科创企业跨境知识产权服务工作站启用，新增各类总部机构、大企业开放创新中心 80 家、16 家，累计分别达到 1522 家、103 家。浦东新区法规、管理措施分别新增 4 部、10 部，累计分别达到 22 部、31 部。

自贸试验区及临港新片区建设持续深化。自 2021 年上海市深入推进临港新片区总体方案明确 78 项制度创新任务以来，临港新片区被赋予更大的自主发展、自主改革、自主创新管理权限，自贸试验区及临港新片区建设持续深化。2023 年 11 月，国务院公开发布《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》（以下简称“高水平制度型开放总体方案”），聚焦加快服务贸易扩大开放、提升货物贸易自由化便利化水平、率先实施高标准数字贸易规则、加强知识产权保护等 7 个方面，提出 80 项措施，推进高水平制度型开放。2024 年，高水平制度型开放总体方案“80 条”基本完成，离岸贸易印花税免征等政策落地实施，互联网数据中心等增值电信业务扩大开放试点正式启动。“6+1”首批自贸试验区联动创新区启动建设，



跨境资金结算、外籍人才服务等一批制度创新成果复制推广。临港新片区新一轮市级支持政策制定实施，洋山特殊综合保税区扩区区域封关验收。

长三角一体化发展等区域合作深入推进。2019 年 12 月，中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，上海迅速制定《实施方案》，进一步发挥上海核心城市功能和龙头带动作用。2024 年，上海市制定实施第三轮三年行动计划《长三角地区一体化发展三年行动计划（2024—2026 年）》，产业协同、公共服务便利共享等 18 个重点合作事项加快实施，新能源汽车充电设施一张网等 10 个实事项目有序推进，沪苏湖高铁建成运营。上海市落实虹桥国际开放枢纽建设三年行动计划，支持虹桥国际中央商务区集聚高能级贸易主体和贸易平台，有序推进虹桥国际低空经济产业园、华东无人机基地建设。虹桥国际开放枢纽进一步提升能级政策措施落实落地，虹桥海外发展服务中心、国际人才服务中心揭牌成立。

重点领域改革协同发力。2024 年，上海市加快实施国企改革深化提升行动，构建“四类一层”分类监管模式，国有资本投资运营公司和国资基金联动改革深入推进，国泰君安与海通证券、上海建科与上咨集团等四组企业战略性重组有序推进，国有企业加快发展战略性新兴产业支持政策出台实施。促进民营经济发展壮大，举办民营经济高质量发展服务月活动，制定实施中小企业融资支持措施，完成市级融资信用平台整合优化，中小微企业政策性融资担保规模进一步扩大，2024 年新增专精特新企业 2115 家、国家级中小企业特色产业集群 5 个。

## 4 打造智慧城市

**上海市提出创建面向未来的智慧城市战略，城市数字化转型加快推进，城市治理现代化水平进一步提高。**

“十四五”阶段伊始，上海围绕经济数字化、生活数字化、治理数字化等重要领域继续全面推动城市数字化转型。2021 年 10 月，上海市人民政府办公厅印发《上海市全面推进城市数字化转型“十四五”规划》，提出到 2025 年实现的四大工作目标：即构建高端引领的数字经济创新体系、打造融合普惠的数字生活应用场景、强化精细高效的数字治理综合能力、形成面向未来的数字城市底座支撑。与此同时，在指标体系上，从经济、生活、治理数字化转型和数字化转型基础四大维度提出 16 项指标，包括数字经济核心产业增加值占全市生产总值比重持续提升、规模以上制造业企业数字化转型不低于 80%、打造生活数字化转型标杆场景 100 个、“一网通办”平台实际办件网办比例不低于 80%、物联感知终端数量超过 1 亿个等。

2024 年，上海市城市数字化转型加快推进。“随申码”应用场景加快拓展，“空间计算”“蜂巢”等城市大模型在气象、安全、消防、司法、展会等领域加速应用，医疗、房产、环保、贸易等一批数字化生产生活场景加快落地，国家区块链网络上海枢纽加快建设。深入推进“一网通办”，加快打造“智慧好办”政务服务 3.0 版，超 300 个高频事项实现“少填少交智能审”，“021”帮办服务体系为超过 400 个高频事项开通线上人工帮办，长三角“跨省通办”远程虚拟窗口实现 41 个城市全覆盖。城市运行“一网统管”系统加快数智化迭代，“防汛防台数字化系统”、智能交通“易的 PASS”等标杆应用优化升级。政务办公“一网协同”扩面升级。

## 5 优化财政税收体制

**上海市持续深化财税改革，深入落实减税降费政策。2024 年，财政改革发展工作取得积极进展，为经济持续健康发展与社会和谐稳定提供了有力保障。**

2024 年，上海市加强财政资源和预算统筹，全力保障财政运行总体平稳，综合运用多种政策工具，有效发挥积极的财政政策逆周期调节作用，深化财税体制改革，为经济社会发展提供了坚实支撑。为深入实施财税政策支持，上海市持续推进落实临港新片区重点产业企业所得税优惠政策；积极争取离岸贸易印花税优惠政策在沪先行先试，超 500 户次企业减税近 1 亿元；在全国首批试点暂时进境修理税收政策，对符合条件的货物实施保税，提升货物贸易自由化便利化水平；落实共建“一带一路”部署，在国家部委支持下，上海铁路闵行站纳入启运港退税政策范围。同时，上海市多措并举实施积极的财政政策，进一步加大科技和教育投入，2024 年全市财政科学技术支出 635.5 亿元，同比增长 20.3%；教育支出 1233.8 亿元，同比增长 2.3%；安排市级建设财力资金，运用地方政府债券，支持重大项目建设。为进一步激发经营主体活力，上海市贯彻国家结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。研究制定单位纳税人房产税困难减免政策，对发生特殊困难企业和符合本市产业发展方向的亏损企业给予房产税税收减免，助力相关企业纾困发展。落实财政支持政策和资金，巩固外资基本盘。在推进财政管理改革创新、建立健全现代财政制度方面，上海市严控一般性支出，进一步加强财政拨款“三公”经费限额管理。全面推开成本预算绩效管理改革。按照“深度融合、突出重点、分类实施”的原则，聚焦重点领域、财政政策和“一类事”项目，对市区两级成本预算绩效分析项目和政策实施清单式管理、项目化推进，实现“开展一项分析，规范一类支出，制定一批标准”，推动优化财政支出结构、提升财政管理质效、促进财政政策精准发力，以财政改革带动政府治理效能全面提升。

## 6 完善政府性债务管理

上海市政府持续健全完善政府性债务管理制度，建立政府债务风险预警和应急处置机制，加强政府专项债券绩效管理及政府债务监管；2024 年，上海市通过地方政府专项债券等资金支持重大项目建设以发挥对社会投资的引导撬动作用，同时继续加强债务管理，防范地方政府债务风险，并成为地方政府专项债券项目“自审自发”试点地区。

2014 年，上海市政府印发《关于进一步加强本市政府性债务管理的若干意见》（沪府〔2014〕44 号），从化解存量债务、规范举债融资、强化债务监管等方面对加强政府性债务管理提出具体要求。上海市政府严格实行政府债务月报制度，实时跟踪分析本市政府债务到期和变动情况。参照财政部政府债务风险评估办法，上海市政府建立了本市政府债务风险预警机制，根据财政部的测算评估结果，及时对本市债务高风险的地区进行预警、提示，并出台《上海市地方政府性债务风险应急处置预案》（沪府办〔2017〕36 号），明确应急组织机构、预警和预防机制、应急响应、后期处理和保障措施，切实防范和化解财政金融风险。2021 年，《上海市地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（沪财绩〔2021〕27 号）出台，进一步加强政府专项债券项目资金事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等全流程绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。总体看，上海市各项债务管理制度不断完善，并采取行之有效的债务风险监测措施，为政府性债务风险防范提供了保障。

2024 年，上海市积极争取国家地方政府债券额度支持，发行地方政府债券 1354 亿元，包括新增债券 597 亿元和再融资债券 757 亿元，主要用于轨道交通、市域铁路等交通基础设施项目，旧区改造等保障性住房项目，污染防治等生态环保项目，教育、医疗卫生等社会事业项目等，以及偿还当年到期地方政府债券本金。在加强地方政府债务管理方面，上海市强化专项债券资金使用管理，建立健全防范化解地方债务风险工作机制和长效机制，建立政府债务管理情况报告制度。

2024 年 12 月，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》。上海市作为地方政府专项债券项目“自审自发”试点地区，滚动组织筛选形成本地区专项债券项目清单，报经省级政府审核批准后再报国家发展改革委、财政部审核，可立即组织发行专项债券，项目清单同步报国家发展改革委、财政部备案。

## 7 促进国资国企改革

上海市区域性国资国企综合改革试验取得了良好的阶段性成果，2024 年，上海市国有经济发展稳中向好，国资布局结构加快调整，体制机制改革深入推进，国资监管更加科学高效。

上海市聚焦对标世界一流，推动国有企业改革向纵深推进。2023 年，上海市出台国有企业加快建设世界一流企业的实施意见，实施新一轮国企改革深化提升行动，组建成立上海交易集团，国有存量资产盘活投资基金、国资国企高质量发展基金启动运营。2024 年，上海市国资国企体制机制改革取得重要进展，战新产业发展、垂类模型应用支持政策、基金管理制度、完善公司治理实施意见等陆续出台。优化国有经济布局结构方面，上海市组建总规模 1000 亿元的三大先导产业母基金和未来产业基金，加快战略性新兴产业和未来产业发展；与 9 家央企签署专项合作协议，助力三大先导产业发展；承办部分中央金融机构负责人座谈会，推动央地合作向更宽领域、更深层次拓展；举办服务本市国资国企“走出去”系列活动，助力国资国企高水平“走出去”。释放创新创业动能方面，上海市发布数字化转型应用场景，推出“人工智能+”垂类模型落地应用大礼包，发布“上海国资国企 AI+行动倡议”，促进各类创新要素有效集聚；深化上海国资品牌创新基地建设，扩大品牌发展示范效应；与上海市颠覆性技术创新中心签订合作备忘录，打造颠覆性技术创新高地，推动颠覆性技术创新成果落地转化。2024 年，国有企业国际国内竞争力继续增强，9 家总部在沪的国有企业进入 2024 年《财富》世界 500 强，较 2023 年增加 3 家。

# 五、财政实力

上海市财政实力雄厚，先进制造业、金融业和新兴产业等发展相对成熟，税源产业稳定，财政自给能力很强，是分税制体制下对中央财政收入贡献较大的省级行政单位之一。

## 1 财政体制

目前，中国实行中央、省（自治区、直辖市）、市、县、镇/乡 5 级行政体制，由于国家实行“一级政府一级预算”，相应地，中国财政也实行五级财政体制。《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，国务院编制中央预算草案，并由全国人民代表大会批准后执行；地方各级政府编制本级预算草案，并由同级人民代表大会批准后执行。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。中央与上海市的收入划分方面，目前，对于企业所得税和个人所得税，中央与地方按 60%:40%的比例分享，对于增值税，中央与地方按 50%:50%的比例分享。上海市下辖黄浦区、徐汇区和静安区等 16 个市辖区、108 个街道、106 个

镇、2 个乡。上海市本级与下辖区级收入划分方面，增值税按照 35%:65%的比例分享，企业所得税按 50%:50%分成，个人所得税按 45%:55%分成。

## 2 地方财政收支情况

上海市财政收入规模大，整体财政实力保持在全国主要城市首位。

上海市作为国家经济中心城市和长三角区域中心城市，持续发挥其集聚辐射及区域带动作用，全市财政收入规模保持在全国主要城市首位。

图表 6 • 2022—2024 年上海市财政收入构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
一般公共预算收入	7608.2	8312.5	8374.2
政府性基金收入	4041.5	3466.7	3202.8
国有资本经营收入	195.0	147.5	147.8

资料来源：2022—2023 年度上海市财政总决算报表、上海市全市及市本级 2025 年预算和 2024 年预算执行情况

2022—2024 年，上海市一般公共预算收入规模均超过 7600.0 亿元，一般公共预算收入规模大，对上海市财政收入的稳定性起到了重要保障作用。上海市是分税制体制下对中央财政收入贡献较大的省级行政单位之一，财政实力雄厚；同时，上海市产业结构优势显著，第三产业对税收贡献度高，税源产业稳定；上海市土地出让收入规模持续下降，财政收入对土地财政依赖程度一般；此外，国有资本经营收入对上海市财政收入起到一定有益补充。

### （1）一般公共预算收支情况

2022—2024 年，上海市一般公共预算收入持续增长，财政自给能力很强；一般公共预算支出以民生支出为主，在保障和改善民生方面投入力度较大。从各行政区域情况来看，上海市下辖各区中浦东新区优势显著，其余各区实力相对均衡。

上海市财政实力雄厚，一般公共预算收入为地方财力主要来源。2022—2024 年，上海市一般公共预算收入分别为 7608.2 亿元、8312.5 亿元和 8374.2 亿元，同比增速（按自然口径计算）分别为-2.1%、9.3%和 0.7%，其中 2023 年增长较快，主要系 2022 年收入受公共卫生事件和大规模留抵退税因素影响，基数较低，其中大规模留抵退税影响约 6 个百分点。

上海市一般公共预算收入以税收收入为主，2022—2024 年税收收入分别为 6349.2 亿元、7109.1 亿元和 7082.7 亿元，占一般公共预算收入的比重分别为 83.45%、85.52%和 84.58%，财政收入质量高。从税收构成看，上海市税收收入以增值税、企业所得税和个人所得税为主体税种，2024 年上述主体税种收入同比均有所下降，主要原因包括：①因公共卫生事件原因实施的制造业中小微企业缓税政策于 2023 年到期，缓税收入集中入库，抬高了收入基数；②国家陆续出台个人所得税专项附加扣除标准提高、先进制造业企业增值税加计抵减等税收优惠政策，短期内对财政收入带来减收影响。但从收入趋势上看，随着国家一揽子增量政策效应逐步释放，2024 年第四季度收入增长 2.1%，呈现企稳态势。从纳税企业看，根据 2024 年 9 月发布的上海企业百强榜，上海百强企业经营规模继续保持扩张态势，2023 年百强企业营业收入 10.54 万亿元，同比增长 1.2%。2023 年，电商、航空旅游、黑色冶金、建筑等行业企业经营态势良好；银行业企业营业收入表现平稳，有所增长；集成电路、海运等企业营业收入有所下降；房地产企业资产负债率下降，降杠杆特征明显。上海百强企业前十位依次为：中国宝武、上汽集团、交通银行、中建八局、上海万科、中远海运、绿地控股、浦发银行、中国太保和苏商建设集团。

图表 7 • 上海市一般公共预算收入总计构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
<b>税收收入</b>	<b>6349.2</b>	<b>7109.1</b>	<b>7082.7</b>
其中：增值税	1907.2	2669.8	2598.1
企业所得税	1917.8	1716.4	1643.3
个人所得税	950.0	952.9	946.0
房产税	237.1	333.1	360.0
城市维护建设税	361.9	347.2	342.7
<b>非税收入</b>	<b>1259.0</b>	<b>1203.4</b>	<b>1291.5</b>
其中：专项收入	656.0	617.3	590.9

行政事业性收费收入	77.7	75.7	69.6
国有资源（资产）有偿使用收入	428.8	408.6	505.2
一般公共预算收入合计	7608.2	8312.5	8374.2
中央财政税收返还和补助收入	1348.1	1472.5	1187.6
地方政府一般债务收入	787.9	521.2	648.8
上年结转收入	154.4	196.1	153.1
调入资金	763.0	553.2	285.4
动用预算稳定调节基金	1015.7	677.0	677.0
总 计	11677.3	11732.5	11326.1

资料来源：2022—2023 年度上海市财政总决算报表、上海市全市及市本级 2025 年预算和 2024 年预算执行情况

税收政策方面，2024 年 3 月，上海市政府办公厅印发《上海市减轻企业负担支持中小企业发展若干政策措施》，全面贯彻落实国家和本市关于减税降费的部署要求，持续优化营商环境，着力减轻企业负担，降低中小企业成本。2024 年，上海享受研发费用加计扣除政策的企业数以及减免税额，均居全国第一位。2024 年，上海落实科技创新和制造业发展主要税费优惠政策共减税降费及退税 1830.6 亿元；其中，上海落实研发费用加计扣除政策减免税费约 899.6 亿元，享受政策企业约 4.2 万家，企业数量同比增长 53%。此外，上海市是我国国家税务局和地方税务局机构联合办公的首创城市，有着机构精简、办事高效、政策联动性强、征税成本低等诸多优势，为税务征收提供了良好的体制环境。

非税收入方面，上海市在落实各项减税降费政策的同时，依法依规组织收入，多渠道盘活国有资源，2022—2024 年上海市非税收入占一般公共预算收入的比重波动下降，分别为 16.55%、14.48%和 15.42%。

从各行政区域情况来看，2022—2024 年，除 2024 年崇明区因复杂严峻的外部环境、减税降费政策、税收征管方式调整等多重因素影响，一般公共预算收入降至 94.51 亿元，上海市其余行政区域一般公共预算收入规模均超 100.00 亿元。其中，浦东新区规模优势显著，近三年一般公共预算收入分别为 1192.49 亿元、1300.81 亿元和 1308.66 亿元；闵行区、静安区、黄浦区、松江区、嘉定区、青浦区、徐汇区和奉贤区一般公共预算收入规模在 200.00~340.00 亿元区间，虹口区一般公共预算收入由 2022 年的 181.88 亿元增至 2024 年的 208.82 亿元；除上述区域及崇明区外，其他行政区在 100.00~180.00 亿元区间内，差异较小。

图表 8 • 上海市各区一般公共预算收入构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
浦东新区	1192.49	1300.81	1308.66
闵行区	307.30	326.7	336.7
静安区	279.42	287.80	302.22
黄浦区	273.95	282.18	299.40
松江区	221.31	229.03	204.55
嘉定区	230.72	249.89	243.42
青浦区	217.77	231.92	216.36
徐汇区	226.25	250.85	281.87
奉贤区	222.48	231.23	216.84
宝山区	173.77	179.85	182.55
虹口区	181.88	197.00	208.82
长宁区	155.60	168.53	180.97
崇明区	121.88	102.65	94.51
杨浦区	143.49	154.99	168.29
金山区	105.83	110.92	106.13
普陀区	138.12	154.43	166.79

资料来源：各区公开披露信息

2022—2024 年，上海市获得的中央财政税收返还和补助收入合计分别为 1348.1 亿元、1472.5 亿元和 1187.6 亿元。从中央对各地转移支付情况来看，根据中华人民共和国财政部公布的《2024 年中央对地方一般公共预算转移支付分地区情况汇总表》，上海市



获得的中央一般公共预算转移支付规模相对偏小。上海是分税制体制下对中央财政贡献较大的省级行政单位之一，为协同区域经济发展，缩小各区域经济差异做出了重要贡献。

2022—2024 年，上海市地方政府一般债务收入分别为 787.9 亿元、521.2 亿元和 648.8 亿元，存在一定波动性。

2022—2024 年，上海市一般公共预算支出分别为 9393.2 亿元、9638.5 亿元和 9874.8 亿元，同比增速分别为 11.4%、2.6%和 2.5%。2024 年上海市继续坚持总量和结构并重，加大资金统筹力度，保持支出强度，加快支出进度，优先保障支持经济发展、基本民生、城市治理等重点支出。具体来看，前五大支出分别为资源勘探工业信息等支出 1504.1 亿元、城乡社区支出 1387.9 亿元、教育支出 1233.8 亿元、社会保障和就业支出 1230.8 亿元及卫生健康支出 732.2 亿元。此外，上海市一般公共预算支出向科学技术、交通运输、公共安全及住房保障等领域倾斜较大，重点支出项目得到有效覆盖，财政保障能力不断增强。

从市级对各区级转移支付情况来看，根据上海市财政局公布的《上海市 2024 年市对区一般公共预算转移支付执行情况表》，上海市 2024 年市对区一般公共预算转移支付 961.4 亿元，其中一般性转移支付 773.1 亿元、专项转移支付 188.3 亿元。转移支付主要用于支持实施乡村振兴战略、基础设施建设等国家重大战略和市委、市政府重大项目，保持对教育、“三农”、公共卫生、社会保障、生态环境、公共安全、文化体育等重要民生领域的财政转移支付力度。

经联合资信测算，2022—2024 年，上海市财政自给率<sup>3</sup>分别为 81.00%、86.24%和 84.80%，上海市地方财政自给能力很强。考虑到上解中央财政支出、债务还本支出、补充预算稳定调节基金和结转下年支出等因素后，上海市一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。

图表 9 • 上海市一般公共预算支出总计构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
主要支出：			
一般公共服务	452.6	426.9	441.3
教育	1122.6	1206.1	1233.8
社会保障和就业	1120.5	1187.6	1230.8
卫生健康	1308.3	881.7	732.2
城乡社区	1425.2	1346.6	1387.9
农林水	388.6	399.1	458.2
交通运输	440.5	538.8	588.2
<b>一般公共预算支出合计</b>	<b>9393.2</b>	<b>9638.5</b>	<b>9874.8</b>
上解中央财政支出	223.7	223.4	231.7
调出资金	0.1	0.1	0.1
地方政府一般债务还本支出	636.5	386.9	470.3
补充预算稳定调节基金	1227.7	1330.5	631.9
结转下年支出	196.1	153.1	117.3
<b>总 计</b>	<b>11677.3</b>	<b>11732.5</b>	<b>11326.1</b>

资料来源：2022—2023 年度上海市财政总决算报表、上海市全市及市本级 2025 年预算和 2024 年预算执行情况

## （2）政府性基金预算收支情况

受土地出让收入、房地产市场走势及政策调控等多因素影响，近年来上海市政府性基金收入持续下降。

政府性基金收入是上海市财政收入的重要组成部分。2022—2024 年，上海市政府性基金收入分别为 4041.5 亿元、3466.7 亿元和 3202.8 亿元。同期，上海市国有土地使用权出让收入占政府性基金收入的比重分别为 93.99%、92.21%和 92.92%，政府性基金收入对土地出让收入依赖程度高。由于土地出让收入受土地储备及出让情况、房地产市场走势及政策调控等多因素影响存在一定的不确定性，预计未来上海市政府性基金收入可能持续波动。

图表 10 • 上海市政府性基金收入总计构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
主要收入：			
国有土地使用权出让收入	3798.7	3196.5	2976.0

<sup>3</sup> 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出\*100.00%。



国有土地收益基金收入	100.5	94.8	80.3
城市基础设施配套费收入	66.1	75.9	42.7
污水处理费收入	43.7	48.4	51.0
车辆通行费收入	17.3	27.1	26.4
<b>政府性基金收入合计</b>	<b>4041.5</b>	<b>3466.7</b>	<b>3202.8</b>
地方政府专项债务收入	1014.2	598.4	705.2
中央财政对本市政府性基金补助收入	3.3	6.6	97.5
动用上年结转收入	626.5	418.6	548.9
调入资金	0.1	0.1	0.1
<b>总 计</b>	<b>5685.6</b>	<b>4490.4</b>	<b>4554.5</b>

资料来源：2022—2023 年度上海市财政总决算报表、上海市全市及市本级 2025 年预算和 2024 年预算执行情况

2022—2024 年，上海市专项债务收入分别为 1014.2 亿元、598.4 亿元和 705.2 亿元，专项债务收入波动较大，但相对保持较大规模，主要系为发挥逆周期调节作用、对冲公共卫生事件影响，促进扩大有效投资。

2022—2024 年，上海市政府性基金支出分别完成 3736.5 亿元、2997.7 亿元和 2881.1 亿元，主要为国有土地使用权出让支出，其中 2024 年市级国有土地使用权出让支出 503.3 亿元，主要用于中心城区旧区改造、轨道交通和重点区域土地收储及配套基础设施建设等方面支出。2024 年，全市政府性基金预算收支执行平衡。

图表 11 • 上海市政府性基金支出总计构成情况（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
主要支出：			
国有土地使用权出让支出	3519.0	2757.4	2589.9
国有土地收益基金支出	80.2	93.2	67.6
城市基础设施配套费支出	48.9	59.3	53.0
污水处理费支出	53.4	51.8	59.1
车辆通行费支出	5.7	16.1	12.6
<b>政府性基金支出合计</b>	<b>3736.5</b>	<b>2997.7</b>	<b>2881.1</b>
地方政府专项债务还本支出	638.4	438.9	802.9
调出资金	699.9	502.6	239.0
结转下年支出	610.8	551.2	631.5
<b>总 计</b>	<b>5685.6</b>	<b>4490.4</b>	<b>4554.5</b>

资料来源：2022—2023 年度上海市财政总决算报表、上海市全市及市本级 2025 年预算和 2024 年预算执行情况

### （3）国有资本经营预算收支情况

国有资本经营收入对上海市财政收入起到一定补充作用。

2024 年，上海市地方国有企业实现营业收入 3.5 万亿元、利润总额 2693.5 亿元、归母净利润 1866.2 亿元。截至 2024 年底，上海市地方国有企业资产总额首次突破 30 万亿元。2022—2024 年，上海市国有资本经营预算收入分别为 195.0 亿元、147.5 亿元和 147.8 亿元，2023 年因为部分行业国有企业经营利润有所下降，上缴利润等收入相应减少，2024 年较上年增长 0.2%。其中，投资服务企业、机械企业和房地产企业利润收入居于上海市国有资本经营预算收入前列；同时，国有资本企业股利、股息收入对上海市国有资本经营预算收入形成一定补充。

2022—2024 年，上海市国有资本经营预算支出分别为 146.0 亿元、119.4 亿元和 107.9 亿元，主要为国有企业资本金注入支出。

### （4）未来展望

考虑到上海市突出的战略地位、区位优势、产业结构和经济实力，整体财政收入规模有望保持在较高水平。

根据《关于上海市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告》，预计 2025 年上海市全市一般公共预算收入预算 8540 亿元，加上中央财政税收返还和补助、地方政府一般债务收入等 2142.2 亿元，收入总量为 10682.2 亿元。上海市全市一般公共预算支出调整预算 9900 亿元，加上上解中央财政支出、地方政府一般债务还本支出等 782.2 亿元，支出总量为 10682.2 亿元。

## 六、债务情况

2022—2024 年末，上海市政府债务规模持续增长，但整体债务负担在全国处于较低水平，考虑到上海市存量政府债务期限结构分布合理、集中偿付压力小、未来融资空间充足，整体债务风险可控。

### 1 地方政府债务负担

2022—2024 年末，上海市政府债务持续增长。截至 2024 年底，上海市政府债务余额为 9090.9 亿元，较 2023 年底增长 2.93%。

图表 12 • 2022—2024 年末上海市政府债务余额情况表（单位：亿元）

项目	2022 年底	2023 年底	2024 年底
政府债务余额	8538.6	8832.3	9090.9
其中：一般债务余额	3541.3	3675.5	3946.8
专项债务余额	4997.3	5156.8	5144.1

资料来源：上海市 2022—2023 年地方政府债务限额和余额决算情况表、上海市 2024 年政府债务余额和限额情况表

从各级政府负债结构看，截至 2024 年底，上海市本级和区级政府债务分别为 2905.5 亿元和 6185.4 亿元，分别占全市政府债务余额的 31.96%和 68.04%。上海市政府债务主要集中在区级，其中浦东新区政府债务余额最高。

图表 13 • 2022—2024 年末上海市本级和各区政府债务余额情况表（单位：亿元）

项目	2022 年底	2023 年底	2024 年底
上海市本级	2519.1	2794.8	2905.5
区级合计	6019.5	6037.5	6185.4
黄浦区	483.0	490.6	481.4
徐汇区	146.8	163.9	253.8
长宁区	93.2	91.5	92.3
普陀区	352.9	356.2	341.0
静安区	419.7	386.6	363.4
虹口区	390.5	362.6	354.8
杨浦区	607.3	606.8	534.1
宝山区	195.9	196.7	245.2
闵行区	455.1	472.6	496.8
嘉定区	403.2	407.4	384.7
浦东新区	789.0	780.7	786.9
金山区	452.7	458.9	477.4
松江区	193.9	201.0	230.4
青浦区	126.8	130.0	149.8
奉贤区	494.9	508.1	546.1
崇明区	414.6	423.9	447.3

资料来源：上海市 2022—2023 年地方政府债务限额和余额决算情况表、上海市 2024 年政府债务余额和限额情况表

从资金投向看，上海市政府债务主要用于市政建设、土地收储、保障性住房、交通运输设施建设等基础性、公益性项目支出，较好地保障了地方经济社会发展的需要，推动了民生改善和社会事业发展，并且形成了大量优质资产。

从未来偿债情况看，上海市政府债务的期限结构较为合理，集中性偿付压力小。根据上海市财政局提供的资料，截至 2024 年底，上海市于 2025—2027 年和 2028 年及以后年度到期政府债务占总债务的比重分别为 11.9%、11.3%、8.6%和 68.2%，债务分布期限分布合理、集中偿付压力小。

图表 14 • 2024 年底上海市政府性债务期限结构情况表（单位：亿元）

偿债年度	政府债务	占比（%）
2025 年	1084.7	11.9
2026 年	1028.2	11.3
2027 年	782.3	8.6
2028 年及以后	6195.7	68.2
合 计	9090.9	100.0

资料来源：上海市财政局

债务限额方面，财政部核定上海市 2024 年地方政府债务限额 10295.2 亿元；同期，上海市政府债务余额为债务限额的 88.30%，政府未来融资空间较充足。从各级政府债务限额看，截至 2024 年底，上海市本级和区级政府债务余额分别占上海市本级和区级政府债务限额的 85.67%和 89.59%。市本级和各区级政府债务余额均小于对应限额。整体看，上海市政府未来融资空间充足。

图表 15 • 2022—2024 年上海市政府债务限额情况表（单位：亿元）

项目	2022 年	2023 年	2024 年
政府债务限额	11303.1	9906.2	10295.2
其中：一般债务限额	4867.5	4101.2	4258.2
专项债务限额	6435.6	5805.0	6037.0
其中：上海市本级	3639.3	3159.8	3391.4
区级合计	7663.8	6746.4	6903.8

资料来源：上海市 2022—2023 年地方政府债务限额和余额决算情况表、上海市 2024 年政府债务余额和限额情况表

经联合资信测算，2022—2024 年，上海市政府债务占 GDP 的比重分别为 19.12%、18.71%和 16.86%，上海市政府债务负担在全国处于较低水平。

## 2 地方政府偿债能力

经联合资信测算，截至 2024 年底，上海市地方政府债务率为 70.68%<sup>4</sup>，低于国际控制标准 100%~120%的下限，也低于全国平均水平。总体看，上海市政府债务水平较低。

## 七、本批专项债券分析

2025 年上海市政府专项债券（四~十八期）（以下简称“本批专项债券”）偿债资金被纳入上海市政府性基金预算管理，以对应的政府性基金收入或专项收入作为偿债资金来源，本批专项债券到期不能偿还的风险极低。

### 1 本批专项债券概况

本批专项债券计划发行总额 714.704 亿元，品种为记账式固定利率附息债券，全部为新增专项债券。本批专项债券分为四期~十八期发行，债券期限为 3 年、5 年、7 年、10 年、15 年、20 年、30 年。3 年期、5 年期和 7 年期债券利息按年支付，10 年期、15 年期、20 年期和 30 年期债券利息按半年支付，各期债券均为到期一次还本。本批专项债券募投项目及资金使用概况见图表 16、17。

图表 16 • 本批专项债券及募投项目情况表（单位：万元）

债项	级次	项目名称	债券期限	债券额度
2025 年上海市政府专项债券（四期）	市级	东站枢纽 2.2 平方公里核心区 G1503 公路西侧地块及上海东方枢纽 D 片区土地储备项目	3 年	78400
	市级	上海东方枢纽闻居路以南、G1503 公路以西地块土地储备项目	3 年	116800
	市级	金汇镇城中村项目	3 年	82300
	奉贤区	金汇镇城中村项目	3 年	82000
小计				359500

<sup>4</sup> 地方政府债务率=地方政府债务余额/（一般公共预算收入+中央财政税收返还和补助收入+政府性基金收入+中央财政的政府性基金补助收入）\*100.00%。

2025 年上海市政府专项债券（五期）	市级	超大规模信息基础设施项目	5 年	600000
	普陀区	轨道交通 20 号线前期工程（普陀段）	5 年	19000
小计				619000
2025 年上海市政府专项债券（六期）	市级	虹口区 19、47、53、186、200、249、207、196、197、203、74 街坊（春阳里）、104 街坊土地储备项目	5 年	388200
	市级	邮轮滨江带重点项目	5 年	9450
	市级	临港新片区拥贤地块土地储备项目	5 年	4500
	市级	临港新片区机场南片区 JCN-01 单元 C09 街坊 C09-01 地块土地储备	5 年	9570
	市级	临港新片区大飞机园（2 号地块）土地储备	5 年	10040
	市级	临港新片区大飞机园（3 号地块）土地储备	5 年	22000
	市级	临港新片区大飞机园（4 号地块）土地储备	5 年	17590
	市级	临港新片区大飞机园（5 号地块）土地储备	5 年	24300
	市级	临港新片区大飞机园（6 号地块）土地储备	5 年	30310
	普陀区	城市更新重点区域	5 年	123600
	静安区	静安区茂名北路零星旧改项目	5 年	38000
	静安区	静安区 65 街坊零星旧改项目	5 年	135000
	静安区	静安区毛家弄零星旧改项目、静安区华山路零星旧改项目、常熟路零星旧改项目	5 年	38000
	静安区	静安区陕西北路威海路零星旧改项目	5 年	53000
	静安区	静安区海防路、新丰路、西康路零星旧改项目	5 年	50000
	虹口区	虹口区 19、47、53、186、200、249、207、196、197、203、74 街坊（春阳里）、104 街坊土地储备项目	5 年	473800
	虹口区	虹口区煤气包、临潼路 188 号地块土地储备项目	5 年	38200
	宝山区	邮轮滨江带重点项目	5 年	4700
	闵行区	闵行区七宝镇七宝村城中村改造项目（储备改造）	5 年	62000
	闵行区	九星城中村 ABCD 地块（除九宫格外）储备和前期基础性开发项目	5 年	11000
	闵行区	梅陇镇朱行城中村改造项目地块储备和前期基础性开发项目	5 年	7000
	闵行区	闵行区马桥试验区工投地块储备和前期基础性开发项目	5 年	71000
	闵行区	莘庄社区 02 单元 06-05 地块储备和前期基础性开发项目	5 年	16600
	闵行区	闵行区浦江社区 MHP0-1307 单元 G03-03A 等地块储备和前期基础性开发项目	5 年	9900
	闵行区	紫竹科学园区 MHP0-1003 单元研发基地二期地块储备和前期基础性开发项目	5 年	5500
	闵行区	江川街道闵行开发 01 单元（MHP0-1201）08-13 地块储备和前期基础性开发项目	5 年	3000
	嘉定区	新成路街道新成村“城中村”改造项目	5 年	10000
	嘉定区	嘉定新城 F14A-01 地块	5 年	12000
	浦东新区	浦东新区外高桥物流园区等土地储备项目	5 年	64100
	金山区	金山区亭林大居二期土地储备项目	5 年	9400
	金山区	金山区碳谷绿湾紫荆花涂料（上海）有限公司土地储备项目	5 年	5400
小计				1757160
2025 年上海市政府专项债券（七期）	徐汇区	徐汇区张家弄片区棚改项目	5 年	99000
小计				99000
2025 年上海市政府专项债券（八期）	市级	S32 公路（G1503 公路-G15 公路）改建工程	5 年	18000
小计				18000
2025 年上海市政府专项债券（九期）	市级	临港新片区综合产业区 D17-04 地块配套幼儿园	7 年	1220
	市级	临港新片区重装备产业区 H06-03 地块配套幼儿园	7 年	1020

	市级	临港新片区 105 社区 I12-01 地块配套幼儿园	7 年	1100
	市级	临港新片区综合产业区 E02B-01 地块配套幼儿园	7 年	2270
	市级	临港新片区 105 社区 I09-02 地块配套幼儿园	7 年	2250
	徐汇区	田林路 65 弄旧住房拆除重建项目	7 年	10000
	青浦区	上海示范区线青浦段（前期费）工程项目	7 年	20000
	青浦区	虹桥国际开放枢纽核心区西虹桥地区基础设施开发项目	7 年	16700
小计				54560
2025 年上海市政府专项债券（十期）	市级	长兴岛续建土地储备项目	7 年	93600
	市级	乔家路东北块（652、653、654 街坊）土地储备项目	7 年	317000
	市级	四川南路地块（200、201 街坊）土地储备项目	7 年	96000
	市级	710、702 街坊土地储备项目	7 年	180000
	市级	8 街坊土地储备项目	7 年	180000
	市级	滨江中北段二期项目（大电气军工路片区、百联集团军工路 1300 号、东浩兰生军工路 1300 号等）土地储备项目	7 年	28800
	市级	大吴淞启动区“核心岛”地块	7 年	576000
	市级	青浦新城南站周边地区及中央商务区 B 区土地储备项目	7 年	46550
	黄浦区	乔家路东北块（652、653、654 街坊）土地储备项目	7 年	212000
	黄浦区	四川南路地块（200、201 街坊）土地储备项目	7 年	64000
	黄浦区	710、702 街坊土地储备项目	7 年	120000
	黄浦区	8 街坊土地储备项目	7 年	120000
	徐汇区	龙华西路 123、125 号及周边地块	7 年	19600
	徐汇区	天平路 179 弄地块旧城区改建项目	7 年	27000
	徐汇区	康健街道 325 街坊 2/1 丘光明 220 地块	7 年	62800
	杨浦区	杨浦区 152 街坊 50 丘东方国际、142 街坊 2 丘锦江集团、136 街坊旧改地块土地储备项目	7 年	220000
	杨浦区	滨江中北段二期项目（大电气军工路片区、百联集团军工路 1300 号、东浩兰生军工路 1300 号等）土地储备项目	7 年	8000
	宝山区	大吴淞启动区“核心岛”地块	7 年	32000
	宝山区	吴淞创新城宝武地块	7 年	25400
	松江区	松江区南站大型居住社区 SJC10017 单元 04-01 号、04-02 号、09-02 号、09-03 号、09-04 号等地块土地储备	7 年	32800
	青浦区	青浦新城南站周边地区及中央商务区 B 区土地储备项目	7 年	46550
小计				2508100
2025 年上海市政府专项债券（十一期）	虹口区	上海市轨道交通 20 号线一期东段及东延伸工程（虹口区部分）	10 年	100000
	虹口区	上海南湖职业技术学院三门路校区新建学生宿舍项目	10 年	4000
	杨浦区	上海市第一康复医院综合楼新建工程	10 年	3000
	宝山区	上海市轨道交通 18 号线二期工程（宝山区部分）	10 年	3000
	宝山区	泗塘二村 1-9 号、长江西路 1200-1220 号旧住房拆除重建项目	10 年	5000
	宝山区	南大地区（南大智慧城）基础设施建设项目	10 年	20000
	嘉定区	嘉定新城污水处理厂三期扩建工程	10 年	10000
	嘉定区	嘉定区中心医院整体改扩建工程	10 年	7000
	嘉定区	上海市嘉定区中医医院迁建工程	10 年	7000
	嘉定区	嘉定区安亭镇 21-03 地块幼儿园新建工程	10 年	1500
	嘉定区	嘉定区生活污水提标增效及管道建设工程	10 年	11000



	嘉定区	嘉定新城污水厂配套污水管道工程	10 年	1500
	嘉定区	嘉定区安亭镇 18CA-01 地块幼儿园新建工程	10 年	500
	嘉定区	真江西排水系统初期雨水调蓄池工程	10 年	1500
	浦东新区	浦东新区北蔡镇联勤村南新村等地块“城中村”改造项目	10 年	8000
	浦东新区	灶东污水泵站扩建工程	10 年	4000
	浦东新区	沪南公路污水总管支线改建工程	10 年	1700
	浦东新区	海滨污水处理厂进厂管（灶东污水泵站-海滨污水处理厂）新建工程	10 年	1000
	浦东新区	浦东新区精神卫生中心（书院院区）新建工程	10 年	25000
	浦东新区	沪东区域医疗中心新建工程	10 年	20000
	浦东新区	浦东新区人民医院门急诊医技综合楼改扩建工程	10 年	11000
	浦东新区	浦东新区公利医院修缮及功能完善工程	10 年	7700
	浦东新区	上海市第七人民医院老旧建筑及设施修缮工程	10 年	5500
	浦东新区	上海市浦东新区周浦医院二期新建工程	10 年	5000
	浦东新区	浦东新区妇幼保健院(妇幼保健中心)南院一期新建工程	10 年	8000
	浦东新区	浦东殡仪馆改扩建工程	10 年	4000
	金山区	兴豪路污水泵站新建工程	10 年	500
	金山区	枫泾工业区万枫公路污水泵站及管网工程	10 年	700
	金山区	金山区朱泾镇高尔夫社区外排管网新建工程	10 年	1300
	金山区	金山区枫泾水质净化厂三期工程	10 年	2400
	松江区	松江区公共卫生中心新建工程	10 年	9000
	松江区	上海中医药大学附属松江医院新建工程	10 年	7200
	青浦区	G318 朱家角段污水管网新建工程	10 年	2500
	青浦区	青浦区生物资源化利用中心项目	10 年	5250
小计				304750
2025 年上海市政府专项债券（十二期）	市级	G15 公路嘉金段（G1503 公路-S32 公路）改扩建项目	10 年	24000
小计				24000
2025 年上海市政府专项债券（十三期）	市级	上海市轨道交通市域线示范区线项目	15 年	124500
	市级	临港新片区古棕路城市功能综合体新建工程	15 年	3800
	市级	2023 年四团镇（G1503 以南区域）农村污水处理工程	15 年	4920
	市级	2023 年四团镇（G1503 以北区域）农村生活污水处理工程	15 年	4450
	长宁区	清池路养老院新建工程	15 年	4000
	普陀区	桃李实验幼儿园新建项目	15 年	4000
	嘉定区	上海轨道交通市域线嘉闵线工程（嘉定段）	15 年	10000
	浦东新区	上海市轨道交通 19 号线工程（浦东新区部分）	15 年	70000
	浦东新区	上海市轨道交通 20 号线一期东段及东延伸工程（浦东新区部分）	15 年	9400
	浦东新区	上海市轨道交通 21 号线一期东延伸工程（浦东新区部分）	15 年	25300
	浦东新区	南汇支线(两港市域铁路)工程（浦东新区部分）	15 年	14000
	浦东新区	上海市轨道交通 13 号线东延伸工程（浦东新区部分）	15 年	5900
	浦东新区	上海市轨道交通 21 号线一期工程（浦东新区部分）	15 年	3400
	浦东新区	上海市轨道交通 20 号线一期工程西段（浦东新区部分）	15 年	20000

	金山区	待泾村集中居住点基础设施配套工程（二期）	15 年	3300
小计				306970
2025 年上海市政府专项债券（十四期）	静安区	静安区 23 街坊及巨鹿路棚改项目	15 年	20000
小计				20000
2025 年上海市政府专项债券（十五期）	市级	S16 崧川高速（G1503 公路-省界）新建工程	15 年	40000
小计				40000
2025 年上海市政府专项债券（十六期）	市级	103 片区体育综合馆项目	20 年	17400
	市级	新东海产能升级项目	20 年	100000
	长宁区	上海市光华中西医结合医院异地迁建项目	20 年	16000
	普陀区	普陀区康复医院（暂名）康复综合楼新建工程项目	20 年	4900
	普陀区	普陀区红十字老年护理院（区精神卫生中心）异地扩建工程项目	20 年	5500
	宝山区	南大智慧城中央公园及停车库新建工程	20 年	8000
	宝山区	罗店镇光明村石东、石西、赵家东侧农民集中居住改造项目配套工程	20 年	1900
小计				153700
2025 年上海市政府专项债券（十七期）	市级	南汇支线（两港市域铁路）工程（临港新片区部分）	30 年	80000
	市级	临港新片区泥城社区浦东医院临港院区项目	30 年	60000
	市级	新金湾建设项目	30 年	20000
	徐汇区	徐汇区精神卫生中心新院新建工程	30 年	10000
	杨浦区	市东医院新江湾院区建设工程	30 年	15000
	奉贤区	头桥地区集建区排水管网设施更新改造工程	30 年	2200
	奉贤区	奉贤区 2024 年雨污水管道及泵站改造工程	30 年	5000
	奉贤区	奉贤中学生活区迁建工程	30 年	5000
	奉贤区	奉贤新城博丰路幼儿园（暂定名）新建工程	30 年	2200
	奉贤区	奉贤新城水乐路幼儿园（暂定名）新建工程	30 年	2900
小计				202300

资料来源：上海市财政局

图表 17 • 2025 年上海市政府专项债券（十八期）项目名称

2025 年上海市政府专项债券（十八期）项目名称	
西岸自然艺术公园二期（西区）建设工程	
徐汇滨江 xh128D-04 地块幼儿园新建工程	
徐汇区淮海中路 966 号更新改造项目	
襄阳南路 452 弄 129、131、133 号	
长寿地区 C060101 单元 A5-6 地块小学新建工程	
中国福利会托儿所普陀分部新建工程	
上师大二实验学校（二期）工程	
华师大二附中普陀校区新建工程	
普陀区真如副中心 A03-01 地块学校新建工程	
铜川中学加固大修项目	
业大（原劳技中心）加固大修项目	
桃李实验学校新建项目	
万里街道全民健身中心新建工程项目	
真如镇街道社区文体活动中心新建工程	

住宅修缮工程（含真光四小区、专项提升）

成套改造项目（含曹杨八村 75-76 号）

长风公园改造提升工程（景观部分）

长风公园改造提升工程（建筑部分）

长风 6A 公共绿地新建工程

普陀区新杨公园改造提升工程

桃浦中央绿地提升改造

真如镇社区卫生服务中心异地扩建项目

普陀区中医医院过渡用房装修项目

真如海心剧院精装修项目

桃浦社区 H1-6 地块养老院（暂名）新建工程

轨交 20 号线建设项目

曹杨中学改扩建项目

普陀区长征镇西部区域等 8 个项目雨污混接整治工程

堰门路（兰田路-碌曲路）道路新建工程

碌曲路（中山北路-堰门路）道路新建工程

北外滩核心区地下公共空间（北 1 范围）建设工程

社会事业领域建设项目

城市基础设施建设项目

上海市轨道交通 23 号线一期工程（闵行区部分）

上海市轨道交通 19 号线工程（闵行区部分）

上海轨道交通市域线嘉闵线工程（闵行区部分）

上海市轨道交通 13 号线西延伸新建工程（闵行区部分）

闵行东部资源化利用中心项目

漕河泾开发区浦江高科技园区 C1（东）、C3、D（北）地块储备和前期基础性开发项目

吴泾镇吴泾社区 01 单元 MHP0-0701 单元 02 街坊 02-10、02-11 等地块储备和前期基础性开发项目

紫竹科学园区 MHP0-1005 单元 02-09、03-04 等地块(紫竹 14 号地块)储备和前期基础性开发项目

闵行梅陇大型居住社区基地土地储备项目

闵行新城 MHP0-0105 单元七宝村 8、9 队地块（03-37、08-07）储备和前期基础性开发项目

梅陇轻轨 12 号线联动开发地块前期基础性开发项目

闵行新城 MHC10105 单元七宝村 1 队地块（03-12）储备和前期基础性开发项目

紫竹科学园区（MHP0-1005）单元 12-02 地块储备和前期基础性开发项目

吴泾社区 02 单元（MHP0-0702）16A-03Aa 地块（动迁安置房基地）储备和前期基础性开发项目

江桥金虹社区 23-02、23-06 地块、04-10 地块安置房项目

金山区第二轮农民集中居住项目

松南郊野生态空间

新城一站大型居住社区 18A-06A 幼儿园

2023 年公租房公司直管公房修缮项目

民惠佳苑五期

夏阳 01-01 地块安置房项目

赵巷 B4-02 地块幼儿园新建工程

青浦区体育馆公共停车场

香花桥幼儿园迁建工程

华新（15+1）班幼儿园新建项目
朱家角新建（15+1）班幼儿园工程
朱家角镇社区卫生服务中心迁建工程
徐泾 02-06 地块幼儿园
场站公司东、西停保场安全整治修缮项目
秀横路（外青松公路-油墩港桥）道路和桥梁新建工程
金商公路（沪青平公路-陈新路）道路改建工程
练西公路（沪青平公路-莲金支路）改建工程
2024 年青浦区电子站牌系统推广建设三期
奉贤区青村镇吴房村乡村振兴示范村二期建设工程
奉贤区青村镇吴房村美丽乡村精品村试点项目建设工程
奉贤区金汇镇 26-01 地块保障性租赁房新建工程
奉贤区庄行镇冷江雨巷西街二期修缮提升工程
奉贤区庄行镇 01-2 地块农民平移集中居住项目建设工程
奉贤区学前教育设施新建工程
奉贤区污水管网设施建设改造工程
政策性保障房
崇明区生活垃圾炉渣资源化利用设施 01-01 地块土地收储
上海市第五福利院
港西农民集中居住 4 号地块收储项目
农民相对集中居住项目
海洋科技港二期（第二轮综合帮扶项目）
区级乡村振兴建设项目
水利建设项目

资料来源：上海市财政局

## 2 本批专项债券偿还能力分析

根据财预〔2017〕89 号文，项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券对应的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。本批专项债券偿债资金主要来自土地出让收入、城市基础设施配套费收入、项目运营收入等，项目具体情况如下：

图表 18 • 2025 年上海市政府专项债券（四~十七期）募投项目资金平衡情况（单位：亿元）

项目序号	项目名称	债券期限（年）	级次	项目总投资	项目拟发行专项债券总金额	本批各期专项债券用于该项目的金额	项目预计收益	项目融资本息	项目收益对融资本息的覆盖倍数（倍）
1	东站枢纽 2.2 平方公里核心区 G1503 公路西侧地块及上海东方枢纽 D 片区土地储备项目	3	市级	98.79	7.84	7.84	20.77	8.26	2.51
2	上海东方枢纽闻居路以南、G1503 公路以西地块土地储备项目	3	市级	63.37	11.68	11.68	35.88	12.31	2.91
3	金汇镇城中村项目*	3	市级	51.20	27.85	8.23	17.62	14.69	1.20
4	金汇镇城中村项目*	3	奉贤区			8.20	17.62	14.66	1.20
2025 年上海市政府专项债券（四期）小计						35.95	--	--	--
5	超大规模信息基础设施项目	5	市级	300.00	60.00	60.00	242.15	201.30	1.20
6	轨道交通 20 号线前期工程（普陀段）	5	普陀区	41.58	20.70	1.90	31.67	23.46	1.35



2025 年上海市政府专项债券（五期）小计						61.90	--	--	--
7	虹口区 19、47、53、186、200、249、207、196、197、203、74 街坊（春阳里）、104 街坊土地储备项目*	5	市级	158.06	86.20	38.82	51.23	42.51	1.21
8	邮轮滨江带重点项目*	5	市级	5.03	0.95	0.95	3.70	1.03	3.57
9	临港新片区拥贤地块土地储备项目	5	市级	0.92	0.45	0.45	7.77	0.49	15.77
10	临港新片区机场南片区 JCN-01 单元 C09 街坊 C09-01 地块土地储备	5	市级	6.87	3.32	0.96	4.38	3.63	1.21
11	临港新片区大飞机园（2 号地块）土地储备	5	市级	4.64	1.00	1.00	1.33	1.10	1.21
12	临港新片区大飞机园（3 号地块）土地储备	5	市级	8.03	3.13	2.20	4.13	3.42	1.21
13	临港新片区大飞机园（4 号地块）土地储备	5	市级	9.13	3.15	1.76	4.16	3.45	1.21
14	临港新片区大飞机园（5 号地块）土地储备	5	市级	8.08	2.80	2.43	3.70	3.06	1.21
15	临港新片区大飞机园（6 号地块）土地储备	5	市级	12.79	3.10	3.03	4.09	3.39	1.21
16	城市更新重点区域	5	普陀区	24.08	12.36	12.36	25.03	13.53	1.85
17	静安区茂名北路零星旧改项目	5	静安区	10.08	3.80	3.80	5.06	4.16	1.22
18	静安区 65 街坊零星旧改项目	5	静安区	32.02	13.50	13.50	17.98	14.78	1.22
19	静安区毛家弄零星旧改项目、静安区华山路零星旧改项目、常熟路零星旧改项目	5	静安区	7.81	3.80	3.80	5.02	4.16	1.21
20	静安区陕西北路威海路零星旧改项目	5	静安区	13.92	5.30	5.30	6.99	5.80	1.21
21	静安区海防路、新丰路、西康路零星旧改项目	5	静安区	24.00	5.00	5.00	6.75	5.48	1.23
22	虹口区 19、47、53、186、200、249、207、196、197、203、74 街坊（春阳里）、104 街坊土地储备项目*	5	虹口区	158.06	86.20	47.38	62.57	51.88	1.21
23	虹口区煤气包、临潼路 188 号地块土地储备项目	5	虹口区	32.74	3.82	3.82	50.72	4.18	12.13
24	邮轮滨江带重点项目*	5	宝山区	5.03	0.95	0.47	3.07	1.03	2.97
25	闵行区七宝镇七宝村城中村改造项目（储备改造）	5	闵行区	18.34	13.10	6.20	17.28	14.34	1.20
26	九星城中村 ABCD 地块（除九宫格外）储备和前期基础性开发项目	5	闵行区	86.55	46.90	1.10	77.65	59.46	1.31
27	梅陇镇朱行城中村改造项目地块储备和前期基础性开发项目	5	闵行区	35.30	12.70	0.70	23.98	17.57	1.37
28	闵行区马桥试验区工投地块储备和前期基础性开发项目	5	闵行区	8.91	7.10	7.10	12.63	7.77	1.62
29	莘庄社区 02 单元 06-05 地块储备和前期基础性开发项目	5	闵行区	2.94	1.66	1.66	13.82	1.82	7.60
30	闵行区浦江社区 MHP0-1307 单元 G03-03A 等地块储备和前期基础性开发项目	5	闵行区	4.01	0.99	0.99	12.12	1.08	11.18
31	紫竹科学园区 MHP0-1003 单元研发基地二期地块储备和前期基础性开发项目	5	闵行区	11.34	0.55	0.55	3.50	0.60	5.81
32	江川街道闵行开发 01 单元（MHP0-1201）08-13 地块储备和前期基础性开发项目	5	闵行区	4.63	0.30	0.30	1.97	0.33	5.98
33	新成路街道新成村“城中村”改造项目	5	嘉定区	20.23	1.00	1.00	24.43	1.10	22.31
34	嘉定新城 F14A-01 地块	5	嘉定区	1.68	1.20	1.20	3.18	1.31	2.42
35	浦东新区外高桥物流园区等土地储备项目	5	浦东新区	32.15	6.41	6.41	35.47	7.02	5.05
36	金山区亭林大居二期土地储备项目	5	金山区	2.65	0.94	0.94	6.47	1.03	6.28
37	金山区碳谷绿湾紫荆花涂料（上海）有限公司土地储备项目	5	金山区	0.75	0.54	0.54	0.73	0.59	1.23

2025 年上海市政府专项债券（六期）小计						175.72	--	--	--
38	徐汇区张家弄片区棚改项目	5	徐汇区	112.43	89.90	9.90	121.92	97.96	1.24
2025 年上海市政府专项债券（七期）小计						9.90	--	--	--
39	S32 公路（G1503 公路-G15 公路）改建工程	5	市级	16.48	14.01	1.80	22.25	15.33	1.45
2025 年上海市政府专项债券（八期）小计						1.80	--	--	--
40	临港新片区综合产业区 D17-04 地块配套幼儿园	7	市级	1.09	0.20	0.12	0.31	0.25	1.25
41	临港新片区重装产业区 H06-03 地块配套幼儿园	7	市级	0.88	0.18	0.10	0.28	0.22	1.25
42	临港新片区 105 社区 I12-01 地块配套幼儿园	7	市级	0.99	0.19	0.11	0.29	0.23	1.25
43	临港新片区综合产业区 E02B-01 地块配套幼儿园	7	市级	1.16	0.23	0.23	0.32	0.26	1.25
44	临港新片区 105 社区 I09-02 地块配套幼儿园	7	市级	1.08	0.23	0.23	0.32	0.25	1.25
45	田林路 65 弄旧住房拆除重建项目	7	徐汇区	10.36	1.00	1.00	1.37	1.13	1.20
46	上海示范区线青浦段（前期费）工程项目	7	青浦区	31.54	10.00	2.00	34.04	12.64	2.69
47	虹桥国际开放枢纽核心区西虹桥地区基础设施开发项目	7	青浦区	37.90	18.95	1.67	26.94	21.02	1.28
2025 年上海市政府专项债券（九期）小计						5.46	--	--	--
48	长兴岛续建土地储备项目	7	市级	91.56	9.36	9.36	39.91	10.60	3.76
49	乔家路东北块（652、653、654 街坊）土地储备项目*	7	市级	108.00	52.90	31.70	43.82	35.92	1.22
50	四川南路地块（200、201 街坊）土地储备项目*	7	市级	63.70	16.00	9.60	13.22	10.88	1.22
51	710、702 街坊土地储备项目*	7	市级	74.20	30.00	18.00	49.25	20.39	2.41
52	8 街坊土地储备项目*	7	市级	79.67	30.00	18.00	33.76	20.39	1.66
53	滨江中北段二期项目（大电气军工路片区、百联集团军工路 1300 号、东浩兰生军工路 1300 号等）土地储备项目*	7	市级	274.27	82.20	2.88	175.62	55.86	3.14
54	大吴淞启动区“核心岛”地块*	7	市级	100.00	64.00	57.60	505.35	65.26	7.74
55	青浦新城南站周边地区及中央商务区 B 区土地储备项目*	7	市级	38.55	9.31	4.66	17.97	5.27	3.41
56	乔家路东北块（652、653、654 街坊）土地储备项目*	7	黄浦区	108.00	52.90	21.20	29.21	24.02	1.22
57	四川南路地块（200、201 街坊）土地储备项目*	7	黄浦区	63.70	16.00	6.40	8.81	7.25	1.22
58	710、702 街坊土地储备项目*	7	黄浦区	74.20	30.00	12.00	32.83	13.60	2.41
59	8 街坊土地储备项目*	7	黄浦区	79.67	30.00	12.00	22.51	13.60	1.66
60	龙华西路 123、125 号及周边地块	7	徐汇区	5.79	1.96	1.96	2.68	2.22	1.21
61	天平路 179 弄地块旧城区改建项目	7	徐汇区	5.41	2.70	2.70	3.75	3.06	1.23
62	康健街道 325 街坊 2/1 丘光明 220 地块	7	徐汇区	8.90	6.28	6.28	8.57	7.12	1.20
63	杨浦区 152 街坊 50 丘东方国际、142 街坊 2 丘锦江集团、136 街坊旧改地块土地储备项目	7	杨浦区	37.35	31.93	22.00	50.28	36.18	1.39
64	滨江中北段二期项目（大电气军工路片区、百联集团军工路 1300 号、东浩兰生军工路 1300 号等）土地储备项目*	7	杨浦区	274.27	82.20	0.80	117.08	37.28	3.14
65	大吴淞启动区“核心岛”地块*	7	宝山区	100.00	64.00	3.20	90.60	7.25	12.49
66	吴淞创新城宝武地块	7	宝山区	18.00	2.54	2.54	75.67	2.88	26.3

67	松江区南站大型居住社区 SJC10017 单元 04-01 号、04-02 号、09-02 号、09-03 号、09-04 号等地块土地储备	7	松江区	9.36	6.25	3.28	33.61	7.08	4.75
68	青浦新城南站周边地区及中央商务区 B 区土地储备项目*	7	青浦区	38.55	9.31	4.66	23.29	5.27	4.42
<b>2025 年上海市政府专项债券（十期）小计</b>						<b>250.81</b>	--	--	--
69	上海市轨道交通 20 号线一期东段及东延伸工程（虹口区部分）	10	虹口区	50.75	10.00	10.00	15.34	12.00	1.28
70	上海南湖职业技术学院三门路校区新建学生宿舍项目	10	虹口区	1.00	0.40	0.40	0.58	0.48	1.20
71	上海市第一康复医院综合楼新建工程	10	杨浦区	5.75	1.50	0.30	2.82	1.90	1.48
72	上海市轨道交通 18 号线二期工程（宝山区部分）	10	宝山区	15.65	6.10	0.30	9.99	8.32	1.20
73	泗塘二村 1-9 号、长江西路 1200-1220 号旧住房拆除重建项目	10	宝山区	2.60	0.80	0.50	1.26	0.97	1.31
74	南大地区（南大智慧城）基础设施建设项目	10	宝山区	39.93	15.95	2.00	25.13	19.08	1.32
75	嘉定新城污水处理厂三期扩建工程	10	嘉定区	6.59	4.80	1.00	7.45	5.84	1.28
76	嘉定区中心医院整体改扩建工程	10	嘉定区	22.18	1.84	0.70	6.42	2.23	2.88
77	上海市嘉定区中医医院迁建工程	10	嘉定区	12.83	5.10	0.70	13.04	6.49	2.01
78	嘉定区安亭镇 21-03 地块幼儿园新建工程	10	嘉定区	0.90	0.25	0.15	0.40	0.30	1.33
79	嘉定区生活污水提标增效及管道建设工程	10	嘉定区	6.43	4.18	1.10	6.12	5.06	1.21
80	嘉定新城污水厂配套污水管道工程	10	嘉定区	0.68	0.30	0.15	0.44	0.36	1.22
81	嘉定区安亭镇 18CA-01 地块幼儿园新建工程	10	嘉定区	0.84	0.31	0.05	0.45	0.37	1.20
82	真江西排水系统初期雨水调蓄池工程	10	嘉定区	1.17	0.15	0.15	0.22	0.18	1.20
83	浦东新区北蔡镇联勤村南新村等地块“城中村”改造项目	10	浦东新区	33.50	4.80	0.80	21.12	5.84	3.61
84	灶东污水泵站扩建工程	10	浦东新区	2.62	1.70	0.40	2.55	2.10	1.21
85	沪南公路污水总管支线改建工程	10	浦东新区	6.59	1.67	0.17	2.55	2.04	1.25
86	海滨污水处理厂进厂管（灶东污水泵站-海滨污水处理厂）新建工程	10	浦东新区	1.80	1.30	0.10	2.55	1.60	1.59
87	浦东新区精神卫生中心（书院院区）新建工程	10	浦东新区	9.89	4.55	2.50	6.79	5.51	1.23
88	沪东区域医疗中心新建工程	10	浦东新区	18.67	2.90	2.00	4.27	3.40	1.25
89	浦东新区人民医院门急诊医技综合楼改扩建工程	10	浦东新区	8.67	3.67	1.10	5.96	4.24	1.41
90	浦东新区公利医院修缮及功能完善工程	10	浦东新区	3.33	0.77	0.77	1.83	0.92	1.98
91	上海市第七人民医院老旧建筑及设施修缮工程	10	浦东新区	1.66	0.55	0.55	1.71	0.66	2.59
92	上海市浦东新区周浦医院二期新建工程	10	浦东新区	8.85	1.80	0.50	5.74	2.17	2.64
93	浦东新区妇幼保健院(妇幼保健中心)南院一期新建工程	10	浦东新区	4.58	0.80	0.80	2.45	0.96	2.55
94	浦东殡仪馆改扩建工程	10	浦东新区	7.73	1.30	0.40	2.03	1.58	1.28
95	兴豪路污水泵站新建工程	10	金山区	0.25	0.15	0.05	0.22	0.18	1.20
96	枫泾工业区万枫公路污水泵站及管网工程	10	金山区	0.34	0.20	0.07	0.29	0.24	1.20
97	金山区朱泾镇高尔夫社区外排管网新建工程	10	金山区	0.30	0.18	0.13	0.26	0.22	1.20
98	金山区枫泾水质净化厂三期工程	10	金山区	1.87	0.34	0.24	0.49	0.41	1.20
99	松江区公共卫生中心新建工程	10	松江区	9.05	3.04	0.90	6.81	5.28	1.29

100	上海中医药大学附属松江医院新建工程	10	松江区	9.92	3.72	0.72	6.12	4.75	1.29
101	G318 朱家角段污水管网新建工程	10	青浦区	3.25	1.25	0.25	1.80	1.50	1.20
102	青浦区生物资源化利用中心项目	10	青浦区	5.59	0.53	0.53	1.87	0.63	2.97
2025 年上海市政府专项债券（十一期）小计						30.48	--	--	--
103	G15 公路嘉金段（G1503 公路-S32 公路）改扩建项目	10	市级	153.62	80.00	2.40	134.43	98.23	1.37
2025 年上海市政府专项债券（十二期）小计						2.40	--	--	--
104	上海市轨道交通市域线示范区线项目	15	市级	372.10	122.60	12.45	198.33	163.58	1.21
105	临港新片区古棕路城市功能综合体新建工程	15	市级	2.89	0.38	0.38	0.72	0.51	1.42
106	2023 年四团镇（G1503 以南区域）农村污水处理工程	15	市级	0.84	0.49	0.49	0.79	0.65	1.20
107	2023 年四团镇（G1503 以北区域）农村生活污水处理工程	15	市级	0.76	0.45	0.45	0.71	0.59	1.20
108	清池路养老院新建工程	15	长宁区	2.56	1.10	0.40	1.88	1.52	1.24
109	桃李实验幼儿园新建项目	15	普陀区	1.04	0.40	0.40	0.89	0.53	1.66
110	上海轨道交通市域线嘉闵线工程（嘉定段）	15	嘉定区	38.44	19.00	1.00	31.89	26.58	1.20
111	上海市轨道交通 19 号线工程（浦东新区部分）	15	浦东新区	67.46	9.90	7.00	15.78	13.15	1.20
112	上海市轨道交通 20 号线一期东段及东延伸工程（浦东新区部分）	15	浦东新区	7.71	0.94	0.94	1.51	1.25	1.21
113	上海市轨道交通 21 号线一期东延伸工程（浦东新区部分）	15	浦东新区	10.41	4.13	2.53	6.64	5.49	1.21
114	南汇支线(两港市域铁路)工程(浦东新区部分)	15	浦东新区	9.95	2.70	1.40	4.58	3.78	1.21
115	上海市轨道交通 13 号线东延伸工程（浦东新区部分）	15	浦东新区	1.84	0.89	0.59	1.43	1.18	1.21
116	上海市轨道交通 21 号线一期工程（浦东新区部分）	15	浦东新区	21.15	9.84	0.34	17.27	14.27	1.21
117	上海市轨道交通 20 号线一期工程西段（浦东新区部分）	15	浦东新区	4.14	2.00	2.00	3.22	2.66	1.21
118	待泾村集中居住点基础设施配套工程（二期）	15	金山区	0.42	0.33	0.33	0.64	0.44	1.46
2025 年上海市政府专项债券（十三期）小计						30.70	--	--	--
119	静安区 23 街坊及巨鹿路棚改项目	15	静安区	42.55	24.00	2.00	40.88	31.82	1.28
2025 年上海市政府专项债券（十四期）小计						2.00	--	--	--
120	S16 崧川高速（G1503 公路-省界）新建工程	15	市级	132.29	20.00	4.00	39.77	26.66	1.49
2025 年上海市政府专项债券（十五期）小计						4.00	--	--	--
121	103 片区体育综合馆项目	20	市级	4.01	3.00	1.74	5.27	4.38	1.20
122	新东海产能升级项目	20	市级	40.98	40.00	10.00	84.54	58.40	1.45
123	上海市光华中西医结合医院异地迁建项目	20	长宁区	11.84	3.60	1.60	11.41	5.24	2.18
124	普陀区康复医院（暂名）康复综合楼新建工程项目	20	普陀区	4.44	1.14	0.49	2.61	1.76	1.49
125	普陀区红十字老年护理院（区精神卫生中心）异地扩建工程项目	20	普陀区	6.43	4.35	0.55	13.66	6.91	1.98
126	南大智慧城中央公园及停车库新建工程	20	宝山区	1.09	0.80	0.80	1.99	1.17	1.70
127	罗店镇光明村石东、石西、赵家东侧农民集中居住改造项目配套工程	20	宝山区	0.46	0.19	0.19	0.33	0.28	1.21
2025 年上海市政府专项债券（十六期）小计						15.37	--	--	--



128	南汇支线（两港市域铁路）工程（临港新片区部分）	30	市级	138.52	32.88	8.00	76.80	54.63	1.41
129	临港新片区泥城社区浦东医院临港院区项目	30	市级	19.80	15.00	6.00	38.20	24.92	1.53
130	新金湾建设项目	30	市级	100.00	21.50	2.00	53.77	35.69	1.51
131	徐汇区精神卫生中心新院新建工程	30	徐汇区	5.88	2.5	1.00	6.26	4.17	1.50
132	市东医院新江湾院区建设工程	30	杨浦区	25.83	16.00	1.50	36.77	26.56	1.38
133	头桥地区集建区排水管网设施更新改造工程	30	奉贤区	0.70	0.32	0.22	0.70	0.53	1.33
134	奉贤区2024年雨污水管道及泵站改造工程	30	奉贤区	2.25	1.50	0.50	3.53	2.49	1.42
135	奉贤中学生活区迁建工程	30	奉贤区	5.11	1.10	0.50	2.29	1.83	1.26
136	奉贤新城博丰路幼儿园（暂定名）新建工程	30	奉贤区	0.66	0.34	0.22	0.62	0.51	1.22
137	奉贤新城水乐路幼儿园（暂定名）新建工程	30	奉贤区	0.97	0.48	0.29	0.89	0.71	1.25
<b>2025年上海市政府专项债券（十七期）小计</b>						<b>20.23</b>	--	--	--

注：1. 项目预计收益=项目收入-项目运营成本；项目收益对融资本息的覆盖倍数=项目预计累计现金净流量/项目融资本息；项目融资本息指本批及已发行、拟发行专项债券本息合计；2. 标识“\*”的项目为市区两级政府联合投资项目，列示的项目总投资及拟发行专项债券总金额为市区两级政府合计规模，本批各期专项债券用于该项目的金额、项目预计收益、项目融资本息及项目收益对融资本息的覆盖倍数则为市级或各区单独的规模；3. 项目54、65、66列示的总投资金额为2025年投资额，拟发行专项债券总金额亦为2025年拟发行额；4. 尾差系四舍五入导致  
 资料来源：上海市财政局，联合资信整理

### （1）东站枢纽2.2平方公里核心区G1503公路西侧地块及上海东方枢纽D片区土地储备项目

该项目位于东站枢纽2.2平方公里核心区G1503公路西侧地块及上海东方枢纽D片区，项目主要建设内容为土地收购储备、土地平整和必要的前期基础性开发。项目建设总投资约98.79亿元，其中由财政预算安排资金90.95亿元，计划发行债券7.84亿元。项目内容已通过国浩律师（上海）事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市政府专项债券东站枢纽2.2平方公里核心区G1503公路西侧地块及上海东方枢纽D片区土地储备专项债券项目实施方案》，该项目收入来源为项目土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期可用于项目资金平衡的现金净流入为20.77亿元，专项债券存续期内债券本息合计8.26亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为2.51倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

### （2）上海东方枢纽闻居路以南、G1503公路以西地块土地储备项目

该项目位于上海东方枢纽闻居路以南、G1503公路以西地块，项目主要建设内容为土地收购储备、土地平整、地上管线迁移及必要的前期基础性开发。项目总投资63.37亿元，其中，51.69亿元计划通过上海市财政预算安排，其余11.68亿元拟发行地方政府土地储备专项债券。项目内容已通过国浩律师（上海）事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市政府专项债券上海东方枢纽闻居路以南、G1503公路以西地块土地储备专项债券项目实施方案》，该项目收入为地块未来土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期内，可用于项目资金平衡的现金净流入为35.88亿元，专项债券存续期内债券本息合计12.31亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为2.91倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

### （3、4）金汇镇城中村项目

该项目位于奉贤区金汇镇城中村，东近浦星公路、南至大叶公路、西至金汇港、北至金汇工业路，总占地面积约765784.9平方米，实施内容主要包括国有、集体土地征地补偿和土地开发等，计划实施周期持续时间为6年（2025—2030年）。该项目为市区联合储备项目，项目总投资51.20亿元，项目建设资金来源为市区两级财政资金及政府专项债券资金，出资比例各50.00%。该项目由财政预算安排资金投入23.35亿元，计划发行专项债券总规模27.85亿元，本批拟申请发行专项债券16.43亿元（市级和奉贤区级各发行8.23亿元和8.20亿元）。项目内容已通过上海敬贤律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市政府专项债券奉贤区金汇镇城中村项目土地收储项目实施方案》，该项目收入来源为该地块土地出让金，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为35.24亿元，专项债券存续期内债券本息合计29.35亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.20倍。其中，市本级所发行的债券存续期用于项目资金平衡的现金净流入为17.62亿元，专项债券存续期内债券本息合计14.69亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.20倍；奉贤区

所发行的债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 17.62 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 14.66 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海中创海佳会计师事务所审计通过。

#### （5）超大规模信息基础设施项目

上海埃迪西基础设施配套建设有限公司（以下简称“智算设施公司”）加快建设信息化基础设施集群，目标在 2025 年 12 月底前建成信息基础设施并提供相关服务，为本市信息化、数字化产业生态创新发展提供基础性平台支撑。该项目中，智算设施公司负责采购本项目相关的硬件设施并采购数据中心（含电）服务，建成超大规模信息基础设施，对外提供相关服务。该项目将采购服务器、网络设备、存储设备等。项目建设总投资 300.00 亿元，其中：企业自筹 120.00 亿元，银行贷款 120.00 亿元，发行专项债券 60.00 亿元。该项目将由工商银行按计划聘请四川迪扬（上海）律师事务所、上会会计师事务所（特殊普通合伙），就该项目的合法性等内容出具审核意见。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年上海市专项债超大规模信息基础设施项目实施方案》，该项目收入来源为该项目的服务回款以及一切其他合法收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 242.15 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 201.30 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。

#### （6）轨道交通 20 号线前期工程（普陀段）

该项目位于上海市普陀区石泉社区 A03-07 地块沿线 500 米范围内，主要建设内容为新建起于金昌路，终于平利路，共 5 座车站的轨道交通 20 号线一期工程（普陀段）。项目建设总投资为 41.58 亿元，其中，财政预算安排资金 20.88 亿元，发行专项债券 20.70 亿元（本批计划发行 1.90 亿元）。项目内容已通过上海润一律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券轨道交通 20 号线前期工程（普陀段）实施方案》，该项目收入为土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 31.67 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 23.46 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.35 倍。项目融资平衡方案已经上海立信佳诚东申会计师事务所有限公司审核通过。

#### （7、22）虹口区 19、47、53、186、200、249、207、196、197、203、74 街坊（春阳里）、104 街坊土地储备项目

该项目位于虹口区，共涉及 12 个街坊，分别为虹口区 19 街坊、47 街坊、53 街坊、186 街坊、196 街坊、197 街坊、200 街坊、203 街坊、207 街坊、249 街坊，另有 74 街坊（春阳里）及 104 街坊（区级单独储备），建设内容包括国有土地收购储备、土地平整和必要的前期基础性开发。项目为市区联合收储项目，建设总投资 158.06 亿元（其中市本级总投资 84.98 亿元，区级总投资为 73.08 亿元）；该项目由财政预算安排 71.86 亿元，2025 年政府专项债券融资计划规模为 86.20 亿元（其中市本级计划发行 38.82 亿元，虹口区计划发行 47.38 亿元，均于本批全部发行完毕）。项目内容已通过上海市汇业律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券虹口区 19、47、53、186、200、249、207、196、197、203、74 街坊（春阳里）、104 街坊土地储备项目实施方案》，该项目收入为对应地块的土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 113.80 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 94.39 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。其中，市本级所发行的债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 51.23 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 42.51 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍；虹口区所发行的债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 62.57 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 51.88 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海立信会计师事务所审核通过。

#### （8、24）邮轮滨江带重点项目

该项目包含长寿机械厂周边 7 个地块，范围内土地面积合计为 6.92 万平方米（折合 103.83 亩），范围内涉及国有土地面积 5.77 万平方米（折合 86.62 亩），范围内涉及集体用地面积 1.15 万平方米（折合 17.21 亩），皆为集体工业用地。项目实施的主要内容为土地征用与补偿，地上物拆迁、土地平整等土地前期开发。项目总投资 5.03 亿元，由市区两级政府按照 1:1 的比例联合投资，计划通过财政预算安排及申请专项债券资金解决。2025 年投资 3.53 亿元，其中由两级政府预算安排资金 1.64 亿元（市本级和宝山区各出资 0.82 元）；另外拟由两级政府联合发行地方政府专项债券融资 1.89 亿元（市本级和宝山区各发行 0.95 亿元），其中 6 月拟发行 1.42 亿元（市本级发行 0.95 亿元，宝山区发行 0.47 亿元）。项目内容已通过北京京都（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券宝山区邮轮滨江带重点项目实施方案》，该项目收入来源主要为土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期内收益对融资成本的覆盖倍数达到 3.27 倍（6.77 亿元/2.07 亿元）<sup>5</sup>，

<sup>5</sup> 债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入/专项债券存续期内债券本息，下同。

其中市级收益对融资成本的覆盖倍数达到 3.57 倍（3.70 亿元/1.03 亿元），区级收益对融资成本的覆盖倍数达到 2.97 倍（3.07 亿元/1.03 亿元）。项目融资平衡方案已经上海立信佳诚东审会计师事务所有限公司审核通过。

#### （9）临港新片区拥贤地块土地储备项目

该项目总面积共 11.56 万平方米，约 173.45 亩，储备范围内均为国有建设用地。其中：6.65 万平方米空闲地（折合约 99.74 亩），4.91 万平方米农转用预留地（折合约 73.70 亩）。该项目主要实施内容为国有土地收回以及前期开发建设工作。该项目总投资为 0.92 亿元，其中临港新片区管委会财力统筹安排资金投入 0.47 亿元，发行专项债券 0.45 亿元。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券临港新片区拥贤地块土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为土地出让金，在满足假设条件的前提下，债券存续期项目预计净收益为 7.77 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.49 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 15.77 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （10）临港新片区机场南片区 JCN-01 单元 C09 街坊 C09-01 地块土地储备

该项目东至两港大道西侧绿化带，南至下盐路北侧绿化带，西至规划道路，北至凯安路，约 19.09 公顷。主要实施内容为集体土地征收以及前期开发建设工作。该项目总投资为 6.87 亿元，其中临港新片区管委会财力统筹安排资金投入 3.55 亿元，发行专项债券 3.32 亿元（2025 年计划发行债券 0.96 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券临港新片区机场南片区 JCN-01 单元 C09 街坊 C09-01 地块土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为土地出让金，在满足假设条件的前提下，债券存续期项目预计净收益为 4.38 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 3.63 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （11）临港新片区大飞机园（2 号地块）土地储备

该项目位于浦东新区祝桥镇东部、临港新片区大飞机产业园西侧，东侧邻近大飞机总装基地，总面积共 13.59 万平方米，储备范围内均为集体土地，该项目主要实施内容为集体土地征收以及前期开发建设工作。该项目总投资为 4.64 亿元，由市政府、浦东新区、临港新片区三方共同出资。其中，市政府、浦东新区出资占总投资的 50.00%，为 2.32 亿元；临港新片区出资占总投资的 50.00%，为 2.32 亿元。临港新片区出资由管委会统筹安排，其中管委会财力统筹安排资金投入 1.31 亿元，发行专项债券 1.00 亿元。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券临港新片区大飞机园（2 号地块）土地储备项目实施方案》，该项目收入主要为土地出让金，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 1.33 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.10 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （12）临港新片区大飞机园（3 号地块）土地储备

该项目位于浦东新区祝桥镇东部、临港新片区大飞机产业园西侧，东侧邻近大飞机总装基地，总面积共 18.01 万平方米，储备范围内均为集体土地，项目主要实施内容为集体土地征收以及前期开发建设工作。该项目总投资为 8.03 亿元，由市政府、浦东新区、临港新片区三方共同出资。其中，市政府、浦东新区出资占总投资的 50.00%，为 4.01 亿元；临港新片区出资占总投资的 50.00%，为 4.01 亿元。临港新片区出资由管委会统筹安排，其中管委会财力统筹安排资金投入 0.89 亿元，发行专项债券 3.13 亿元（本批计划发行 2.20 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券临港新片区大飞机园（3 号地块）土地储备项目实施方案》，该项目收入主要为土地出让金，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 4.13 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 3.42 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （13）临港新片区大飞机园（4 号地块）土地储备

该项目位于浦东新区祝桥镇东部、临港新片区大飞机产业园西侧，东侧邻近大飞机总装基地，总面积共 30.11 万平方米，储备范围内以集体土地为主，该项目主要实施内容为集体土地征收以及前期开发建设工作。该项目总投资为 9.13 亿元，由市政府、浦东新区、临港新片区三方共同出资。其中，市政府、浦东新区出资占总投资的 50.00%，为 4.56 亿元；临港新片区出资占总投资的



50.00%，为 4.56 亿元。临港新片区出资由管委会统筹安排，其中管委会财力统筹安排资金投入 1.41 亿元，发行专项债券 3.15 亿元（本批计划发行 1.76 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券临港新片区大飞机园（4 号地块）土地储备项目实施方案》，该项目收入主要为土地出让金，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 4.16 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 3.45 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （14）临港新片区大飞机园（5 号地块）土地储备

该项目位于浦东新区祝桥镇东部、临港新片区大飞机产业园西侧，东侧邻近大飞机总装基地，总面积共 16.12 万平方米，储备范围内均为集体土地，该项目主要实施内容为集体土地征收以及前期开发建设工作。该项目总投资为 8.08 亿元，由市政府、浦东新区、临港新片区三方共同出资。其中，市政府、浦东新区出资占总投资的 50.00%，为 4.04 亿元；临港新片区出资占总投资的 50.00%，为 4.04 亿元。临港新片区出资由管委会统筹安排，其中管委会财力统筹安排资金投入 1.24 亿元，发行专项债券 2.80 亿元（本批计划发行 2.43 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券临港新片区大飞机园（5 号地块）土地储备项目实施方案》，该项目收入主要为土地出让金，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 3.70 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 3.06 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （15）临港新片区大飞机园（6 号地块）土地储备

该项目位于浦东新区祝桥镇东部、临港新片区大飞机产业园西侧，东侧邻近大飞机总装基地，总面积共 35.42 万平方米，储备范围内以集体土地为主，该项目主要实施内容为集体土地征收以及前期开发建设工作。该项目总投资为 12.79 亿元，由市政府、浦东新区、临港新片区三方共同出资。其中，市政府、浦东新区出资占总投资的 50.00%，为 6.39 亿元；临港新片区出资占总投资的 50.00%，为 6.39 亿元。临港新片区出资由管委会统筹安排，其中管委会财力统筹安排资金投入 3.30 亿元，发行专项债券 3.10 亿元（本批计划发行 3.03 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券临港新片区大飞机园（6 号地块）土地储备项目实施方案》，该项目收入主要为土地出让金，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 4.09 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 3.39 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （16）城市更新重点区域

该项目位于上海市普陀区城市更新重点区域范围内，包含武宁路停保场、20 号线金昌路站、685 街坊李子园部分、626 街坊 14 丘 E3 春光村集体土地、铁路二期（桃浦路辟通）和帝苑苑、穿心街沿线等地块土地收储。该项目总投资为 24.08 亿元，其中，财政预算安排资金 11.72 亿元，发行土储专项债券 12.36 亿元。项目内容已通过上海润一律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年上海市政府土储专项债券城市更新重点区域实施方案》，该项目收入为土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 25.03 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 13.53 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.85 倍。项目融资平衡方案已经上海立信佳诚东申会计师事务所有限公司审核通过。

#### （17）静安区茂名北路零星旧改项目

该项目东至茂名北路、南至延安中路、西至民立中学、北至威海路（其中部分），项目总用地面积约 2963.22 平方米。该项目主要建设内容：对茂名北路用地进行土地收购储备、场地平整及必要的前期基础性开发；项目征收涉及总证数 145 证，征收总建筑面积为 5435.30 平方米。该项目总投资为 10.08 亿元，2024—2027 年期间计划投入财政性资金 6.28 亿元，通过发行专项债券融资 3.80 亿元。项目内容已通过上海市捷华律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券静安区茂名北路零星旧改项目实施方案》，该项目收入为项目土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 5.06 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 4.16 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.22 倍。项目融资平衡方案已经上海上咨会计师事务所有限公司审核通过。



### (18) 静安区 65 街坊零星旧改项目

该项目东至石门二路、南至武定路、西至泰兴路、北至康定东路（其中部分）等，用地面积 10765 平方米。该项目主要建设内容：对 65 街坊用地进行土地收购储备、场地平整及必要的前期基础性开发；项目征收涉及总证数 509 证，总建筑面积为 16644.38 平方米。该项目总投资为 32.02 亿元，2024—2027 年期间计划投入财政性资金 18.52 亿元，通过发行专项债券融资 13.50 亿元。项目内容已通过上海市捷华律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券静安区 65 街坊零星旧改项目实施方案》，该项目收入为项目土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 17.98 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 14.78 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.22 倍。项目融资平衡方案已经上海上咨会计师事务所有限公司审核通过。

### (19) 静安区毛家弄零星旧改项目、静安区华山路零星旧改项目、常熟路零星旧改项目

该项目建设地点：（1）毛家弄地块，东至普善路、南至芷江西路、西至沪太路、北至毛家弄（其中部分），项目总用地面积约 1918.32 平方米；（2）华山路地块、常熟路地块，包括华山路 488-504 号（双号）、常熟路 1-17 号（单号）、胶州路 175 弄 17 号、万航渡路 332 弄 4 号、万航渡路 467 号、491 号，另含巨鹿路 845 弄门卫室，项目总用地面积约 1250.82 平方米。该项目主要建设内容：对毛家弄、华山路、常熟路用地进行土地收购储备、场地平整及必要的前期基础性开发；毛家弄地块征收涉及总证数 32 证，总建筑面积为 1409.35 平方米；华山路、常熟路地块征收涉及总证数 84 证，总建筑面积 2822.62 平方米。该项目总投资为 7.81 亿元，2025—2027 年期间计划投入财政性资金 4.01 亿元，通过发行专项债券融资 3.80 亿元。项目内容已通过上海中联律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券静安区毛家弄零星旧改项目、静安区华山路零星旧改项目、常熟路零星旧改项目实施方案》，该项目收入为项目土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 5.02 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 4.16 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海上咨会计师事务所有限公司审核通过。

### (20) 静安区陕西北路威海路零星旧改项目

该项目建设地点：陕西北路 119 弄双号、35 号、37 号；威海路 700-718 号；奉贤路 296-306 号（原陕西北路 332 弄 15、21、23、25 号），总用地面积约 4039.65 平方米。该项目主要建设内容：对陕西北路威海路用地进行土地收购储备、场地平整及必要的前期基础性开发；项目征收涉及总证数 187 证，总建筑面积 7988.94 平方米。该项目总投资为 13.92 亿元，2025—2027 年期间计划投入财政性资金 8.62 亿元，通过发行专项债券融资 5.30 亿元。项目内容已通过上海市捷华律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券静安区陕西北路威海路零星旧改项目实施方案》，该项目收入为项目土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 6.99 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 5.80 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海上咨会计师事务所有限公司审核通过。

### (21) 静安区海防路、新丰路、西康路零星旧改项目

该项目建设地点：东至陕西北路、南至昌平路、西至西康路、北至安远路（其中部分）和北京西路 1220 弄 104-108 号（双号），总用地面积约 5767.38 平方米。该项目主要建设内容：对海防路、新丰路、西康路用地进行土地收购储备、场地平整及必要的前期基础性开发；项目征收涉及总证数 386 证，总建筑面积为 11442.72 平方米。该项目总投资为 24.00 亿元，2025—2027 年期间计划投入财政性资金 19.00 亿元，通过发行专项债券融资 5.00 亿元。项目内容已通过上海中联律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券静安区海防路、新丰路、西康路零星旧改项目实施方案》，该项目收入为项目土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 6.75 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 5.48 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.23 倍。项目融资平衡方案已经上海上咨会计师事务所有限公司审核通过。

### (23) 虹口区煤气包、临潼路 188 号地块土地储备项目

该项目煤气包地块东至沙泾港，南至汶水东路，西至水电路，北至车站南路；临潼路 188 号地块东至保定路，南至临潼路 170 号，西至临潼路，北至霍山路。项目实施内容：土地收购储备、场地平整及必要的前期基础性开发。项目建设总投资 32.74 亿元，虹口区财政预算安排资金 28.92 亿元，拟发行地方政府专项债券融资 3.82 亿元。项目内容已通过上海申浩律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市政府专项债券虹口区煤气包、临潼路188号地块土地储备项目实施方案》，该项目收入来源主要为对应地块未来出让收入及划拨权益，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为50.72亿元，专项债券存续期内债券本息合计4.18亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为12.13倍。项目融资平衡方案已经上海通展会计师事务所审核通过。

#### **(25) 闵行区七宝镇七宝村城中村改造项目（储备改造）**

该项目东至新镇路，南至宝南路，西至七莘路，北至青年路，规划用途为住宅、商业等用地。总面积约85.2亩，其中集体土地51.2亩，国有土地34.0亩。同时根据土地储备的相关要求，项目建设拟进行场地平整工程。项目建设总投资18.34亿元，其中2025—2028年期间计划财政资金直接投入5.24亿元，通过专项债券发行13.10亿元（本批计划发行6.20亿元）。项目内容已通过上海中夏律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市政府专项债券闵行区七宝镇七宝村城中村改造项目（储备改造）实施方案》，该项目收入来源为相关地块的土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为17.28亿元，专项债券存续期内债券本息合计14.34亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.20倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(26) 九星城中村 ABCD 地块（除九宫格外）储备和前期基础性开发项目**

该项目地块范围内涉及电力、通信、上水管线搬迁。同时根据土地储备的相关要求，项目建设拟进行场地平整工程。其中，闵行区七宝镇九星地区东侧地块（除九宫格外）东至虹莘路、南至规划平延路、西至外环线、北至用地红线，总土地面积93.50万平方米，折合约1402.5亩（其中国有土地273.3亩，集体土地1129.3亩）；七宝镇九星村城中村改造项目D地块东至S20外环高速、南至沈长浜街、西至新镇路、北至漕宝路，总土地面积21.02万平方米（其中国有土地4.72万平方米，集体土地16.29万平方米），折合约315.24亩。项目建设总投资86.55亿元，其中2017—2027年期间计划财政资金直接投入39.65亿元，通过专项债券发行46.90亿元（本批计划发行1.10亿元）。项目内容已通过上海中夏律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市政府专项债券九星城中村ABCD地块（除九宫格外）储备和前期基础性开发项目实施方案》，该项目收入为对应地块的土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为77.65亿元，专项债券存续期内债券本息合计59.46亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.31倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(27) 梅陇镇朱行城中村改造项目地块储备和前期基础性开发项目**

该项目东至用地红线，南至外环线，西至同乐路，北至淀浦河，占地总面积约32.68公顷（490.2亩），规划用途为商业住宅综合用地。地块范围内涉及电力、通信、上水管线搬迁；同时根据土地储备的相关要求，项目建设拟进行场地平整工程。项目建设总投资35.30亿元，其中2017—2030年期间计划财政资金直接投入22.60亿元，通过专项债券发行12.70亿元（本批计划发行0.70亿元）。项目内容已通过上海中夏律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市政府专项债券梅陇镇朱行城中村改造项目地块储备和前期基础性开发项目实施方案》，该项目收入来源为相关地块的土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为23.98亿元，专项债券存续期内债券本息合计17.57亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.37倍。项目融资平衡方案已经上海琳方会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(28) 闵行区马桥试验区工投地块储备和前期基础性开发项目**

该项目东近北松公路，南近曙光路，西至地块边界，北至地块边界，占地总面积约17.04公顷（折合约255.62亩），均为国有土地工业用地，地块范围内涉及电力、通信、上水管线搬迁。同时根据土地储备的相关要求，项目建设拟进行场地平整工程。项目建设总投资8.91亿元，其中2025—2026年期间计划财政资金直接投入1.81亿元，通过专项债券发行7.10亿元。项目内容已通过上海中夏律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市政府专项债券闵行区马桥试验区工投地块储备和前期基础性开发项目实施方案》，该项目收入来源为相关地块的土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为12.63亿元，专项债券存续期内债券本息合计7.77亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.62倍。项目融资平衡方案已经上海会会计师事务所（特殊普通合伙）审核通过。

### (29) 莘庄社区 02 单元 06-05 地块储备和前期基础性开发项目

该项目东至水清路、南至疏影路、西至杨水路、北至 06-04 地块，占地总面积约 2.62 公顷（39.35 亩），规划用途为三类住宅组团用地（Rr3）。涉及绿化搬迁、通信管线搬迁、上水管线搬迁。同时根据土地储备的相关要求，项目建设拟进行场地平整工程。项目建设总投资 2.94 亿元，其中 2024—2026 年期间计划财政资金直接投入 1.28 亿元，通过专项债券发行 1.66 亿元。项目内容已通过上海中夏律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券莘庄社区 02 单元 06-05 地块储备和前期基础性开发项目实施方案》，该项目收入来源为相关地块的土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 13.82 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.82 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 7.60 倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

### (30) 闵行区浦江社区 MHP0-1307 单元 G03-03A 等地块储备和前期基础性开发项目

该项目东近恒南路，南至 G03-04 地块，西近浦星公路，北近联航路，占地总面积约 15.5 公顷（折合约 232.67 亩），规划用途为商务办公用地（C2C8）、公交场站用地（S4）及生产防护绿地（G2）。地块范围内涉及土地征用等前期基础性开发。项目建设总投资 4.01 亿元，其中 2024—2029 年期间计划财政资金直接投入 3.02 亿元，通过专项债券发行 0.99 亿元。项目内容已通过上海中夏律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券闵行区浦江社区 MHP0-1307 单元 G03-03A 等地块储备和前期基础性开发项目实施方案》，该项目收入来源为相关地块的土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 12.12 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.08 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 11.18 倍。项目融资平衡方案已经上海信义会计师事务所有限公司审核通过。

### (31) 紫竹科学园区 MHP0-1003 单元研发基地二期地块储备和前期基础性开发项目

该项目东至规划红线，南至规划寺嘴角南路南侧边线，西至规划红线，北至江川东路南侧边线，占地总面积约 90.95 公顷（折合约 1364.31 亩），规划用途为教育科研设计、工业、租赁住宅、公共绿地等用地。地块范围内涉及土地征用等前期基础性开发。项目建设总投资 11.34 亿元，其中 2023—2029 年期间计划财政资金直接投入 10.79 亿元，通过专项债券发行 0.55 亿元。项目内容已通过上海中夏律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券紫竹科学园区 MHP0-1003 单元研发基地二期地块储备和前期基础性开发项目实施方案》，该项目收入来源为相关地块的土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 3.50 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.60 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 5.81 倍。项目融资平衡方案已经上海信义会计师事务所有限公司审核通过。

### (32) 江川街道闵行开发 01 单元（MHP0-1201）08-13 地块储备和前期基础性开发项目

该项目东至华宁路西侧边线、南至江川路北侧边线、西至规划红线、北至规划红线，总面积 7.49 公顷（约 112.4 亩），规划用途为工业用地。本项目实施的主要内容为土地征用、市政管线搬迁等前期基础性开发。项目建设总投资 4.63 亿元，其中 2024—2026 年期间计划财政资金直接投入 4.33 亿元，通过专项债券发行 0.30 亿元。项目内容已通过上海中夏律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券江川街道闵行开发 01 单元（MHP0-1201）08-13 地块储备和前期基础性开发项目实施方案》，该项目收入来源为相关地块的土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 1.97 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.33 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 5.98 倍。项目融资平衡方案已经上海升大华永会计师事务所（普通合伙）审核通过。

### (33) 新成路街道新成村“城中村”改造项目

该项目位于新成路街道，东至基地边界，南至练祁河，西至新成路-永新路，北至基地边界，共 7 个地块，收储土地总面积约 23.67 万平方米，折合 355.07 亩。其中，国有土地 32687.5 平方米，主要为仓储用地；集体土地 20.40 万平方米，其中农用地 7.44 万平方米，建设用地 12.83 万平方米，未利用地 1327 平方米。项目建设总投资 20.23 亿元，由财政预算安排资金 19.23 亿元，发行专项债券 1.00 亿元。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券项目实施方案--新成路街道新成村“城中村”改造项目》，该项目收入来源主要为土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 24.43 亿元，



专项债券存续期内债券本息合计 1.10 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 22.31 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。

#### （34）嘉定新城 F14A-01 地块

该项目位于嘉定新城，东至启鹏路、西至永盛路、南至双丁路、北至陈安路，收储土地总面积为 13916 平方米，折合 20.87 亩；地块规划用途为商务办公用地，容积率 4.0。该项目实施内容主要为依据国土空间规划和土地储备计划，拟对上述地块依法征收、收回、收购，先通过实施征地补偿安置、房屋拆迁补偿安置或者必要的基础性建设等予以存储，再按照土地供应计划交付供地。项目建设总投资 1.68 亿元，由财政预算安排资金 0.48 亿元，发行专项债券 1.20 亿元。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券项目实施方案--嘉定新城 F14A-01 地块》，该项目收入来源主要为土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 3.18 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.31 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.42 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。

#### （35）浦东新区外高桥物流园区等土地储备项目

该项目涉及浦东新区保障房基地（曹路 2 号地块）土地储备项目，四至范围：东至凌空路，南至东靖路，西至 01-02、01-09 地块，北至 01-02 地块，占地面积 32.22 万平方米，项目主要实施内容是土地补偿、居住房屋补偿、非居住房屋补偿、场地平整等。项目建设总投资 32.15 亿元，由财政预算安排 25.74 亿元，发行专项债券 6.41 亿元。项目内容已通过上海申浩律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券浦东新区外高桥物流园区等土地储备项目实施方案》，该项目收入为土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 35.47 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 7.02 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 5.05 倍。项目融资平衡方案已经上海上咨会计师事务所有限公司审核通过。

#### （36）金山区亭林大居二期土地储备项目

该项目包含（20-03 教育用地）、（20-01 绿化用地、20-02 住宅用地）、（29-01 绿化用地、29-02 住宅用地）、林安路、林顺路、塔阳路、亭浩路 7 幅地块。其中（20-03）、（20-01、20-02）、（29-01、29-02）、林安路、林顺路、塔阳路已获得农转用征收批文，亭浩路已张贴征收土地预公告。该项目 7 幅地块约 180 亩，项目实施主要内容为征收安置房差价、集体土地征收补偿、土地平整等土地前期开发工作。项目建设总投资估算 2.65 亿元，其中财政资金投入 1.71 亿元，发行专项债券 0.94 亿元。项目内容已通过上海理度律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券金山区亭林大居二期土地储备项目实施方案》，该项目收入为土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 6.47 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.03 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 6.28 倍。项目融资平衡方案已经上海东方会计师事务所审核通过。

#### （37）金山区碳谷绿湾紫荆花涂料（上海）有限公司土地储备项目

该项目收储范围东至紫荆花化工（上海）有限公司，南至华通路，西至冬隆路，北至华创路，拟收储土地总面积 4.67 万平方米，约合 70 亩。该地块全部为国有建设用地，已签订收购协议，尚需开展地块房屋拆除工作。项目建设总投资估算 0.75 亿元，其中财政资金投入 0.21 亿元，发行专项债券 0.54 亿元。项目内容已通过上海理度律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券金山区碳谷绿湾紫荆花涂料（上海）有限公司土地储备项目实施方案》，该项目收入为土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 0.73 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.59 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.23 倍。项目融资平衡方案已经上海东方会计师事务所审核通过。

#### （38）徐汇区张家弄片区棚改项目

该项目位于徐汇区衡山路-复兴路历史文化风貌区，地块东至陕西南路，南至复兴中路，西至襄阳南路，北至东方巴黎霞飞苑、南昌路，建设内容为对徐汇区张家弄片区实施棚户区改造。项目建设总投资 112.43 亿元，其中财政资金投入 22.53 亿元，发行专项债券 89.90 亿元（本批计划发行 9.90 亿元）。项目内容已通过上海汇业律师事务所合法性审核。



项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券徐汇区张家弄片区棚改项目实施方案》，该项目收入来源为对应地块未来土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为121.92亿元，专项债券存续期内债券本息合计97.96亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.24倍。项目融资平衡方案已经上海宏同会计师事务所（普通合伙）审核通过。

### （39）S32公路（G1503公路-G15公路）改建工程

该项目位于松江区，建设内容包括：改建塔汇路至G15公路立交段主线高速公路由6车道拓宽至8车道，长11533.40米；改建松卫立交，拓宽EN匝道至2车道，调整4处立交转向匝道主线接口；改建G15公路立交，拆除重建NE匝道跨S32主线段，调整5处立交转向匝道主线接口；对受主线及立交改建影响的闵塔公路按原道路规模进行还建，长1017.20米；同步实施桥梁工程，以及照明、监控、交通标志标线、绿化和驳岸等附属工程。项目建设总投资16.48亿元。其中，项目资本金为2.47亿元（占总投资的15%），由市级建设财力安排；其余14.01亿元，通过地方政府专项债筹集（本批计划发行1.80亿元）。项目内容已通过北京观韬中茂（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券S32公路（G1503-G15公路）改建工程项目实施方案》，该项目收入主要来源为债券存续期间内S32公路的车辆通行费收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为22.25亿元，专项债券存续期内债券本息合计15.33亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.45倍。项目融资平衡方案已经上海通展会计师事务所（普通合伙）审核通过。

### （40）临港新片区综合产业区D17-04地块配套幼儿园

该项目新建一所17班级的幼儿园，规划学生人数442人，教职工人数65人。主要建设内容包括1#幼儿园园舍（包含幼儿活动用房、办公用房、生活用房、设备用房、机动车库及辅助用房）、2#门卫室、地下车库、幼儿专用活动场地、道路、围墙、绿化、景观、管线配套等总体设施。项目新建总建筑面积10955平方米，地上建筑面积7555平方米（其中计容建筑面积为7255平方米，不计容建筑面积为300平方米），容积率约1.0，建筑密度约38.5%，绿地率约35%；地下建筑面积3400平方米。该项目设置机动车停车位57个，非机动车地上停车位10个。同步实施机电设备安装工程、场内道路工程、景观绿化工程、给排水工程及其他附属工程等。项目建设总投资1.09亿元，其中由财政预算安排资金0.88亿元，发行专项债券0.20亿元（本批计划发行0.12亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券临港新片区综合产业区D17-04地块配套幼儿园工程实施方案》，该项目收入来源主要为城市基础设施配套费收入和财政补助收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为0.31亿元，专项债券存续期内债券本息合计0.25亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.25倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

### （41）临港新片区重装备产业区H06-03地块配套幼儿园

该项目新建一座地上三层，地下一层的16班级幼儿园，学生人数410人，教职工人数55人。项目总建筑面积9951.26平方米，地上建筑面积6935.99平方米（其中计容建筑面积为6882.63平方米，不计容建筑面积为53.36平方米），容积率约0.96，建筑密度约33%，绿地率约35%，地上建筑功能主要包括活动及教学辅助用房、办公及辅助用房、生活用房、变电站、垃圾房、门卫及消控室、其他附属配套建筑等；地下建筑面积3015.27平方米，主要包括地下车库及设备辅助用房，地下车库共设置教职工机动车停车位41个（其中含充电桩停车位10个），另有家长临时停车位15个（不计入停车总数）。同步实施机电设备安装工程、场内道路工程、景观绿化工程、给排水工程及其他附属工程等。项目建设总投资0.88亿元，其中由财政预算安排资金0.70亿元，发行专项债券0.18亿元（本批计划发行0.10亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券临港新片区重装备产业区H06-03地块配套幼儿园工程实施方案》，该项目收入来源主要为城市基础设施配套费收入和财政补助收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为0.28亿元，专项债券存续期内债券本息合计0.22亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.25倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

### （42）临港新片区105社区I12-01地块配套幼儿园

该项目拟新建一所17班级的幼儿园，学生人数442人，教职工人数58人。主要建设内容为幼儿园主楼、地下室、门卫及消控室、垃圾房、活动场地等。项目新建总建筑面积1.04万平方米，其中：地上建筑面积7254.36平方米（其中计容建筑面积7110.10平方米，不计容建筑面积144.26平方米），容积率约0.98，建筑密度约33.84%，绿地率约35%；地下建筑面积3097.93平方米。本项目设置机动车停车位58个（含地上装卸车位1个、地下停车位57个），非机动车停车位10个（均为地上）。项目建设总投资0.99

亿元，其中由财政预算安排资金 0.80 亿元，发行专项债券 0.19 亿元（本批计划发行 0.11 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券临港新片区 105 社区 I12-01 地块配套幼儿园项目实施方案》，该项目收入来源主要为城市基础设施配套费收入和财政补助收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 0.29 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.23 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.25 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （43）临港新片区综合产业区 E02B-01 地块配套幼儿园

该项目新建一所 17 班制幼儿园，规划学生人数 425 人，教职工人数 58 人。主要建设内容为 1 栋 3 层教学综合楼（含活动单元、多功能厅、厨房及教师食堂等）、门卫、变电所、垃圾房、地下一层车库及设备用房、室外活动场地等。项目新建总建筑面积 1.15 万平方米，地上建筑面积 7417 平方米。本项目设置机动车停车位 68 个，含地上货车位 1 个，无障碍车位 1 个；地下停车 66 个，其中含 9 个家长接送用临时停车位；非机动车地上停车位 7 个。同步实施机电设备安装工程、场内道路工程、景观绿化工程、给排水工程及其他附属工程等。项目建设总投资 1.16 亿元，其中由财政预算安排资金 0.93 亿元，发行专项债券 0.23 亿元。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券临港新片区综合产业区 E02B-01 地块配套幼儿园工程实施方案》，该项目收入来源主要为城市基础设施配套费收入和财政补助收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 0.32 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.26 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.25 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （44）临港新片区 105 社区 I09-02 地块配套幼儿园

该项目拟新建一所 17 班制幼儿园，学生人数 425 人，教职工人数 58 人。主要建设内容为幼儿园、地下室、门卫、变电站、垃圾房、活动场地等。项目新建总建筑面积 11420 平方米，其中：地上建筑面积 7370 平方米（其中计容建筑面积 7220 平方米，不计容建筑面积 150 平方米），容积率约 1.0，建筑密度约 35%，绿地率约 35%；地下建筑面积 4050 平方米。本项目设置机动车停车位 59 个（含地上货车位 1 个、地下停车位 58 个），非机动车停车位 10 个（均为地上）。同步实施机电设备安装工程、场内道路工程、景观绿化工程、给排水工程及其他附属工程等。项目建设总投资 1.08 亿元，其中由财政预算安排资金 0.86 亿元，发行专项债券 0.23 亿元。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券临港新片区 105 社区 I09-02 地块配套幼儿园实施方案》，该项目收入来源主要为城市基础设施配套费收入和财政补助收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 0.32 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.25 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.25 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （45）田林路 65 弄旧住房拆除重建项目

该项目建设内容主要针对项目徐汇区田林路 65 弄，其四至范围：东至田林三村，南至上海商学院，西至田林一村，北至田林路，拆除重建后总建筑面积 7.11 万平方米，其中地上建筑面积 5.55 万平方米，地下建筑面积 1.56 万平方米。项目建设总投资 10.36 亿元，其中由财政预算安排 9.36 亿元，发行专项债券 1.00 亿元。项目内容已通过上海汇业律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券徐汇区田林路 65 弄旧住房拆除重建项目实施方案》，该项目收入为房屋增量面积销售收入和车位销售收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 1.37 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.13 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海宏同会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （46）上海示范区线青浦段（前期费）工程项目

该项目起于芳乐路站，止于水乡客厅站。线路全长约 45.3km，设 8 座车站（地下车站和高架车站各 4 座）。设青浦动车所一座，占地约 17.9 公顷。车辆选用设计速度为 160km/h 的市域动车组。调度中心接入上海市域铁路调度中心。设青浦动车所和朱家角 110kv 牵引主变电所 2 座，35kv 主配电所与青浦动车所主变电所合建。初期购置车辆 12 列/96 辆。配置供电、通信、信号、通风空调、给排水与消防、信息、综合监控、防灾监控、火灾自动报警、机电设备监控、门禁、电扶梯、站台门等运营设备。项目建设总投资 31.54 亿元，其中，计划财政预算安排资金 21.54 亿元，剩余 10.00 亿元通过发行政府专项债券进行融资（本批计划发行 2.00 亿元）。项目内容已通过北京金诚同达（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券上海示范区线青浦段（前期费）工程项目实施方案》，该项目收入来源为示范区线项目建设基金，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为34.04亿元，专项债券存续期内债券本息合计12.64亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为2.69倍。项目融资平衡方案已经上海睿益会计事务所（普通合伙）审核通过。

#### （47）虹桥国际开放枢纽核心区西虹桥地区基础设施开发项目

该项目建设内容包括道路、绿地、河道水系、市政配套、公共服务设施等，其中道路14条，总长度约11.56千米；新建绿地约17.67公顷；河道水系提升工程2个；改造或新建若干市政公用配套和公共服务配套设施，包括雨污水泵站调蓄池、消防站、体育馆、货车轮候区和公交首末站。同时，完成基础设施开发涉及的工程项目前期工作。项目建设总投资37.90亿元，其中，青浦区财政预算安排资金18.95亿元，剩余18.95亿元通过发行政府专项债券进行融资（本批计划发行1.67亿元）。项目内容已通过北京金诚同达（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券虹桥国际开放枢纽核心区西虹桥地区基础设施开发项目实施方案》，该项目收入来源为西虹桥体育馆租赁收入、安踏体育公园停车场收入及土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为26.94亿元，专项债券存续期内债券本息合计21.02亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.28倍。项目融资平衡方案已经上海睿益会计事务所（普通合伙）审核通过。

#### （48）长兴岛续建土地储备项目

该项目共涉及35个续建土地储备项目，主要开发建设内容为：集体土地征收、管线搬迁及场地平整。项目建设总投资91.56亿元，其中82.20亿元计划通过财政预算安排，其余9.36亿元通过发行专项债券进行融资。项目内容已通过北京大成（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第一批上海市专项债券长兴岛续建土地储备项目实施方案》，该项目收入为土地出让收入，在满足假设条件的前提下，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为39.91亿元，专项债券存续期内债券本息合计10.60亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为3.76倍。项目融资平衡方案已经上海中金会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （49、56）乔家路东北块（652、653、654街坊）土地储备项目

该项目位于黄浦区小东门街道范围内，东至中华路，南至金坛路、引线弄，西至大夫坊，北至复兴东路，土地面积约2.72公顷，旧房建筑面积约6.72万平方米，涉及居民1324证，单位39证。项目主要建设内容：对黄浦区乔家路东北块土地收购储备、土地平整和必要的前期基础性开发。项目总投资108.00亿元，由市区两级政府按照6:4的比例联合投资，其中由两级政府财政预算安排资金55.10亿元（市本级出资33.10亿元，黄浦区出资22.00亿元），两级政府联合发行地方政府专项债券融资52.90亿元（市本级计划发行31.70亿元，本批计划发行31.70亿元；黄浦区发行21.20亿元，本批计划发行21.20亿元）。项目内容已通过上海市金茂律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券黄浦区乔家路东北块（652、653、654街坊）土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为土地出让收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为73.04亿元，专项债券存续期内债券本息合计59.94亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.22倍。其中，市本级所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为43.82亿元，专项债券存续期内债券本息合计35.92亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.22倍；黄浦区所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为29.21亿元，专项债券存续期内债券本息合计24.02亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.22倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （50、57）四川南路地块（200、201街坊）土地储备项目

该项目位于黄浦区外滩街道范围内，东至永安路，南至新永安路，西至永胜路，北至金陵东路，土地面积约2.14公顷，旧房建筑面积约4.48万平方米，涉及居民543证，单位51证。项目主要建设内容：对黄浦区四川南路地块土地收购储备、土地平整和必要的前期基础性开发。项目总投资63.70亿元，由市区两级政府按照6:4的比例联合投资，其中由两级政府财政预算安排资金47.70亿元（市本级出资28.62亿元，黄浦区出资19.08亿元），两级政府联合发行地方政府专项债券融资16.00亿元（市本级计划发行9.60亿元，本批计划发行9.60亿元；黄浦区发行6.40亿元，本批计划发行6.40亿元）。项目内容已通过上海市金茂律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券黄浦区四川南路地块（200、201街坊）土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为对应地块土地出让收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为22.04亿元，专项债券存续期内债券本息合计18.13亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.22倍。其中，市本级所发行的债



券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 13.22 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 10.88 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.22 倍；黄浦区所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 8.81 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 7.25 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.22 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### **（51、58）710、702 街坊土地储备项目**

该项目位于黄浦区老西门街道范围内，东至方斜路、实华公寓，南至陆家浜路、大吉路，西至肇周路、方斜路 419 号，北至大吉路、建国新路，土地面积约 2.07 公顷，旧房建筑面积约 5.11 万平方米，涉及居民 826 证，单位 38 证。项目主要建设内容：对黄浦区 710、702 街坊土地收购储备、土地平整和必要的前期基础性开发。项目总投资 74.20 亿元，由市区两级政府按照 6:4 的比例联合投资，其中由两级政府财政预算安排资金 44.20 亿元（市本级出资 26.52 亿元，黄浦区出资 17.68 亿元），两级政府联合发行地方政府专项债券融资 30.00 亿元（市本级计划发行 18.00 亿元，本批计划发行 18.00 亿元；黄浦区发行 12.00 亿元，本批计划发行 12.00 亿元）。项目内容已通过上海市金茂律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券黄浦区 710、702 街坊土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为土地出让收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 82.08 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 33.99 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.41 倍。其中，市本级所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 49.25 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 20.39 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.41 倍；黄浦区所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 32.83 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 13.60 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.41 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### **（52、59）8 街坊土地储备项目**

该项目位于黄浦区南京东路街道范围内，东至黄河路，南至北京西路，西至新昌路，北至新昌路 338 号，土地面积约 1.8 公顷，旧房建筑面积约 4.55 万平方米，涉及居民 1040 证，单位 51 证。项目主要建设内容：对黄浦区 8 街坊土地收购储备、土地平整和必要的前期基础性开发。项目总投资 79.67 亿元，由市区两级政府按照 6:4 的比例联合投资，其中由两级政府财政预算安排资金 49.67 亿元（市本级出资 29.80 亿元，黄浦区出资 19.87 亿元），两级政府联合发行地方政府专项债券融资 30.00 亿元（市本级计划发行 18.00 亿元，本批计划发行 18.00 亿元；黄浦区发行 12.00 亿元，本批计划发行 12.00 亿元）。项目内容已通过上海市金茂律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券黄浦区 8 街坊土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为土地出让收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 56.27 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 33.99 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.66 倍。其中，市本级所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 33.76 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 20.39 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.66 倍；黄浦区所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 22.51 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 13.60 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.66 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### **（53、64）滨江中北段二期项目（大电气军工路片区、百联集团军工路 1300 号、东浩兰生军工路 1300 号等）土地储备项目**

本次建设项目杨浦区滨江中北段二期项目（大电气军工路片区、百联集团军工路 1300 号、东浩兰生军工路 1300 号等）地块。土地收储后，规划经营性用地主要为教育科研设计用地、三类住宅组团用地、商办用地，非经营性用地主要为公共绿地。项目总投资 274.27 亿元（上海市本级总投资为 164.56 亿元，杨浦区总投资为 109.71 亿元），其中财政资金 192.07 亿元（上海市本级安排金额为 115.26 亿元，杨浦区安排金额为 76.81 亿元）、发行地方政府专项债券 82.20 亿元（分 5 年发行，上海市本级计划发行 49.30 亿元，本批计划发行 2.88 亿元；杨浦区计划发行 32.90 亿元，本批计划发行 0.80 亿元）。项目内容已通过上海正义永道律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券市本级和杨浦区滨江中北段二期项目（大电气军工路片区、百联集团军工路 1300 号、东浩兰生军工路 1300 号等）土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为土地出让收入。在满足假设条件的前提下，市本级所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 175.62 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 55.86 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 3.14 倍；杨浦区所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 117.08 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 37.28 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 3.14 倍。项目融资平衡方案已经上海立信会计师事务所有限公司审核通过。



#### （54、65）大吴淞启动区“核心岛”地块

该项目位于上海市宝山区大吴淞地区范围内，地处《大吴淞地区专项规划》中的重点更新区域核心位置，涉及淞南、杨行、吴淞、张庙四个街镇。项目总用地面积约 836.15 公顷，整体范围四至为：东至逸仙路，西至虎林路，北至东西浅弄，南至长江西路。该项目范围内的现状用地以工业生产及仓储物流用途为主，土地面积为 543.65 公顷，占比达到 65%，剩余地块为住宅、教育用地、绿地、道路用地、特殊用地和水域，其中住宅用地面积为 5.74 公顷，占比 0.7%，主要为呼玛一村东部小区以及杨南村宅基农户；教育用地面积为 1.25 公顷，占比 0.2%，主要为虎林路小学；绿地面积为 144.19 公顷，占比 17.2%，主要为各类绿化林地；道路广场用地面积为 89.7 公顷，占比 10.7%，主要为 S20 外环高速、水产路、江杨北路、铁力路、铁山路和鹤岗路等城市道路；特殊用地面积为 3.78 公顷，占比 0.5%，主要为军事用地；水域面积为 47.84 公顷，占比 5.7%，主要为蕰藻浜、东西浅弄等河流。项目总投资 329.45 亿元，由市区两级政府按照 9:1 的比例联合投资，计划通过财政预算安排及申请专项债券资金解决。其中 2025 年计划投资 100.00 亿元，其中由两级政府预算安排资金 36.00 亿元（其中市本级出资 32.40 亿元，宝山区出资 3.60 亿元）；另外拟由两级政府联合发行地方政府专项债券融资 64.00 亿元（其中市本级发行 57.60 亿元，宝山区发行 6.40 亿元）。其中本批（6 月份）拟发行 60.80 亿元（其中市本级发行 57.60 亿元，宝山区发行 3.20 亿元）。项目内容已通过北京京都（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券宝山区大吴淞启动区“核心岛”地块土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为土地出让收入。在满足假设条件的前提下，2025 年债券存续期内收益对融资成本的覆盖倍数达到 8.22 倍（595.94 亿元/72.51 亿元），其中市级收益对融资成本的覆盖倍数达到 7.74 倍（505.35 亿元/65.26 亿元），区级收益对融资成本的覆盖倍数达到 12.49 倍（90.60 亿元/7.25 亿元）。项目融资平衡方案已经上海立信佳诚东审会计师事务所有限公司审核通过。

#### （55、68）青浦新城南站周边地区及中央商务区 B 区土地储备项目

该项目位于青浦区土地储备专项规划重点区域青浦新城中央商务区、老城厢和艺术岛范围内，项目主要涉及“新城建设”专项行动，收储总面积约 1395.84 亩。其中，青浦新城南站周边地区收储范围东至青松路、车辆基地，南至兴业支路、车辆基地，西至漕盈路、规划七路、现状河道，北至沪青平公路，收储面积约 945.60 亩；中央商务区 B 区收储范围东至外青松公路、昭鸿路、观达路，南至新达路、翰泰路、翰卓路，西至城中北路，北至崧泽大道、翰汇路，收储面积约 450.24 亩。项目总投资 38.55 亿元，财政预算安排资金 29.24 亿元、发行专项债券 9.31 亿元（上海市本级计划发行 4.66 亿元，本批计划发行 4.66 亿元；青浦区计划发行 4.66 亿元，本批计划发行 4.66 亿元）。项目内容已通过北京金诚同达（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券青浦新城南站周边地区及中央商务区 B 区土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为土地出让收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 41.26 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 10.55 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 3.91 倍。其中，市本级所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 17.97 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 5.27 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 3.41 倍；青浦区所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 23.29 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 5.27 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 4.42 倍。项目融资平衡方案已经上海永诚会计师事务所有限公司审核通过。

#### （60）龙华西路 123、125 号及周边地块

该项目已纳入上海市徐汇区 2025 年土地收储计划，计划收储面积约 0.56 公顷。项目实施的主要内容包括土地征收、土地收购、前期开发等，通过分步实施的方式进行推进。项目建设地点：本项目东至龙华西路、南至龙华路、西至 171 街坊 1 丘、北至龙华西路。项目总投资 5.79 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 3.83 亿元、申请专项债券资金 1.96 亿元（本批计划发行 1.96 亿元）。项目内容已通过上海至合律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券徐汇区龙华西路 123、125 号及周边地块土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为对应地块土地出让收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 2.68 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 2.22 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海沪港金茂会计师事务所有限公司审核通过。

#### （61）天平路 179 弄地块旧城区改建项目

该项目已纳入上海市徐汇区 2025 年土地收储计划，计划收储面积为 4280.28 平方米。项目实施的主要内容包括对本地块实施土地储备，并进行土地前期土地开发整理。项目建设地点：本项目东至市委机关幼儿园，南至天平路 215 弄、衡山电影院，西至天平宾馆，北至天平小区。项目总投资 5.41 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 2.71 亿元、申请专项债券资金 2.70 亿元（本批计划发行 2.70 亿元）。项目内容已通过上海至合律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券徐汇区天平路179弄地块旧城区改建项目实施方案》，该项目收入来源为对应地块土地出让收入及国有土地使用权出让收入专项基金收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为3.75亿元，专项债券存续期内债券本息合计3.06亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.23倍。项目融资平衡方案已经上海沪港金茂会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(62) 康健街道325街坊2/1丘光明220地块**

该项目位于徐汇区康健新村街道，地块东至桂林公园、N06-05地块，南至漕河泾港，西至N06-01地块，北至漕宝路。项目主要建设内容为对上海市徐汇区康健街道325街坊2/1丘光明220地块进行土地储备。项目总投资8.90亿元，财政预算安排资金2.62亿元、申请专项债券资金6.28亿元（本批计划发行6.28亿元）。项目内容已通过上海至合律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券徐汇区康健街道325街坊2/1丘光明220地块土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为对应地块土地出让收入及国有土地使用权出让收入专项基金收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为8.57亿元，专项债券存续期内债券本息合计7.12亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.20倍。项目融资平衡方案已经上海沪港金茂会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(63) 杨浦区152街坊50丘东方国际、142街坊2丘锦江集团、136街坊旧改地块土地储备项目**

项目主要建设内容：杨浦区152街坊50丘东方国际、142街坊2丘锦江集团地块后续将用于住宅建设，136街坊旧改地块为旧房改造项目。项目总投资37.35亿元，建设资金来源为财政资金5.42亿元、申请专项债券资金31.93亿元（本批计划发行22.00亿元，2026年计划发行9.93亿元）。项目内容已通过上海正义永道律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券杨浦区152街坊50丘东方国际、142街坊2丘锦江集团、136街坊旧改地块土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为土地出让收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为50.28亿元，专项债券存续期内债券本息合计36.18亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.39倍。项目融资平衡方案已经上海立信会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(66) 吴淞创新城宝武地块**

该项目土地面积175.03公顷，其中：特钢地块东至同济路，南至水产路，西至北泗塘、北至宝杨路；不锈钢地块东至南泗塘、南至长江路、西至铁山路、北至呼兰路；上大美院住宿区地块位于宝山区淞南镇，东至规划四路、南至呼玛路、西至规划五路、北至21-01地块中线。根据相关资料，规划土地用途为住宅、教育科研、商务办公、工业。项目实施的主要内容为土地征用与补偿，地上物拆迁、土地平整等土地前期开发。项目总投资138.14亿元，2025年区级计划投资18.00亿元，2025年区级资金来源中财政预算资金15.46亿元、发行地方政府专项债券2.54亿元（本批计划发行2.54亿元）。项目内容已通过北京京都（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券宝山区吴淞创新城宝武地块实施方案》土地储备项目实施方案》，该项目收入来源为土地出让收入。在满足假设条件的前提下，宝山区所发行的债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为75.67亿元，2025年所发行的专项债券存续期内债券本息合计2.88亿元，项目收益对2025年所发行的专项债券融资本息覆盖倍数为26.3倍。项目融资平衡方案已经上海立信佳诚东审会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(67) 松江区南站大型居住社区SJC10017单元04-01号、04-02号、09-02号、09-03号、09-04号等地块土地储备**

上海市松江区SJC10017单元04-01、04-02号地块位于永丰街道，东至04-03号地块、南至欣玉路、西至吉福路、北至汤家宅路，土地面积约44834平方米；上海市松江区SJC10017单元09-02、09-03、09-04号地块位于永丰街道，东至规划一路、南至金玉路、西至富永路、北至欣玉路，土地面积约57690平方米；上海市松江区SJC10017单元03-03号地块位于永丰街道，东至吉福路、南至欣玉路、西至绿地、北至汤家宅路，土地面积约59560平方米，具体储备范围和面积以规划部门划定的红线并经测绘部门勘测定界确定后为准。项目总投资9.36亿元，建设资金来源为松江区财政预算安排资金3.11亿元、申请专项债券资金6.25亿元（本批计划发行3.28亿元）。项目内容已通过上海小城律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券松江区南站大型居住社区SJC10017单元04-01号、04-02号、09-02号、09-03号、09-04号等地块土地储备实施方案》，该项目收入来源为土地出让收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为33.61亿元，专项债券存续期内债券本息合计7.08亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为4.75倍。项目融资平衡方案已经上海申信会计师事务所有限公司审核通过。

### （69）上海市轨道交通 20 号线一期东段及东延伸工程（虹口区部分）

该项目位于静安区、虹口区、杨浦区、浦东新区，线路西起静安区上海马戏城站（不含），主要沿广中路、广灵一路、水电路、场中路、政立路、闸殷路、嫩江路、洲海路走行，东至浦东新区新园路站；线路全长 21.2 公里，全部为地下线；新建地下车站 14 座，其中换乘车站 7 座；新建华东路车辆基地、共青森林公园主变电站，同步实施通信、信号、供电等相关设施设备。虹口区实施轨道交通 20 号线一期东段和东延伸段虹口区域内 4 站主线的前期腾地、土地整理等前期工程。项目总投资 50.75 亿元，建设资金来源为虹口区财政预算安排资金 40.75 亿元、申请专项债券资金 10.00 亿元（本批计划发行 10.00 亿元）。项目内容已通过上海市海华永泰律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海市轨道交通 20 号线一期东段及东延伸工程（虹口区部分）项目实施方案》，该项目收入来源为轨道交通 20 号线虹口段沿线地块（324 街坊煤气包）的土地出让收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 15.34 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 12.00 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.28 倍。项目融资平衡方案已经上海市致群会计师事务所（普通合伙）审核通过。

### （70）上海南湖职业技术学院三门路校区新建学生宿舍项目

该项目位于江湾镇街道三门路 661 号，校区东至逸仙高架路、西至住宅小区、南至三门路、北至安汾路。项目主要建设内容为拆除场地内现有的老配电房、变电站、水泵房、汽车库、垃圾房共 5 栋单体建筑，拆除面积合计 517.40 平方米（以实测为准）；新建 2 栋地上 6 层、地下 1 层的学生宿舍（拟设 656 张床位），以及一座变电站和垃圾房，并同步实施相应的室外总体。项目新建建筑面积 9556.50 平方米，其中地上建筑面积 7544 平方米（计容建筑面积 7444 平方米），地下建筑面积 2012.50 平方米。项目总投资 1.00 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 0.60 亿元、申请专项债券资金 0.40 亿元（本批计划发行 0.40 亿元）。项目内容已通过北京京都（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海南湖职业技术学院三门路校区新建学生宿舍项目实施方案》，该项目收入来源为政府性基金收入和专项收入（学生住宿费）、其他项目政府性基金收入和专项收入、项目单位资金。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.58 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.48 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海立信佳诚东审会计师事务所审核通过。

### （71）上海市第一康复医院综合楼新建工程

该项目位于上海市杨浦区杭州路 349 号。项目建设内容为拆除院内 7、8、10 号楼、食堂、供应室等老旧建筑，在原址上建设一幢地上 20 层地下 3 层的综合楼，建设一幢地上 2 层地下 1 层的辅助后勤楼及地上 1 层的机械停车库。项目总投资 5.75 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 4.25 亿元、申请专项债券资金 1.50 亿元（2022—2024 年已分别发行 1.00 亿元、0.10 亿元和 0.10 亿元，本批计划发行 0.30 亿元）。项目内容已通过上海正义永道律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海市第一康复医院综合楼新建工程项目实施方案》，该项目收入来源为医院医疗收入、财政补助收入和其他收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 2.82 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.90 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.48 倍。项目融资平衡方案已经上海华安会计师事务所有限公司审核通过。

### （72）上海市轨道交通 18 号线二期工程（宝山区部分）

该项目自长江南路站至大康路站，全长约 8.1 公里，全部为地下线，设车站 6 座，新建庙行停车场 1 座、江杨南路主变电所 1 座。根据客流预测，本工程车辆采用 6 辆编组 A 型车，直流 1500 伏架空接触网授电方式，最高运行速度 80 公里/小时，新购车辆 6 列/36 辆；宝山区实施轨道交通 18 号线二期宝山区内 6 站主线的前期腾地、土地整理等前期工程。项目宝山区应承担的总投资 15.65 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 9.55 亿元、申请专项债券资金 6.10 亿元（2022 年和 2024 年已分别发行 4.10 亿元和 1.70 亿元，本批计划发行 0.30 亿元）。项目内容已通过上海百汇律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海市轨道交通 18 号线二期工程（宝山区部分）项目实施方案》，该项目收入来源为区级城乡统筹发展建设专项资金。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 9.99 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 8.32 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海立信会计师事务所审核通过。

### （73）泗塘二村 1-9 号、长江西路 1200-1220 号旧住房拆除重建项目

该项目涉及 4 栋居民楼共计 248 户居民，项目用地面积为 5695.6 平方米。项目实施完成后总建筑面积为 25240 平方米，其中地上建筑面积为 20721.98 平方米（其中计容建筑面积 19007.95 平方米、不计容建筑面积 1714.03 平方米），地下建筑面积为 4518.02



平方米（以审定方案为准），预计项目建成后户数为 266 户。项目主要建设内容为拆除旧建筑，新建高层住宅共 2 栋，为 20-21 层；新建地下车库、变电站、垃圾房；同时建设道路、绿化等室外总体工程。项目总投资 2.60 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 1.80 亿元、申请专项债券资金 0.80 亿元（2024 年已发行 0.30 亿元，本批计划发行 0.50 亿元）。项目内容已通过上海百汇律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券宝山区泗塘二村 1-9 号、长江西路 1200-1220 号旧住房拆除重建项目实施方案》，该项目收入来源为产权销售收入、增量面积销售收入、商铺出租收入、停车位出租收入和市级补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 1.26 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.97 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.31 倍。项目融资平衡方案已经上海立信会计师事务所审核通过。

#### **（74）南大地区（南大智慧城）基础设施建设项目**

该项目主要建设内容包括道路、河道水系、公共服务配套设施及污染地块修复工程等。其中：道路 26 条，总长度约 15.48 千米；河道水系约 1.26 公顷；文化体育中心、公共服务中心、环卫设施、公交首末站等公共服务配套设施 12 处；基础设施建设涉及的污染地块修复工程 6 处。项目总投资 39.93 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 23.98 亿元、申请专项债券资金 15.95 亿元（2022 年已发行 1.00 亿元，本批计划发行 2.00 亿元，2026—2027 年分别计划发行 3.00 亿元和 9.95 亿元）。项目内容已通过上海百汇律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券宝山区南大地区（南大智慧城）基础设施建设项目实施方案》，该项目收入来源为区级城乡统筹发展建设专项资金和项目运营收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 25.13 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 19.08 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.32 倍。项目融资平衡方案已经上海立信会计师事务所审核通过。

#### **（75）嘉定新城污水处理厂三期扩建工程**

嘉定新城污水处理厂规划污水处理总规模为 20 万立方米/日，已建一期和二期工程污水处理规模合计为 10 万立方米/日，本次三期扩建工程土建按远期 10 万立方米/日一次建成，设备按近期 7.5 万立方米/日设置，新增污泥处理土建规模为 24 吨干基/日，设备规模为 18 吨干基/日。三期扩建工程主要新增构筑物包括 1 座 3#细格栅及曝气沉砂池、1 座初沉池、1 座 AAO 生物反应池、1 座二沉池、1 座中间提升泵房及高效沉淀池、1 座过滤器池、1 座紫外消毒池、1 座储泥池、1 座放空泵房；新增建筑物包括 1 座 3#加药间及 4#变电间、1 座污泥机房、1 座门卫、1 座管理用房及机修间，新增建筑面积 7,080 平方米；改造现状 2#粗格栅及进水泵房、2#变电间及 2#鼓风机房、2#加药间、1#鼓风机房、污泥干化车间、污泥调理池、污泥泵房、加氯接触池及加氯间、1#变电间、3#变电间、1#细格栅及曝气沉砂池、2#细格栅及曝气沉砂池，更换或增加设备；拆除 1 座辅助用房。项目总投资 6.59 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 1.79 亿元、申请专项债券资金 4.80 亿元（2023—2024 年已分别发行 1.00 亿元和 0.80 亿元，本批计划发行 1.00 亿元，2026 年计划发行 2.00 亿元）。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券嘉定新城污水处理厂三期扩建工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入和财政补贴。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 7.45 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 5.84 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.28 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。

#### **（76）嘉定区中心医院整体改扩建工程**

该项目位于上海市嘉定区城北路 1 号。项目主要建设内容包括（1）拆除院内宿舍楼、传染楼、高压氧舱及氧站、锅炉房、污水处理房、花房、停尸间等 7 栋既有建筑；（2）新建外科住院综合楼、全科康复住院楼、感染楼、高压氧舱、垃圾房、地下室、液氧站；（3）修缮急诊医技楼、医辅楼、病房楼等 3 栋既有建筑；（4）同步实施室外总体工程，包括广场道路、绿化景观等。新增 500 张床位，建成后医院总核定床位增至 1300 张。项目总投资 22.18 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 20.34 亿元、申请专项债券资金 1.84 亿元（2023—2024 年已分别发行 0.19 亿元和 0.95 亿元，本批计划发行 0.70 亿元）。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券上海市嘉定区中心医院整体改扩建工程项目实施方案》，该项目收入来源为嘉定区中心医院的门诊收入、住院收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 6.42 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 2.23 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.88 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。



### （77）上海市嘉定区中医医院迁建工程

该项目位于嘉定区徐行镇，东至用地边界，南至唐家浜，西至永新路，北至树屏路，用地面积为 61049.9 平方米。项目主要建设内容为迁建嘉定区中医医院，设置门急诊、医技、住院、中医药技室等。项目总建筑面积 95820 平方米，其中地上面积 61499 平方米，地下面积 34321 平方米；核定床位数 498 张。项目总投资 12.83 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 7.73 亿元、申请专项债券资金 5.10 亿元（2022—2024 年已分别发行 2.90 亿元、1.30 亿元和 0.20 亿元，本批计划发行 0.70 亿元）。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券嘉定区中医医院迁建工程项目实施方案》，该项目收入来源为嘉定区中医医院的门诊收入、住院收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 13.04 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 6.49 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.01 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。

### （78）嘉定区安亭镇 21-03 地块幼儿园新建工程

该项目建设内容为新建一所 19 班幼儿园（18 个幼儿班+1 个托班），总建筑面积 10070 平方米，地上建筑面积 7570 平方米，其中计容面积 7462.4 平方米、不计容面积 107.6 平方米，地下建筑面积 2500 平方米。项目总投资 0.90 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 0.65 亿元、申请专项债券资金 0.25 亿元（2024 年已发行 0.10 亿元，本批计划发行 0.15 亿元）。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券嘉定区安亭镇 21-03 地块幼儿园新建工程项目实施方案》，该项目收入来源为城市基础设施配套费收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.40 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.30 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.33 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。

### （79）嘉定区生活污水提标增效及管道建设工程

该项目建设内容为新建就地处理站 7 座、一体化提升泵站 187 座、负压站 15 座，提标改造老旧处理站 13 座，工程敷设 DN200-DN300 污水干管 271779 米、DN150 接户管 257480 米、DN100 压力管 25289 米、DN80 负压干管 20772 米、DN50 负压支管 4275 米。同步实施污水检查井、隔栅井、检测井、道路和绿化修复等附属配套工程。项目总投资 6.43 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 2.25 亿元、申请专项债券资金 4.18 亿元（2024 年已发行 2.00 亿元，本批计划发行 1.10 亿元，2026 年计划发行 1.08 亿元）。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券上海市嘉定区生活污水提标增效及管道建设工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入以及财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 6.12 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 5.06 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。

### （80）嘉定新城污水厂配套污水管道工程

该项目新建污水管采用开槽埋管及顶管施工方式，北片区沿娄陆公路（创新中心项目-北和公路）敷设 DN800 污水管 352 米，沿北和公路（娄陆公路-城北路 3#泵站）敷设 DN800 污水管 826 米，沿城北路（北和公路-城北路）敷设 DN800-DN1200 污水管 1041 米，新建 DN300-DN600 街坊支管 175 米，新建检查井 74 座。东片区沿规划和陈公路（汇旺路-汇方路）敷设 DN1400 污水管 322 米，新建 DN300 街坊支管 89 米，新建检查井 7 座。同步实施路面开挖修复等附属工程。项目总投资 0.68 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 0.38 亿元、申请专项债券资金 0.30 亿元（2024 年已发行 0.15 亿元，本批计划发行 0.15 亿元）。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券上海市嘉定新城污水厂配套污水管道工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入以及财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.44 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.36 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.22 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。

### （81）嘉定区安亭镇 18CA-01 地块幼儿园新建工程

该项目位于嘉定区安亭镇，东至用地边界、南至进明渡路、西至安谐南路、北至安驰路，建设总用地面积为 8455.8 平方米（以实测为准）。项目主要建设内容为新建一所 18 班的幼儿园（17 个幼儿班+1 个托班），总建筑面积 11097 平方米，地上建筑面积 8577 平方米，其中计容面积 8435 平方米、不计容面积 142 平方米，地下建筑面积 2520 平方米。项目总投资 0.84 亿元，建设资金来源

为财政预算安排资金 0.53 亿元、申请专项债券资金 0.31 亿元（本批计划发行 0.05 亿元，2026 年计划发行 0.26 亿元）。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券嘉定区安亭镇 18CA-01 地块幼儿园新建工程项目实施方案》，该项目收入来源为城市基础设施配套费收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.45 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.37 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。

#### （82）真江西排水系统初期雨水调蓄池工程

该项目建设内容为新建全地下式初期雨水控污调蓄池一座，规模为 8500 立方米，同步建设 DN1500 进水管 222 米，DN400-DN500 放空管 1034 米，对现状定边泵站进行局部改造，配套实施除臭、电气自控、道路、绿化等附属工程。项目总投资 1.17 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 1.02 亿元、申请专项债券资金 0.15 亿元（本批计划发行 0.15 亿元）。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券嘉定区真江西排水系统初期雨水调蓄池工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.22 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.18 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。

#### （83）浦东新区北蔡镇联勤村南新村等地块“城中村”改造项目

该项目位于浦东新区内中环间，北蔡镇西南部，城镇开发边界内，总用地面积约 25.32 公顷，分布于联勤、南新、御桥、五星等 4 个村。项目主要建设内容为涉及居民 157 证、非居 2 家、旧房屋建筑面积 5.38 万平方米，新建住房建筑面积 25.21 万平方米；一方面为建设城中村基础设施配套项目，包括新建道路约 1.20 公里，公共绿地约 6.70 公顷、河道整治约 0.95 公顷、公交设施约 0.25 公顷，社区公服设施约 1.04 公顷。项目总投资 33.50 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 28.70 亿元、申请专项债券资金 4.80 亿元（2024 年已发行 4.00 亿元，本批计划发行 0.80 亿元）。项目内容已通过上海融力天闻律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券浦东新区北蔡镇联勤村南新村等地块“城中村”改造项目实施》，该项目收入来源为项目建成后区域内的公共停车位收入以及对应地块未来土地出让收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 21.12 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 5.84 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 3.61 倍。项目融资平衡方案已经上海浦江会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （84）灶东污水泵站扩建工程

该项目建设内容为污水泵房、通沟污泥处理站、水净球清洗车间等土建工程，进、出水管道工程，工艺、机电、除臭等设备安装工程，站内道路、绿化等室外总体工程，及辅助用房、临时管道等附属工程。项目总投资 2.62 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 0.92 亿元、申请专项债券资金 1.70 亿元（2023—2024 年已分别发行 0.80 亿元和 0.50 亿元，本批计划发行 0.40 亿元）。项目内容已通过上海至合律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券灶东污水泵站扩建工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入以及财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 2.55 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 2.10 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海大诚会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （85）沪南公路污水总管支线改建工程

该项目为污水管道工程，具体实施范围是沿航园路（沪南公路-航都路）、航都路（航园路-沪南公路）、南芦公路（沪南公路-汇成路）、陶桥路（沪南公路-汇成路）、园中路（沪南公路-汇成路）、大川公路（沪南公路-惠园路）、听潮路（沪南公路-惠园路）、南园路（沪南公路-惠园路）、城西路（沪南公路-迎薰路以南）、迎薰路（南团公路-靖海路）、靖海路（迎薰路-沪南公路）、幸新路（G1503-观海路）、观海路（幸新路-沪南公路）及康新公路（新环北路-沪南公路）等 14 条道路下按规划敷设 DN600-1200 污水管，总长约 10.40 公里；在建中路路口等 19 处进行污水管接入点工程，将污水支线接入污水总管。主要建设内容为污水管道工程，工作井、接收井等配套附属工程，道路、绿化等修复工程，以及管线、绿化搬迁等前期工作。项目总投资 6.59 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 4.92 亿元、申请专项债券资金 1.67 亿元（2024 年已发行 1.50 亿元，本批计划发行 0.17 亿元）。项目内容已通过上海至合律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券沪南公路污水总管支线改建工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入以及财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为2.55亿元，专项债券存续期内债券本息合计2.04亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.25。项目融资平衡方案已经上海大诚会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### **（86）海滨污水处理厂进厂管（灶东污水泵站-海滨污水处理厂）新建工程**

该项目为污水管道工程，自灶东污水泵站，至海滨污水处理厂，约3.30公里。其中，（灶东污水泵站-规划七河）段主要沿拱极路北侧道路隔离带敷设1根DN1800污水管；（规划七河-海滨污水处理厂）段沿规划七河东侧敷设2根DN2200污水管。主要建设内容为污水管道新建工程，压力井、阀门井等配套附属工程，道路、绿化等修复工程，以及管线、绿化搬迁等前期工作。项目总投资1.80亿元，建设资金来源为财政预算安排资金0.50亿元、申请专项债券资金1.30亿元（2022—2024年已分别发行0.50亿元、0.30亿元和0.40亿元，本批计划发行0.10亿元）。项目内容已通过上海至合律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券海滨污水处理厂进厂管（灶东污水泵站-海滨污水处理厂）新建工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入以及财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为2.55亿元，专项债券存续期内债券本息合计1.60亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.59倍。项目融资平衡方案已经上海大诚会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### **（87）浦东新区精神卫生中心（书院院区）新建工程**

该项目建设内容为新建综合楼、住院楼、教学综合楼和变电站、开关站、垃圾房等配套用房（含地下1层），包含门诊、急诊、医技、住院、后勤保障、行政管理、院内生活以及科研、教学、人防、地下车库等功能用房，同步实施道路、绿化、管网等室外总体配套工程，设置床位1000张。项目总投资9.89亿元，建设资金来源为财政预算安排资金5.34亿元、申请专项债券资金4.55亿元（2022—2024年已分别发行0.15亿元、0.30亿元和1.60亿元，本批计划发行2.50亿元）。项目内容已通过上海融孚律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券浦东新区精神卫生中心（书院院区）新建工程等7个项目实施方案》，该项目收入来源为门急诊收入、住院收入和财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为6.79亿元，专项债券存续期内债券本息合计5.51亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.23倍。项目融资平衡方案已经上海中创海佳会计师事务所有限公司审核通过。

#### **（88）沪东区域医疗中心新建工程**

该项目位于11-04地块，北临博兴路，东临长岛路，西临浦东大道，南侧为马家浜。项目主要建设内容为新建一栋连体建筑，由两座塔楼和一座裙房构成，其中：塔楼为科研教学楼、住院病房楼，裙楼为门诊医技楼；新建一栋发热门诊楼。门诊医技楼为地上5层局部6层、地下3层；病房楼和科教楼同为地上13层、地下3层的高层建筑，并在建筑竖向的塔楼和裙楼（F5和F6）之间设置2.20米高的设备转换层。配建室外道路、绿化、管线等室外总体。用地面积31485.60平方米，总建筑面积169800.00平方米，其中地上建筑面积114800.00平方米，地下建筑面积55000.00平方米。项目总投资18.67亿元，建设资金来源为财政预算安排资金15.77亿元、申请专项债券资金2.90亿元（2024年度通过用途调整专项债券0.90亿元，本批计划发行2.00亿元）。项目内容已通过上海融孚律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券浦东新区精神卫生中心（书院院区）新建工程等7个项目实施方案》，该项目收入来源为门诊收入、住院收入、财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为4.27亿元，专项债券存续期内债券本息合计3.40亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为1.25倍。项目融资平衡方案已经上海中创海佳会计师事务所有限公司审核通过。

#### **（89）浦东新区人民医院门急诊医技综合楼改扩建工程**

该项目在拆除原有1号门诊楼、5号医技楼、花架连廊、门卫及岗亭等，新建1幢地下二层、地上六层的门急诊医技综合楼，以及连廊等建构筑物。项目总投资8.67亿元，建设资金来源为财政预算安排资金5.00亿元、申请专项债券资金3.67亿元（2022—2024年已累计发行0.80亿元，并通过用途调整专项债券融资1.77亿元，本批计划发行1.10亿元）。项目内容已通过上海融孚律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025年第二批上海市专项债券浦东新区精神卫生中心（书院院区）新建工程等7个项目实施方案》，该项目收入来源为门急诊收入、住院收入、财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目



资金平衡的现金净流入为 5.96 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 4.24 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.41 倍。项目融资平衡方案已经上海中创海佳会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(90) 浦东新区公利医院修缮及功能完善工程**

该项目建设内容为对医院现有 1 号、2 号、3 号和 8 号楼进行整体修缮及功能完善，并在 1 号、2 号、3 号楼内增设气动物流系统，同步实施供电扩容和室外总体工程。修缮建筑面积为 56910.88 平方米。项目总投资 3.33 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 2.56 亿元、申请专项债券资金 0.77 亿元（本批计划发行 0.77 亿元）。项目内容已通过上海融孚律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券浦东新区精神卫生中心（书院院区）新建工程等 7 个项目实施方案》，该项目收入来源为门急诊收入、住院收入、财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 1.83 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.92 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.98 倍。项目融资平衡方案已经上海中创海佳会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(91) 上海市第七人民医院老旧建筑及设施修缮工程**

该项目建设内容为整体拆除 3 号楼，建筑面积共 3769.00 平方米。对医院部分现有建筑、机电设备设施、室外总体等进行修缮和更新改造，局部设计结构加固及功能调整，项目修缮共涉及建筑面积 35978.97 平方米，同步新建 2 栋临时过渡用房，建筑面积共 3,654.00 平方米。项目总投资 1.66 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 1.11 亿元、申请专项债券资金 0.55 亿元（本批计划发行 0.55 亿元）。项目内容已通过上海融孚律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券浦东新区精神卫生中心（书院院区）新建工程等 7 个项目实施方案》，该项目收入来源为门急诊收入、住院收入、财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 1.71 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.66 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.59 倍。项目融资平衡方案已经上海中创海佳会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(92) 上海市浦东新区周浦医院二期新建工程**

该项目位于浦东新区周浦镇 D1-05 地块，东至周园路、南至医药港、西至小沥港、北至周祝公路，建设用地面积为 12963.10 平方米，连廊和桥梁部分建设内容位于一期地块内（D1-12 地块）。项目主要建设内容为新建急诊住院综合楼（主要包括急诊、住院、医技、行政管理、后勤保障、地下车库及人防等功能）、垃圾房、地下室出口电梯厅、污水处理站、连廊、桥梁等。项目总投资 8.85 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 7.05 亿元、申请专项债券资金 1.80 亿元（2024 年已发行 1.30 亿元，本批计划发行 0.50 亿元）。项目内容已通过上海融孚律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券浦东新区精神卫生中心（书院院区）新建工程等 7 个项目实施方案》，该项目收入来源为门急诊收入、住院收入、财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 5.74 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 2.17 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.64 倍。项目融资平衡方案已经上海中创海佳会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(93) 浦东新区妇幼保健院（妇幼保健中心）南院一期新建工程**

该项目建设内容为新建医疗保健综合楼，以及地下车库、垃圾房、电业开关站等附属用房，同步实施室外道路广场、大门、围墙、总体管网、绿化等配套工程。新建总建筑面积 38952.00 平方米，其中地上建筑面积 20590.00 平方米，地下建筑面积 18362.00 平方米。设置床位 110 张。项目总投资 4.58 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 3.78 亿元、申请专项债券资金 0.80 亿元（本批计划发行 0.80 亿元）。项目内容已通过上海融孚律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券浦东新区精神卫生中心（书院院区）新建工程等 7 个项目实施方案》，该项目收入来源为门急诊收入、住院收入、财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 2.45 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.96 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.55 倍。项目融资平衡方案已经上海中创海佳会计师事务所有限公司审核通过。

#### **(94) 浦东殡仪馆改扩建工程**

该项目位于龚路支路 1401 号，东至龚卫路，南至龚路支路，西至、北至规划防护绿地，占地面积约 58772.00 平方米。项目主要建设内容为分期拆除浦东殡仪馆现有建筑，滚动实施原址改扩建，设置业务区、遗体处理区、悼念区、火化区、骨灰寄存区、集散广场区和后勤管理区等功能区，同步新建地下停车和室外配套设施。项目总投资 7.73 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金



6.43 亿元、申请专项债券资金 1.30 亿元（2024 年已发行 0.90 亿元，本批计划发行 0.40 亿元）。项目内容已通过上海宇珏律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券浦东殡仪馆改扩建工程项目实施方案》，该项目收入来源为火化收入、殡殓收入、遗体接运收入和骨灰寄存收入、商品销售和其他服务收入、停车费收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 2.03 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.58 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.28 倍。项目融资平衡方案已经上海睿益会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （95）兴豪路污水泵站新建工程

该项目建设内容为新建污水泵站 1 座，站内主要设施包含泵房、进水闸门井、流量计井、出水闸门井、泄压井、配电间及管理用房、值班室、除臭设施等，另同步实施泵站进、出水 8 管道以及道路、绿化等附属设施。项目总投资 0.25 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 0.10 亿元、申请专项债券资金 0.15 亿元（2024 年已发行 0.10 亿元，本批计划发行 0.05 亿元）。项目内容已通过上海理度律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券金山区兴豪路污水泵站新建工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.22 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.18 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海东方会计师事务所审核通过。

#### （96）枫泾工业区万枫公路污水泵站及管网工程

该项目建设内容为新建土建泵房，同步建设除臭设备、进水闸门井、出水计量井、变配电间、垃圾房等，泵站外敷设配套污水管道约 1674.80 米，总建筑面积 234.36 平方米。项目总投资 0.34 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 0.14 亿元、申请专项债券资金 0.20 亿元（2024 年已发行 0.13 亿元，本批计划发行 0.07 亿元）。项目内容已通过上海理度律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券金山区枫泾工业区万枫公路污水泵站及管网工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.29 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.24 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海东方会计师事务所审核通过。

#### （97）金山区朱泾镇高尔夫社区外排管网新建工程

该项目建设内容包括从高尔夫社区-仙居路污水输送管道及配套泵井。沿高尔夫社区惠农路-沈三路-金石公路-亭枫公路敷设 DN300~DN600 重力管道 1342.00 米，DN400 压力管道 2717.00 米及附属设施。同时在沈三路和金石公路东北角绿化带中新增一体化泵井，规模为 4800.00 立方米/天，泵井内设置 4 台泵，3 用 1 备。项目总投资 0.30 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 0.12 亿元、申请专项债券资金 0.18 亿元（2023 年已发行 0.05 亿元，本批计划发行 0.13 亿元）。项目内容已通过上海理度律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券金山区朱泾镇高尔夫社区外排管网新建工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.26 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.22 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海东方会计师事务所审核通过。

#### （98）金山区枫泾水质净化厂三期工程

该项目建设内容涉及新建生物反应池及二沉池、高效沉淀池、V 型滤池、鼓风机房及变配电间等；新增加药及末端消毒设施等，包括加药间、加氯接触池、加氯加药间等；改造现状进水泵房、初沉池、生物反应池、中间提升泵房、厂区管路系统等。项目总投资 1.87 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 1.53 亿元、申请专项债券资金 0.34 亿元（2024 年已发行 0.10 亿元，本批计划发行 0.24 亿元）。项目内容已通过上海理度律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券金山区枫泾水质净化厂三期工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理费收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.49 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.41 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海东方会计师事务所审核通过。

### （99）松江区公共卫生中心新建工程

该项目位于上海市松江区松江经济开发区，东至东升港路，南至南塘村江，西至 C01-05C-01 地块，北至规划一路，项目用地面积为 37623.00 m<sup>2</sup>。项目主要建设内容为新建松江区疾控预防控制中心等用房 76310.00 m<sup>2</sup>，其中地上建筑面积约 48000.00 m<sup>2</sup>，地下建筑面积约 28310.00 m<sup>2</sup>，同步完成道路广场、绿化小品、总管网等辅助设施的建设。项目总投资 9.05 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 6.01 亿元、申请专项债券资金 3.04 亿元（2022 年已发行 2.14 亿元，本批计划发行 0.90 亿元）。项目内容已通过上海小城律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券松江区公共卫生中心新建工程项目实施方案》，该项目收入来源为委托业务收入、检测服务收入和财政拨款收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 6.81 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 5.28 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.29 倍。项目融资平衡方案已经上海申信会计师事务所审核通过。

### （100）上海中医药大学附属松江医院新建工程

该项目位于松江区中山街道茸兴路 369 号。项目主要建设内容为四幢独立建筑单体，分别为医疗综合楼、科教办公综合楼、垃圾房、门卫房、液氧站房。其中，医疗综合楼为一类高层建筑，科教办公综合楼为多层建筑，与医疗综合楼采用首层架空的室外连廊进行连接。垃圾房为单层建筑，门卫房为单层建筑，液氧站房为单层建筑。地下部分为一个整体地下室，共设地下一层，含局部地下一层夹层。项目总建筑面积为 91805.00 平方米，其中，地上建筑面积 64478.00 平方米，地下建筑面积 27327.00 平方米，为地下一层。项目总投资 9.92 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 6.20 亿元、申请专项债券资金 3.72 亿元（2022—2023 年已分别发行 1.00 亿元和 2.00 亿元，本批计划发行 0.72 亿元）。项目内容已通过上海小城律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海中医药大学附属松江医院新建工程项目实施方案》，该项目收入来源为医院运营收入及财政拨款收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 6.12 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 4.75 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.29 倍。项目融资平衡方案已经上海申信会计师事务所审核通过。

### （101）G318 朱家角段污水管网新建工程

该项目主要建设内容为沿 G318（拦路港 - 朱家角污水处理厂、沪青平污水泵站 - 青浦大道）、复兴路（淀帆路 - G318）、珠溪路（珠溪路泵站 - G318）等道路及两侧绿地下新建 DN400-DN1200 的污水管道，管道总长度约 12.00km，沿途设置 2 座一体化污水泵站。项目总投资 3.25 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 2.00 亿元、申请专项债券资金 1.25 亿元（本批计划发行 0.25 亿元，2026 年计划发行 1.00 亿元）。项目内容已通过北京金诚同达（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券 G318 朱家角段污水管网新建工程项目实施方案》，该项目收入来源为污水处理项目建设和财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 1.80 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.50 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海睿益会计事务所（普通合伙）审核通过。

### （102）青浦区生物资源化利用中心项目

该项目位于青浦区香花桥街道荒田港以北、杨家浜以西。项目主要建设内容：拟建湿垃圾处理厂，处理能力 600 吨/天（其中餐厨垃圾 200 吨/天，厨余垃圾 400 吨/天）。项目总投资 5.59 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 5.07 亿元、申请专项债券资金 0.53 亿元（本批计划发行 0.53 亿元）。项目内容已通过北京金诚同达（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券青浦区生物资源化利用中心项目实施方案》，该项目收入来源为沼气发电上网收入、毛油外售收入等项目运营收入以及湿垃圾处理服务费经费。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 1.87 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.63 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.97 倍。项目融资平衡方案已经上海立信佳诚东申会计师事务所有限公司审核通过。

### （103）G15 公路嘉金段（G1503 公路-S32 公路）改扩建项目

该项目位于北起 G15-G1503 立交南侧，顺接 G15 嘉浏段，向南依次穿越嘉定、青浦、闵行、松江，终点止于 G15-S32 立交。项目主要建设内容：（1）新改建主线建设规模采用双向 8 车道，全长 42677.99 米，标准段红线宽度 60~112 米。其中，崧泽高架至沪青平公路段和 G60 至北松公路段，对现状高架进行拼宽，长 7460.97 米；北青公路以北至崧泽高架段和沪青平公路至沪松公路段抬升为高架，长 9509.81 米；其余路段维持现状地面道路敷设形式，进行路基拼宽，长 25707.21 米。（2）新改建地面道路全长 9689.47 米，其中，改建崧塘港以北至北青公路段，建设规模采用双向 4 快 2 慢，长 429.27 米；改建崧泽高架至沪青平公路段，建

设规模采用双向 6 快 2 慢，长 1978.14 米；新建北青公路至崧泽高架段、沪青平公路至沪松公路段，建设规模采用双向 6 快 2 慢，共 7282.06 米。（3）全线与 8 条高快速路（S6、G2、S26、崧泽高架、G50、沪松快速路、G60、S32）形成互通立交。其中，沪松立交结合沪松公路快速化项目，增设西向北、北向西和东向北 3 条定向匝道（纳入沪松公路快速化项目中实施），其余立交均维持现状形态。根据主线的拓宽对匝道分合流点进行改造，对部分立交匝道实施拓宽改造；拓宽改造后的匝道均采用 2 车道规模。（4）全线共设置 10 处出入口。其中，新增金昌路和松闵路 2 处出入口；改建北青公路、沪松公路和柳亭路 3 处出入口；其余宝安公路、曹安公路、莘砖公路、沪青平公路和新车公路 5 处出入口维持现状形态。项目总投资 153.62 亿元，除市级财政资金直接投入外，将申请专项债券资金 80.00 亿元（2023—2024 年已分别发行 10.00 亿元和 2.00 亿元，本批计划发行 2.40 亿元，2026—2027 年分别计划发行 24.00 亿元和 41.60 亿元）。项目内容已通过北京观韬中茂（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券 G15 公路嘉金段（G1503-S32 公路）改扩建项目实施方案》，该项目收入来源为车辆通行费收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 134.43 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 98.23 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.37 倍。项目融资平衡方案已经上海通展会计师事务所审核通过。

#### （104）上海市轨道交通市域线示范区线项目

该项目起自闵行区虹桥站，经嘉闵线通道、苏州河、规划芳乐路、北青公路、外青松公路、G50 沪渝高速公路、G318 沪青平公路，终至青浦区水乡客厅站，其中虹桥站为接轨站。线路全长 52.408 千米，设站 10 座，地下段长 26.387 千米，高架段长 25.718 千米，路基段长 0.303 千米。平均站间距 5.841 千米，最大站间距 9.046 千米，最小站间距 3.611 千米。项目总投资 372.10 亿元（不含青浦动车运用所），除市区两级财政资金直接投入和国家政策性开发性金融工具（基金）支持部分外，将申请专项债券资金 122.60 亿元（2023—2024 年已分别发行 7.00 亿元和 15.26 亿元，2025 年第一批已发行 12.55 亿元，本批计划发行 12.45 亿元，2026—2028 年分别计划发行 28.00 亿元、28.00 亿元和 19.34 亿元）。项目内容已通过北京市中伦（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券轨道交通市域线示范区线项目实施方案》，该项目收入来源为项目运营收入和上海市轨道交通建设基金。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 198.33 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 163.58 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海宏大东亚会计师事务所有限公司审核通过。

#### （105）临港新片区古棕路城市功能综合体新建工程

该项目主要建设内容包括公交停车场、公交首末站、公交运营及管理用房、社区服务用房、养护用房、绿地配套用房、停车库等。总用地面积共计约 23643 平方米，总建筑面积共计约 31272 平方米，其中停车楼建筑面积约 8335.73 平方米（包含架空层约 592.47 平方米），综合楼建筑面积约 22936.27 平方米（包含架空层约 5404.53 平方米）。项目总投资 2.89 亿元，建设资金来源为管委会建设财力统筹安排资金 2.51 亿元、申请专项债券资金 0.38 亿元（本批计划发行 0.38 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券临港新片区古棕路城市功能综合体新建工程实施方案》，该项目收入来源为公交车票收入、配套用房租收入、充电桩收益、小汽车停车收益、广告费。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.72 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.51 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.42 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （106）2023 年四团镇（G1503 以南区域）农村污水处理工程

该项目污水收集范围为四团镇 G1503 以南区域平南村、红庄村、渔洋村、三团港村、民福村、横桥村、五四村等 7 个行政村，共 2234 户农户，污水量 794.35 立方米/日。项目主要建设内容为新建管径 75-160 毫米的接户管 51.4 千米、管径 200-315 毫米的总管、支管约 76.5 千米、管径 110 毫米的泵后压力管约 10.7 千米，提升泵站 31 座。同步实施检查井、化粪池等附属设施建设及道路、场地、围墙、明沟等修复工程。项目总投资 0.84 亿元，建设资金来源为管委会建设财力统筹安排资金 0.34 亿元、申请专项债券资金 0.49 亿元（本批计划发行 0.49 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券 2023 年四团镇（G1503 以南区域）农村污水处理工程实施方案》，该项目收入来源为污水处理费。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.79 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.65 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （107）2023 年四团镇（G1503 以北区域）农村生活污水处理工程



该项目污水收集范围为四团镇 G1503 以北区域渔墩村、四团村、镇西村、团南村、三坎村等 5 个行政村，共 2545 户农户，污水量 724.99 立方米/日。项目主要建设内容为新建管径 75-160 毫米的接户管 61.1 千米、管径 160-300 毫米的干管、支管约 64.6 千米、管径 110 毫米的泵后压力管约 10.8 千米，提升泵站 55 座。同步实施检查井、化粪池等附属设施建设及道路、场地、围墙、明沟等修复工程。项目总投资 0.76 亿元，建设资金来源为管委会建设财力统筹安排资金投入 0.31 亿元、申请专项债券资金 0.45 亿元（本批计划发行 0.45 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券 2023 年四团镇（G1503 以北区域）农村生活污水处理工程实施方案》，该项目收入来源为污水处理费。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.71 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.59 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （108）清池路养老院新建工程

该项目位于长宁区北新泾街道，东至北新泾雨水泵站（原上海兰卫公司）、南至清池苑、西至协和花苑、北至北翟路，总用地面积 6016.80 平方米（以实测为准）。项目主要建设内容为在基地范围内拟新建两栋楼和连廊，总建筑面积 21988.00 平方米，其中地上 14813.00 平方米，地下建筑面积 7175.00 平方米（实际规模以规划部门核定为准），共设置 405 张床位。项目总投资 2.56 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 1.46 亿元、申请专项债券资金 1.10 亿元（2022 年和 2024 年已分别发行 0.50 亿元和 0.20 亿元，本批计划发行 0.40 亿元）。项目内容已通过上海聚隆律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券清池路养老院新建工程项目实施方案》，该项目收入来源为床位费收入、照料护理费收入等日常运营收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 1.88 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.52 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.24 倍。项目融资平衡方案已经上海申威联合会计师事务所审核通过。

#### （109）桃李实验幼儿园新建项目

该项目位于上海市普陀区桃浦镇，东至规划皋兰山路，南至规划永登路，西至 069A-01 地块，北至 069-01 地块。项目主要建设内容为新建 1 栋地上 4 层教学楼和 1 层地下室，同步实施道路、管线、运动场地、绿化景观等室外总体工程。设置活动及辅助用房、办公及辅助用房和生活用房等。总建筑面积约 9991 平方米，其中：地上建筑面积 7191 平方米，地下建筑面积 2800 平方米。项目总投资 1.04 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 0.64 亿元、申请专项债券资金 0.40 亿元（本批计划发行 0.40 亿元）。项目内容已通过上海润一律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券桃李实验幼儿园新建项目实施方案》，该项目收入来源为学费收入以及财政补贴收入。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.89 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.53 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.66 倍。项目融资平衡方案已经上海立信佳诚东审会计师事务所有限公司审核通过。

#### （110）上海轨道交通市域线嘉闵线工程（嘉定段）

该项目起自嘉定城北路站，经胜竹路、澄浏中路、宝翔路、沪宜公路、曹安公路、黄家花园路、金运路、申兰路、申昆路、七莘路，至闵行银都路站，线路全长 41.42 千米，均为地下线。嘉闵线共设 15 座车站，除虹桥路为地面站，其余均为地下站，平均站间距 3.11 千米，最大站间距 7.18 千米，最小站间距 1.22 千米。嘉闵线工程总投资 380.90 亿元，项目总投资 38.44 亿元，其中嘉定区承担投资 38.44 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金 19.44 亿元、申请专项债券资金 19.00 亿元（2022—2023 年已分别发行 4.00 亿元和 5.00 亿元，本批计划发行 1.00 亿元，2026 年计划发行 9.00 亿元）。项目内容已通过北京盈科（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海轨道交通市域线嘉闵线工程（嘉定段）项目实施方案》，该项目收入来源为国有土地出让收入中计提的市级重大基础设施配套费。在满足假设条件的前提下，债券存续期预计可用于项目资金平衡的现金净流入为 31.89 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 26.58 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海鼎迈北勤会计师事务所审核通过。

#### （111）上海市轨道交通 19 号线工程（浦东新区部分）

本项目属于上海市轨道交通 19 号线工程，本工程全长 46.2 公里，全部为地下线，新建地下车站 34 座，其中换乘站 18 座。新建澄江路车辆段、铁山路停车场 2 座车辆基地。新建江杨南路、上海外国语大学、凌兆新村 3 座变电站，其中江杨南路主变电站与 18 号线共享，同步实施通信、信号、供电等相关设施设备。项目总投资 599.56 亿元，建设资金中浦东新区政府承担 67.46 亿元，



建设资金来源为财政预算安排 57.56 亿元及申请专项债券资金 9.90 亿元（分 2 年发行，本批发行 7.00 亿元）。项目内容已通过北京大成（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海市轨道交通 19 号线工程（浦东新区部分）项目实施方案》，该项目收入主要为浦东新区轨道交通专项资金，可用于项目资金平衡的现金净流入为 15.78 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 13.15 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审计通过。

#### **（112）上海市轨道交通 20 号线一期东段及东延伸工程（浦东新区部分）**

本项目属于上海市轨道交通 20 号线一期东段及东延伸工程，本工程全长 21.2 公里，全部为地下线。新建地下车站 14 座，其中换乘车站 7 座。新建华东路车辆基地、共青森林公园主变电站。同步实施通信、信号、供电等相关设施设备。项目总投资 308.26 亿元，建设资金中浦东新区政府承担 7.71 亿元，建设资金来源为财政预算安排 6.77 亿元及申请专项债券资金 0.94 亿元。项目内容已通过北京大成（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海市轨道交通 20 号线一期东段及东延伸工程（浦东新区部分）项目实施方案》，该项目收入主要为浦东新区轨道交通专项资金，可用于项目资金平衡的现金净流入为 1.51 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.25 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

#### **（113）上海市轨道交通 21 号线一期东延伸工程（浦东新区部分）**

本项目属于上海市轨道交通 21 号线一期东延伸工程，本工程全长 14.07 公里，全部为地下线，新建车站 5 座，均为地下站，其中换乘站 2 座，新建闻居路主变电站 1 座，同步实施通信、信号、供电等相关设施设备。项目总投资 94.09 亿元，建设资金中浦东新区政府承担 10.41 亿元，建设资金来源为财政预算安排 6.28 亿元及申请专项债券资金 4.13 亿元（2024 年已发行 1.60 亿元，本批发行 2.53 亿元）。项目内容已通过北京大成（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海市轨道交通 21 号线一期东延伸工程（浦东新区部分）项目实施方案》，该项目收入主要为浦东新区轨道交通专项资金，可用于项目资金平衡的现金净流入为 6.64 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 5.49 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

#### **（114）南汇支线（两港市域铁路）工程（浦东新区部分）**

本项目属于南汇支线（两港市域铁路）工程，该工程北起浦东枢纽（浦东机场 T3 航站楼站和上海东站），经两港大道、东大公路、桥江路、至自贸区临港新片区临港开放区站。项目总投资 138.52 亿元，建设资金中浦东新区政府承担 9.95 亿元，建设资金来源为财政预算安排 7.25 亿元及申请专项债券资金 2.70 亿元（2022 年已发行 1.00 亿元，2023 年已发行 0.30 亿元，本批发行 1.40 亿元）。项目内容已通过北京大成（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券南汇支线（两港市域铁路）工程（浦东新区部分）项目实施方案》，该项目收入主要为浦东新区轨道交通专项资金，可用于项目资金平衡的现金净流入为 4.58 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 3.78 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

#### **（115）上海市轨道交通 13 号线东延伸工程（浦东新区部分）**

本项目属于上海市轨道交通 13 号线东延伸工程，线路自既有 13 号线张江路站，经中科路、张东路，至丹桂路站，全长 4.52 公里，全部为地下线。新建车站 2 座，控制中心、车辆基地、主变电站等利用既有设施，同步实施通信、信号、供电等相关设施设备。项目总投资 31.96 亿元，建设资金中浦东新区政府承担 1.84 亿元，建设资金来源为财政预算安排 0.95 亿元及申请专项债券资金 0.89 亿元（2024 年已发行 0.30 亿元，本批发行 0.59 亿元）。项目内容已通过北京大成（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海市轨道交通 13 号线东延伸工程（浦东新区部分）项目实施方案》，该项目收入主要为浦东新区轨道交通专项资金，可用于项目资金平衡的现金净流入为 1.43 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.18 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

#### **（116）上海市轨道交通 21 号线一期工程（浦东新区部分）**

本项目属于上海市轨道交通 21 号线一期工程，该工程线路自东靖路站，经杨高北路、金港路、广兰路、哥白尼路、秀沿路，至六陈路站。全长约 28.00 公里，全部为地下线，设车站 18 座，新建六陈路车辆基地 1 座、浦东足球场开关站和申江南路主变电

所各 1 座，控制中心接入网络运营指挥调度大楼，同步实施轨道、通信、信号、供电等相关设施设备。项目总投资 281.94 亿元，建设资金中浦东新区政府承担 21.15 亿元，建设资金来源为财政预算安排 11.31 亿元及申请专项债券资金 9.84 亿元（2022 年已发行 5.50 亿元，2023 年已发行 2.50 亿元，2024 年已发行 1.50 亿元，本批发行 0.34 亿元）。项目内容已通过北京大成（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据 2025 年第二批上海市专项债券上海市轨道交通 21 号线一期工程（浦东新区部分）项目实施方案》，该项目收入主要为浦东新区轨道交通专项资金，可用于项目资金平衡的现金净流入为 17.27 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 14.27 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

#### **（117）上海市轨道交通 20 号线一期工程西段（浦东新区部分）**

本项目属于上海市轨道交通 20 号线一期工程西段，本工程位于普陀区和静安区，线路自金昌路站，经交通路、新村路、志丹路、广中路，至上海马戏城站，全部为地下线，全长 7146 米。本工程设车站 7 座，新建 14 列位真如地下停车场 1 座，与 7 号线共用新村路主变电站，控制中心接入蒲汇塘指挥大楼，同步实施通信、信号、供电等相关设施设备。项目总投资 149.59 亿元，其中建设资金中浦东新区政府承担 4.14 亿元，建设资金来源为财政预算安排 2.14 亿元及申请专项债券资金 2.00 亿元。项目内容已通过北京大成（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券上海市轨道交通 20 号线一期工程西段（浦东新区部分）项目实施方案》，该项目收入主要为浦东新区轨道交通专项资金，可用于项目资金平衡的现金净流入为 3.22 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 2.66 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海财瑞会计师事务所有限公司审核通过。

#### **（118）待泾村集中居住点基础设施配套工程（二期）**

本项目涉及新建 P 站 1 座、道路、硬质场地、绿化以及室外配套管线等。污水、给排水、消防管道、燃气管道、强弱电管等配套管线。项目总投资 0.42 亿元，项目建设资金来源为财政资金及申请政府专项债券资金 0.33 亿元。项目内容已通过上海理度律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券金山区待泾村集中居住点基础设施配套工程（二期）项目实施方案》，该项目收入来源为项目节地对应的土地收益，可用于项目资金平衡的现金净流入为 0.64 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.44 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.46 倍。项目融资平衡方案已经上海东方会计师事务所审核通过。

#### **（119）静安区 23 街坊及巨鹿路棚改项目**

23 街坊东侧东至襄阳北路 44 弄新里南至长乐路、西至上海邮电医院、北至巨鹿路 739 弄小区，用地面积约 6602 平方米；西侧东至、北至长乐路 672 弄，南至长乐路、西至长乐路 698 弄，用地面积约 4760 平方米；巨鹿路部分为巨鹿路 592-602 号（双号）、巨鹿路 699 号部分，用地面积约 474 平方米。项目总投资 42.55 亿元，项目建设资金来源为财政预算安排及申请专项债券资金 24.00 亿元（2024 年已发行 22.00 亿元，本批发行 2.00 亿元）。项目内容已通过上海市捷华律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券静安区 23 街坊及巨鹿路棚改项目实施方案》，该项目收入来源主要为土地出让收入，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 40.88 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 31.82 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.28 倍。项目融资平衡方案已经上海沪中会计师事务所审核通过。

#### **（120）S16 蕰川高速（G1503 公路-省界）新建工程**

S16 蕰川高速（G1503 公路-省界）新建工程全线位于宝山区范围内，南起 G1503 公路-蕰川公路立交节点，北至江苏省省界河蒲华塘中线偏江苏一侧，长约 17.5 千米，规划红线宽度为 50~99 米。项目总投资 132.29 亿元，建设资金来源为市级财政资金及申请专项债券资金 20.00 亿元（分 4 年发行，本批发行 4.00 亿元）。项目内容已通过北京观韬中茂（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券 S16 蕰川高速（G1503-省界）新建工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为车辆通行费收入，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 39.77 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 26.66 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.49 倍。项目融资平衡方案已经上海通展会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### **（121）103 片区体育综合馆项目**

本项目拟新建一座地上三层、地下二层的体育综合馆，新建总建筑面积 31446 平方米，其中地上建筑面积 17266 平方米（包含地上计容建筑面积 16295 平方米，地上不计容建筑面积 971 平方米），地下建筑面积 14180 平方米。项目总投资 4.01 亿元，建设资金来源为财政资金及申请专项债券资金 3.00 亿元（分 2 年发行，本批发行 1.74 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券 103 片区体育综合馆项目实施方案》，该项目收入来源主要为体育馆经营收入、停车收入、财政补贴收入，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 5.27 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 4.38 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.20 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

#### （122）新东海产能升级项目

该项目建设地点为上海临港新片区，该项目用于提升工业产品制造产能。项目总投资 40.98 亿元，建设资金来源为上海国盛（集团）有限公司自筹资金及申请专项债券资金 40.00 亿元（分 3 年发行，本批发行 10.00 亿元）。项目内容已通过北京观韬（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券新东海产能升级项目实施方案》，该项目收入来源主要为销售收入。债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 84.54 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 58.40 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.45 倍。项目融资平衡方案已经上海信义会计师事务所审核通过。

#### （123）上海市光华中西医结合医院异地迁建项目

本项目建设区域位于长宁区新华路街道延安西路 1474 号。主要建设内容为拆除原门诊综合楼等，新建科教楼（地上 6 层）、门诊住院楼（地上 9 层）、医技住院楼（地上 16 层）等建筑。项目总投资 11.84 亿元，建设资金来源为财政预算安排 8.24 亿元及申请专项债券资金 3.60 亿元（2022 年已发行 1.50 亿元，2023 年已发行 0.50 亿元，本批发行 1.60 亿元）。项目内容已通过上海聚隆律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券上海市光华中西医结合医院异地迁建项目实施方案》，该项目收入来源主要为运营收入及财政补贴收入，运营收入主要包括门诊收入、住院收入。债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 11.41 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 5.24 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 2.18 倍。项目融资平衡方案已经上海申威联合会计师事务所（普通合伙企业）审核通过。

#### （124）普陀区康复医院（暂名）康复综合楼新建工程项目

本项目位于普陀区甘泉街道延长西路 583 号，东至银都佳园小区、南至汪家井小区、西至志丹路高架桥、北至延长西路。主要建设内容为新建 1 栋地上 15 层、地下 2 层的康复综合楼及附属设施，总建筑面积为 39247 平方米，其中地上建筑面积 27447 平方米，地下建筑面积 11800 平方米（以最终的审定方案为准）。项目总投资 4.44 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 1.14 亿元（2021 年已发行 0.25 亿元，2022 年已发行 0.40 亿元，本批发行 0.49 亿元）。项目内容已通过上海润一律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券普陀区康复医院（暂名）康复综合楼新建工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为医疗收入（门诊收入和住院收入）及财政补助收入等，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 2.61 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.76 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.49 倍。项目融资平衡方案已经上海立信佳诚东审会计师事务所审核通过。

#### （125）普陀区红十字老年护理院（区精神卫生中心）异地扩建工程项目

本项目位于普陀区桃浦镇，东至外环线、南至武威路、西至新槎浦、北至真南路，主要建设内容包括综合病房楼、心理科楼、行政楼、辅助用房、地下室、室外总体工程等。项目总投资 6.43 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 4.35 亿元（2020 年已发行 2.20 亿元，2022 年已发行 1.60 亿元，本批发行 0.55 亿元）。项目内容已通过上海润一律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券普陀区红十字老年护理院（区精神卫生中心）异地扩建工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为运营收入和财政补助收入等，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 13.66 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 6.91 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.98 倍。项目融资平衡方案已经上海立信佳诚东审会计师事务所有限公司审核通过。



### （126）南大智慧城中央公园及停车库新建工程

本项目为新建地下停车库建筑面积 12320 平方米，总车位数 362 个，其中充电车位 44 个（快充 14 个、慢充 30 个）。项目总投资 1.09 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 0.80 亿元。项目内容已通过上海百汇律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券宝山区南大智慧城中央公园及停车库新建工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为停车费收入和充电桩租用收入，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 1.99 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.17 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.70 倍。项目融资平衡方案已经上海立信会计师事务所审核通过。

### （127）罗店镇光明村石东、石西、赵家东侧农民集中居住改造项目配套工程

本项目主要建设内容包括道路场地工程（含停车场）14564.34 平方米，小区污水管网 22224.56 平方米，新建小区智能管理系统，实施燃气、供电、上水、电话和电视增容等。项目总投资 0.46 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 0.19 亿元。项目内容已通过上海市百汇律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券罗店镇光明村石东、石西、赵家东侧农民集中居住改造项目配套工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为农民相对集中居住补贴收入及停车位出租收入，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 0.33 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.28 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.21 倍。项目融资平衡方案已经上海立信会计师事务所审核通过。

### （128）南汇支线（两港市域铁路）工程（临港新片区部分）

本项目北起浦东枢纽（浦东机场 T3 航站楼站和上海东站），经两港大道、东大公路、桥江路，至自贸区临港新片区临港开放区站。线路全长 35.08 千米，其中主线线路长 28.11 千米，上海东支线线路长 6.97 千米。全线地下段长 7.42 千米，高架段长 25.56 千米，路基段长 2.10 千米。全线设车站 6 座，其中，高架车站 3 座，地下车站 3 座。主要工程包括区间、车站、牵引变电所、配电所、轨道、车辆、机电系统，以及附属设施。项目总投资 138.52 亿元，临港新片区范围内投资为 92.45 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 32.88 亿元（分 3 年发行，本批发行 8.00 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券南汇支线（两港市域铁路）工程（临港新片区部分）实施方案》，该项目收入来源主要为临港新片区土地出让收入，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 76.80 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 54.63 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.41 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

### （129）临港新片区泥城社区浦东医院临港院区项目

本项目规划建设一个集医疗、教学、科研于一体的区级三级综合性医院主要包括急诊部、门诊部、住院部、医技科室、保障系统、业务管理和院内生活用房等七项用房，另外建设大型医用设备用房、中医特色、预防保健用房、文化便民、教学用房、科研用房、培训用房、连廊、发热门诊、停车设施等。项目总投资 19.80 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 15.00 亿元（分 3 年发行，本批发行 6.00 亿元）。项目内容已通过广东华商（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券临港新片区泥城社区浦东医院临港院区项目实施方案》，该项目收入来源主要为日常运营收入（含门急诊收入、住院收入）、财政补贴收入、其他收入，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 38.20 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 24.92 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.53 倍。项目融资平衡方案已经上海中贞会计师事务所（普通合伙）审核通过。

### （130）新金湾建设项目

本项目建设地点为上海市浦东新区，本项目以研发生产销售工业制造相关产品为主。项目总投资 100.00 亿元，建设资金来源为上海国盛（集团）有限公司自筹资金及申请专项债券资金 21.50 亿元（分 3 年发行，本批发行 2.00 亿元）。项目内容已通过北京观韬（上海）律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券新金湾建设项目实施方案》，该项目收入来源主要为项目收益主要来源为项目生产销售收入、分红等，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 53.77 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 35.69 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.51 倍。项目融资平衡方案已经上海信义会计师事务所审核通过。



### （131）徐汇区精神卫生中心新院新建工程

本项目拟拆除华泾镇社区卫生服务中心后新建上海市徐汇区精神卫生中心新院，主要包含门急诊、康复用房、医技设备、护理病房、科研用房、教学用房等。项目总投资 5.88 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 2.50 亿元（2024 年已发行 1.50 亿元，本批发行 1.00 亿元）。项目内容已通过上海至合律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券徐汇区精神卫生中心新院新建工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为门急诊收入、住院收入、其他收入等日常运营收入及财政补贴收入，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 6.26 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 4.17 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.50 倍。项目融资平衡方案已经上海宏同会计师事务所（普通合伙）审核通过。

### （132）市东医院新江湾院区建设工程

本项目新建一幢地上 5 层地下 2 层的综合楼、一处垃圾房、一处液氧站。规划床位数 600 张。项目总投资 25.83 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 16.00 亿元（2024 年已发行 1.00 亿元，本批发行 1.50 亿元）。项目内容已通过上海正义永道律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券市东医院新江湾院区建设工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为医疗收入、财政补助收入和其他收入，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 36.77 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 26.56 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.38 倍。项目融资平衡方案已经上海立信会计师事务所审核通过。

### （133）头桥地区集建区排水管网设施更新改造工程

该项目北起新联河，南至洪庙港，东起褚家港，西至桥福路。主要包括敷设 DN400~DN1200 雨水管约 3064 米，DN200~DN400 的污水管约 1499 米，雨水连管 1383 米、街坊支管 659 米，新建检查井 253 座，以及道路修复约 26935 平方米等。项目总投资 0.70 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 0.32 亿元（2024 年已发行 0.10 亿元，本批发行 0.22 亿元）。项目内容已通过上海敬贤律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券奉贤区雨污水管道改造工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为污水处理项目建设基金，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 0.70 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.53 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.33 倍。项目融资平衡方案已经上海华诚会计师事务所审核通过。

### （134）奉贤区 2024 年雨污水管道及泵站改造工程

该项目主要包括新建及修缮 DN300~DN1350 污水管道约 6211 米、DN600~DN1200 雨水管道 323 米，新建一体式提升泵站 1 座，检查井修复 155 座、绿化修复 700 平方米、道路修复 2353 平方米等；修缮污水泵站 11 座，更换水泵 27 台，新增除臭设备 7 套，以及泵房修缮 12030 平方米，以及道路修复等。项目总投资 2.25 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 1.50 亿元（2024 年已发行 0.20 亿元，本批发行 0.50 亿元）。项目内容已通过上海敬贤律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券奉贤区雨污水管道改造工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为污水处理项目建设基金，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 3.53 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 2.49 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.42 倍。项目融资平衡方案已经上海华诚会计师事务所审核通过。

### （135）奉贤中学生活区迁建工程

该项目建设内容主要包括学生宿舍 455 间、教职工宿舍 48 间、地下车库、食堂、羽毛球馆、洗衣房、变电站、门卫等辅助用房，以及活动场地、道路、绿化、照明、围墙等室外总体工程，同步实施电力、给排水、燃气等管线工程。项目总投资 5.11 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 1.10 亿元（分 2 批发行，本批发行 0.50 亿元）。项目内容已通过上海敬贤律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市专项债券奉贤中学生活区迁建工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为住宿费收入、财政补助收入和财政补贴，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 2.29 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 1.83 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.26 倍。项目融资平衡方案已经上海华诚会计师事务所审核通过。

### （136）奉贤新城博丰路幼儿园（暂定名）新建工程

奉贤新城博丰路幼儿园（暂定名）新建工程项目新建一所 15 班规模幼儿园，用地面积约 6612 平方米，总建筑面积约 6758 平方米。建设内容包括幼儿教学用房、活动用房、生活用房、办公用房及食堂、配电房、门卫等辅助用房，以及活动场地、道路、绿化、照明、围墙等室外总体工程，同步实施电力、给排水、燃气等管线工程。项目总投资 0.66 亿元，建设资金来源为财政预算安

排资金及申请专项债券资金 0.34 亿元（2024 年已发行 0.12 亿元，本批发行 0.22 亿元）。项目内容已通过上海敬贤律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券奉贤区基础教育设施建设工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为城市基础设施配套费收入、财政补助收入和财政补贴，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 0.62 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.51 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.22 倍。项目融资平衡方案已经上海华诚会计师事务所审核通过。

#### （137）奉贤新城水乐路幼儿园（暂定名）新建工程

奉贤新城水乐路幼儿园（暂定名）新建工程项目建设内容为一所 15 班规模幼儿园，用地面积约 8134 平方米，总建筑面积约 10843 平方米，其中地上建筑面积 6893 平方米，地下建筑面积 3950 平方米，建设内容主要包括幼儿教学用房、活动用房、生活用房、办公用房、地下停车库及食堂、配电房、门卫等辅助用房，以及活动场地、道路、绿化、照明、围墙等室外总体工程。同步实施电力、给排水、燃气等管线工程。项目总投资 0.97 亿元，建设资金来源为财政预算安排资金及申请专项债券资金 0.48 亿元（2024 年已发行 0.19 亿元，本批发行 0.29 亿元）。项目内容已通过上海敬贤律师事务所合法性审核。

项目收益与融资平衡方面，根据《2025 年第二批上海市政府专项债券奉贤区基础教育设施建设工程项目实施方案》，该项目收入来源主要为城市基础设施配套费收入、财政补助收入和财政补贴，债券存续期预计用于项目资金平衡的现金净流入为 0.89 亿元，专项债券存续期内债券本息合计 0.71 亿元，项目收益对融资本息覆盖倍数为 1.25 倍。项目融资平衡方案已经上海华诚会计师事务所审核通过。

2025 年上海市政府专项债券（四~十七期）募投项目未来预计收益对融资本息的覆盖倍数为 1.20~26.3 倍，项目预期收益可覆盖专项债券本息。

考虑到本批专项债券纳入政府性基金预算进行管理，整体看，本批专项债券到期不能偿还的风险极低。

## 八、评级结论

基于对上海市经济、财政、政府治理水平和地方债务等状况及本批专项债券偿还能力的综合评估，联合资信确定 2025 年上海市政府专项债券（四~十八期）的信用等级均为 AAA。

## 附件 信用等级设置及含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。

具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

## 跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在本批专项债券信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

上海市财政局应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本批专项债券评级有效期内完成跟踪评级工作。

上海市经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对本批专项债券信用评级产生较大影响的重大事项，上海市财政局应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注上海市经济状况及相关情况，如发现有重大变化，或出现可能对本批专项债券信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如上海市财政局不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。