

财政评价结果公开信息表

评价对象	产品质量安全监督管理专项经费
决算金额 (万元)	5,132.74
预算主管部门	上海市市场监督管理局
评价得分	84.37
评价等级	良
主要绩效	<p>2024 年市市场监管局实际完成抽检产品 209 类，超出年初 195 类计划目标，完成率 107%，覆盖重点监控目录内 264 类重点产品的 79.17%，且全年未发生系统性、区域性、行业性产品质量安全风险事故。同时针对不合格产品做好及时发现、及时处理，全年市级监督抽查发现不合格产品的企业共 1,085 家次，100%完成企业整改或注销、吊销、停业生产、经营等后处理工作，减少了不合格产品流通。</p> <p>但在预算编制、项目管理、信息系统功能建设等方面存在不足，主要表现为：一是预算编制不够精准，基础数据不够充分；二是项目管理不够完善，个别管理要求落实不够到位；三是信息系统建设不够完善，部分功能存在缺失。</p>
主要问题	<p>(一) 预算编制不够精准，基础数据不够充分</p> <p>一是个别项目预算编制缺乏基础数据支撑。部分项目中的专家费、抽样检测费等在预算编制时缺乏基础数据及相关标准支撑。如在专家咨询费预算编制中，2024 年预算申报专家咨询共计 1,208 人天，相关基础数据支撑不够充分，实际专家咨询数为 646 人天，为预算数的 53.48%；又如抽样检测费的预算编制中，在抽检产品种类的确定上，除国家市场监管总局要求及 2023 年《监控目录》中明确的 7 类 I 级风险等级产品必须纳入抽检范围外，其余 96 类抽检产品的抽检必要性，均缺乏科学合理的论证；在产品抽检批次数的确定上，除占比 23.56%的批次是依据本市生产领域全覆盖、流通领域覆盖主流品牌的原则外，其余占比 74.66%的批次主要依据“参照上年批次只多不少”的原则确定，预算编制科学性不足。二是现行抽检样品采购单价核定方式不够科学。经调研，2024 年抽样检测样品购买单价的预算金额与市场定价存在偏离，主要通过往年承检同类产品机构的报价确认，且部分被询价机构填报的抽样检测样品购买报价较为随意，个别机构还存在总价除以数量得出单价的现象。通过对 2022-2024 年样品采购单价比对，有 96 类产品在三年内均进行监督抽查，其中有 80 类产品涉及买样费用支出，在买样数量不变的前提下，买样费用总额年均增长率为 20.81%；从单类产品采购单价来看，部分样品购买单价三年内波动较大，如电动跑步机单价在近三年内价差最高达 115%。</p> <p>(二) 项目管理不够完善，个别管理要求落实不够到位</p> <p>一是抽检对象随机要求落实不够到位。通过调研了解，“双随机原则”中的抽检对象随机要求落实不够充分，主要原因是随机产生的抽检对象可能存在无法实施抽检的情况，如已停业、不再生产或销售抽检产品等，需要抽样机构通过全面排摸后，予以确认能否满足抽检要求，并对无法满足抽检要求的，由抽样机构提出补充名单，并经市市</p>

	<p>市场监管局审定纳入当年度抽检名单，使得实际操作中，抽检对象的选择未能充分体现随机性，影响了“双随机原则”落实的有效性。二是合同要素不够完整。从合同签订内容来看，部门直接采购的业务委托合同有近 70%采用模板合同，具体服务内容、服务要求、验收程序等关键信息不够明确，部分合同未填写签约时间。三是履约管理不力，项目验收有待完善。在除监督抽查以外的其他业务委托方面，由于合同内容要素不够完整，仅以服务供应商提交的工作成果作为验收结论，缺少验收相关过程资料及服务供应商服务工作记录内容，难以判定服务工作实际落实情况。</p> <p>（三）信息系统建设不够完善，部分功能有待完善</p> <p>市市场监管局已开发建设了一套产品质量安全监管的信息化系统，设有实施方案、抽样、检测、复检、异议申请、后处理等多个功能模块，能够有效支持抽检工作的开展，提高抽检工作效率。但系统功能仍存在三方面待优化：一是数据统计模块仅支持基础字段筛选，缺乏多维数据分析及图表生成功能；二是批量导出数据时需逐页操作，未开发全量数据一键导出工具；三是系统操作日志记录对各审核过程无法留痕，部分环节操作人员、时间节点等信息追溯完整性待提升。</p>
整改建议	<p>（一）优化预算内容，强化预算资金管理</p> <p>一是完善行业专家咨询与抽检参数确定机制，提升预算编制科学性与合理性。针对个别预算编制内容不够精准的情况，建议市市场监管局可建立完善的专家咨询频次及抽检参数确定机制，加强基础数据收集与分析，如开展市场调研、参考行业标准与规范等，为预算编制提供有力支撑。明确抽检产品的种类、批次数等关键参数的确定方法，避免简单按上年批次确定，确保检测批次数的科学性与合理性，提高资金使用效益。二是优化样品采购价格监测机制，确保采购价格合理。针对同类产品不同年份买样费用波动较大的问题，建议市市场监管局建立样品采购价格监测与评估机制，定期对市场进行调研，结合成本分析和市场定价等因素，合理确定样品采购单价，避免价格的不合理波动，确保买样费用支出的合理性。</p> <p>（二）完善过程管理，提高管理规范性</p> <p>一是优化抽检对象确定机制，确保“双随机”原则有效落实。建议市市场监管局可优化抽检对象确定流程，在抽检对象随机产生后，及时进行信息核实与筛查，对于无法满足抽检要求的对象，按照规范程序进行补充调整，并确保抽检对象的选择具有充分的随机性与代表性，提高抽检工作的公正性与有效性。二是强化非政采委托的合同要素审核。建议市市场监管局进一步规范合同签订流程，加强合同审核管理，要求合同中明确具体服务内容、服务要求、验收程序等关键信息，确保合同要素完整、条款清晰。三是完善过程监督与验收管理机制。建议市市场监管局进一步完善验收工作机制，特别是加强对研究类任务的监督与验收，要求服务供应商提供相应的服务工作记录及成果资料，严格按合同约定进行验收，确保服务工作质量。</p> <p>（三）完善信息系统功能建设，推进系统功能升级</p> <p>建议市市场监管局可加快推进信息系统功能升级工作，完善数据统计模块，增加多维数据分析及可视化图表生成功能，提高数据处理和分析效率。同时，开发全量数据一键导出工具，方便用户快速获取所需数据。此外，加强信息系统操作日志的记录和管理，确保操作过程留痕，提高信息系统的安全性和可靠性。</p>
评价机构	上海科技咨询有限公司