

上海市财政局

沪财发〔2025〕7号

关于印发《上海市政府性融资担保机构 绩效评价办法》的通知

各区财政局，临港新片区管委会办公室，各政府性融资担保机构：

为规范我市政府性融资担保机构绩效评价工作，引导政府性融资担保机构坚守主业，聚焦支小支农，积极服务小微企业、“三农”和创新创业，现将《上海市政府性融资担保机构绩效评价办法》印发给你们，请按照执行。

上海市财政局

2025年12月11日

信息公开属性：主动公开

抄送：市委宣传部，市委金融办，市经济信息化委，市农业农村委，
上海金融监管局，市国资委。

上海市财政局办公室

2025年12月15日印发

上海市政府性融资担保机构绩效评价办法

第一章 总则

第一条 为规范我市政府性融资担保机构的绩效评价工作，引导政府性融资担保机构坚守主业、聚焦支小支农、积极服务小微企业和“三农”主体，根据《国务院办公厅关于有效发挥政府性融资担保基金作用 切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》（国办发〔2019〕6号）、《上海市促进中小企业发展条例》《财政部关于印发〈政府性融资担保、再担保机构绩效评价指引〉的通知》（财金〔2020〕31号）、《关于充分发挥政府性融资担保作用 支持小微企业和“三农”主体发展的实施意见》（沪财发〔2022〕5号）和《关于印发〈政府性融资担保发展管理办法〉的通知》（财金〔2025〕11号）等规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称政府性融资担保机构，是指依法设立，由政府及其授权机构、国有企业出资并实际控制，以服务小微企业和“三农”主体为主要经营目标的融资担保、再担保机构。市财政局会同市委金融办确定我市政府性融资担保机构名单，实行名单制动态管理。

第三条 本办法所称绩效评价，是指通过建立评价指标

体系，对政府性融资担保机构在政策效益、经营能力、风险控制和体系建设等方面进行的综合评价。

第四条 政府性融资担保机构绩效评价工作按照统一标准、分级管理的原则，由本级财政部门组织实施。市财政局依据本办法实施市级管理政府性融资担保机构的绩效评价工作；区财政局（包括临港管委会相关部门，下同）依据本办法组织实施区级管理政府性融资担保机构的绩效评价工作。原则上以一个会计年度为一个完整评价期。

第五条 绩效评价工作应当遵循客观、公正、公平原则，发挥正向激励作用，突出政府性融资担保机构聚焦支小支农、保本微利运行、发挥增信作用等政策导向，兼顾健康可持续经营目标。

第六条 绩效评价结果与政府性融资担保机构获得政策扶持、资金支持、薪酬激励等情况挂钩。

第二章 评价指标与分值

第七条 市财政局根据相关政策文件规定，结合我市政府性融资担保体系建设情况，统筹政府性融资担保机构的政策功能发挥、经营状况、风险控制等因素，统一确定绩效评价指标、评价分值、评价标准。

第八条 绩效评价采取百分制，具体绩效评价指标如下：

（一）政策效益指标，主要反映政府性融资担保机构在坚守融资担保主业、聚焦支小支农、主动降费让利、支持就业等方面发挥效益的情况。包括以下二级指标：

1. 当年新增小微企业和“三农”融资担保户数。其中，小微企业包括小型、微型企业以及个体工商户、小微企业主，“三农”主体包括新型农业经营主体、农户。

2. 当年新增小微企业和“三农”融资担保金额占比。

3. 当年新增单户 1000 万元及以下小微企业和“三农”融资担保金额占比。

4. 当年平均融资担保综合费率。

5. 当年新增科技创新类中小微企业融资担保户数。科创中小微企业符合下列条件之一：一是符合《科技部 财政部 国家税务总局关于印发〈科技型中小企业评价办法〉的通知》（国科发政〔2017〕115号），已纳入“全国科技型中小企业信息库”且在存续期内的科技型中小企业；二是符合《科技部 财政部 国家税务总局关于修订印发〈高新技术企业认定管理办法〉的通知》（国科发政〔2016〕32号），经市级相关管理部门认定且在存续期内的高新技术中小企业；三是符合《工业和信息化部关于印发〈优质中小企业梯度培育管理暂行办法〉的通知》（工信部企业〔2022〕63号），在存续期内的专精特新“小巨人”企业、专精特新中小企业、经市

中小企业主管部门公告的创新型中小企业；四是获得国家创新基金项目、上海市创新基金项目、国家技术创新示范企业、上海市科技小巨人企业和小巨人培育企业、上海市高新技术成果转化项目认定企业等称号的企业，国家级工程研究中心、国家级产业中心，我市主管部门推荐的其他重点科创白名单企业。中小微企业按照国家统计局印发的《统计上大中小微型企业划分办法（2017）》（国统字〔2017〕213号）进行划分。

6. 当年担保贷款支持稳就业人数增长率。稳就业人数指年度最后一日在企业工作，并取得工资或其他形式劳动报酬的在岗职工人员数。数据来源包括：担保机构或银行业金融机构采集的债务人申报数据、担保机构或银行业金融机构的调查报告或评审报告、企业社保记录。

7. 当年新增知识产权质押融资担保笔数。

上述小微企业、“三农”、科创中小微企业融资担保户数及金额仅统计小微企业、“三农”、科创中小微企业经营类融资担保业务，不包括消费类融资担保业务。

8. 区域重点产业融资担保支持情况：按照区域发展定位设定差异化目标值。区级担保机构的评价目标值由各区财政部门会同行业主管部门设定。

（二）经营能力指标，主要反映政府性融资担保机构业

务拓展和可持续经营情况。包括以下二级指标：

1. 年末融资担保在保余额。
2. 当年新增融资担保金额。
3. 融资担保在保余额放大倍数。

4. 国有资本保值增值率。结合政府性融资担保发挥逆周期调节作用情况，经济下行期内，可暂不考核该项指标或适当降低指标分值。

（三）风险控制指标，主要反映政府性融资担保机构业务风险防控能力。包括以下二级指标：

1. 担保代偿率。
2. 拨备覆盖率。

3. 依法合规经营情况：是否存在为地方政府或其融资平台融资提供担保、向非融资担保机构进行股权投资、偏离主业擅自扩大经营范围、除担保费外收取不合理费用、重大审计问题、受到监管处罚或负面评价、发生重大风险事件等情况。其中，为地方政府融资平台融资提供担保、向非融资担保机构进行股权投资是指《国务院办公厅关于有效发挥政府性融资担保基金作用 切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》（国办发〔2019〕6号）印发后新开展的业务。依法合规经营情况应参考本市融资担保公司监督管理部门意见。政府性融资担保机构未依法合规经营，情节严重或造成严重

后果的，其绩效评价等次下调至“中”以下。

4. 风险控制机制建设和运行情况：主要反映政府性融资担保机构担保贷款事前、事中和事后阶段的风险控制机制建设情况，风险控制机制运行情况和取得的成效。

（四）体系建设指标，主要反映政府性融资担保机构参与融资担保体系建设以及推进银担合作情况。包括以下二级指标：

1. 参与政府性融资担保体系合作情况：反映与上级担保、再担保机构开展业务合作，以及向下拓展业务等情况。

2. 推进银担合作情况：反映合作银行数量及授信规模、落实银担风险分担机制、及时足额承担风险责任等情况。

第九条 各级财政部门严格按照本办法要求，根据《政府性融资担保机构绩效评价计分表》（附后），落实本级政府性融资担保机构绩效评价工作。

第三章 评价程序

第十条 政府性融资担保机构应当于每年3月底前将本年度经营计划报履行出资人职责的机构和业务主管部门审核。

第十一条 本级财政部门于每年4月底前根据审核通过的政府性融资担保机构年度经营计划、上年度绩效目标实际

完成情况、以及绩效评价年度目标值，结合本地区实际，会同相关业务主管部门对政府性融资担保机构提出本年度工作要求。

第十二条 政府性融资担保机构应当于每年3月31日前完成上年度绩效自评，并向本级财政部门报送绩效自评报告及相关基础材料。基础材料包括：

- （一）机构上年度经营计划；
- （二）机构上年度经营情况报告；
- （三）机构上年度财务会计报告及社会中介机构出具的审计报告；
- （四）绩效评价计分相关证明材料；
- （五）本级财政部门要求提供的其他材料。

以上材料第（三）项中审计报告可延长至4月底前补充提交。

第十三条 本级财政部门根据政府性融资担保机构提供的绩效自评报告及基础材料，结合本地区实际，会同相关业务主管部门组织开展上年度绩效评价工作，必要时可委托第三方机构参与。各区财政局于每年5月30日前将区级政府性融资担保机构的上年度绩效评价结果报送市财政局。

第十四条 市财政局会同市委金融办、上海金融监管局对政府性融资担保机构上年度绩效评价结果进行联合会审。

市财政局于9月30日前向各区财政局、临港管委会通报绩效评价最终结果。

第十五条 本级财政部门将绩效评价最终结果反馈政府性融资担保机构及其股东单位，抄送本级中小企业主管部门、农业农村部门、融资担保公司监督管理部门、国有资产监督管理部门。

第四章 评价结果及应用

第十六条 绩效评价得分对应不同的评定等次：

- （一）90分 \leq 评价得分 \leq 100分，评定等次为“优”；
- （二）80分 \leq 评价得分 $<$ 90分，评定等次为“良”；
- （三）70分 \leq 评价得分 $<$ 80分，评定等次为“中”；
- （四）60分 \leq 评价得分 $<$ 70分，评定等次为“低”；
- （五）评定得分 $<$ 60分的，评定等次为“差”。

第十七条 绩效评价得分作为各级财政资金支持以及国家融资担保基金优先开展业务合作的重要参考依据。各级财政部门可对评定等次为“中”及以上的辖内政府性融资担保机构，予以资本金补充、风险补偿、补贴、奖励等资金支持。

第十八条 对于政府性融资担保机构名单以外的国有控股融资担保机构，原则上不得纳入政府性融资担保体系，不得享受各级财政政策及资金支持，不得与国家融资担保基金

开展业务合作。

第十九条 年度绩效评价结果作为确定政府性融资担保机构负责人薪酬及工资总额的重要依据。

第五章 监督管理

第二十条 政府性融资担保机构及其主要负责人、主管财务会计工作的负责人应当对提供的绩效自评报告及相关基础材料的真实性、完整性负责。

第二十一条 政府性融资担保机构在报送绩效评价材料中，存在漏报、瞒报以及提供虚假材料等情况的，由本级财政部门责令限期改正，情节严重的，下调当期评价等次一个级别并取消下一年度评“优”资格。

第二十二条 政府性融资担保机构应对绩效评价发现的问题及时进行整改，并将整改情况报本级财政部门。

第二十三条 各级财政部门及其工作人员应当认真组织开展绩效评价工作，严格执行各项评价标准、计分条件，详细载明相关评分依据。

各级财政及其工作人员在开展政府性融资担保机构绩效评价工作中，存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊或者泄露政府性融资担保机构商业秘密等违法违纪行为的，按照公务员法、监察法、财政违法行为处罚处分条例等国家有关规定

追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第六章 附 则

第二十四条 新设立的政府性融资担保机构，应当在其正常经营满一个完整年度（会计年度）的次年纳入绩效评价范围。

第二十五条 政府性融资担保机构可参照本办法制定内部绩效评价规范。

第二十六条 本办法由市财政局负责解释，自 2026 年 1 月 1 日起实施，有效期至 2030 年 12 月 31 日。

附件：政府性融资担保机构绩效评价计分表

附件

政府性融资担保机构绩效评价计分表

填报单位:

一级指标	二级指标			指标计算公式	评价标准	计分条件	指标目标值	指标完成值	评价得分	备注
	序号	名称	分值							
政策效益指标（40分）	1	当年新增小微企业和“三农”融资担保户数	6		不低于目标值	当年新增小微企业和“三农”融资担保户数达到目标值的，得5分；户数高于目标值的，每增加10%，得分加0.5分；户数低于目标值的，每减少10%*目标值，得分减1分。最高6分，最低0分。	60户/亿元*净资产（亿元） （新设五年内机构的目标值，适当放宽考核要求）		评价得分计算公式详见本表备注（下同）	对市融资担保中心评价时，含再担保业务。
	2	当年新增小微企业和“三农”融资担保金额占比	12	当年新增小微企业和“三农”融资担保合同金额/当年全部新增融资担保合同金额	不低于目标值	当年新增小微企业和“三农”融资担保金额占比达到目标值的，得10分；占比高于目标值的，每增加5%，得分加1分；占比低于目标值的，每减少5%，得分减1分。最高12分，最低0分。	80%			对市融资担保中心评价时，含再担保业务。
	3	当年新增单户1000万元及以下小微企业和“三农”融资担保金额占比	8	当年新增单户1000万元及以下小微企业和“三农”融资担保合同金额/当年全部新增融资担保合同金额	不低于目标值	当年新增单户1000万元及以下小微企业和“三农”融资担保金额占比达到目标值的，得6分；占比高于目标值的，每增加10%，得分加1分；占比低于目标值的，每减少5%，得分减1分。最高8分，最低0分。	50%			对市融资担保中心评价时，含再担保业务。

一级指标	二级指标			指标计算公式	评价标准	计分条件	指标目标值	指标完成值	评价得分	备注
	序号	名称	分值							
政策效益 指标（40分）	4	当年平均融资担保费率	6	\sum （当年新增单笔融资担保合同金额*该笔业务年化综合费率*年化融资担保期限）/ \sum （当年新增单笔融资担保合同金额*年化融资担保期限）。其中，综合费率包括担保费、手续费、评审费等。	不高于目标值	当年平均融资担保综合费率达到目标值的，得6分；费率每增加0.1%，得分减1分。最高6分，最低0分。	1%			对市融资担保中心评价时，不含再担保业务。
	5	当年新增科创中小微企业融资担保户数	2		不低于目标值	当年新增科创中小微企业融资担保户数达到目标值的，得2分；每减少50%*目标值，得分减1分。最高2分，最低0分。	12户/亿元*净资产（亿元） （新设五年内机构的目标值，适当放宽考核要求）			
	6	当年担保贷款支持稳就业人数增长率	2		不低于目标值	当年担保贷款支持稳就业人数增长率实现正增长的，得2分；每减少5%，得分减1分。最高2分，最低0分。	实现正增长			对市融资担保中心评价时，不含再担保业务。
	7	当年新增知识产权质押融资担保笔数	2		按照当年新增笔数予以计分	当年每新增一笔知识产权质押融资担保业务，得0.1分，累计最高2分。				对市融资担保中心评价时，不含再担保业务。
	8	区域重点产业融资担保支持情况	2		支持地方重点产业	区域重点产业融资担保金额支持占比达到或超过目标值的，得2分；占比低于目标值的，每下降5%，得分减少0.5分。最高2分，最低0分。	区域重点产业融资担保支持情况，按照区域发展定位设定差异化目标值。			区级担保机构由各区财政部门会同行业主管部门设定。

一级指标	二级指标			指标计算公式	评价标准	计分条件	指标目标值	指标完成值	评价得分	备注
	序号	名称	分值							
经营能力 指标（30 分）	9	年末融资担保在保余额	8		不低于目标值	年末融资担保在保余额达到目标值的，得8分；在保余额每减少10%*目标值，得分减1分。最高8分，最低0分。	净资产的5倍 （新设五年内机构的目标值，适当放宽考核要求）			对市融资担保中心评价时，含再担保业务。 评价年度中如有补偿资本金，按照加权平均计算净资产。
	10	当年新增融资担保金额	8		不低于目标值	当年新增融资担保金额达到目标值的，得8分；新增融资担保金额每减少10%*目标值，得分减1分。最高8分，最低0分。	净资产的5倍 （新设五年内机构的目标值，适当放宽考核要求）			
	11	融资担保在保余额放大倍数	10	融资担保在保余额/(机构净资产-对其他融资担保、再担保机构股权投资)。其中，融资担保在保余额按照本机构实际承担的风险责任计算，不核减再担保分险部分，不考虑《融资担保责任余额计量办法》中的业务权重。	不低于目标值	融资担保在保余额放大倍数达到目标值的，得10分；每减少0.5倍，得分减1分。最高10分，最低0分。	5倍 （新设五年内机构的目标值，适当放宽考核要求）			
	12	国有资本保值增值率	4	扣除客观因素后的年末国有资本/年初国有资本*100%。其中，客观因素包括增资扩股、股权转让、资产评估、上缴分红、税收返还、接受捐赠、会计调整等。	不低于100%	国有资本保值增值率达到或超过目标值的，得4分；保值增值率低于目标值的，每下降5%，得分减少1分。最高4分，最低0分。结合政府性融资担保发挥逆周期调节作用情况，经济下行期内，可暂不考核该项指标或适当降低指标分值。	100%			

一级指标	二级指标			指标计算公式	评价标准	计分条件	指标目标值	指标完成值	评价得分	备注
	序号	名称	分值							
风险控制指标（20分）	13	担保代偿率	5	当年担保代偿发生额/当年累计解除的担保金额*100%。其中，担保代偿发生额、解除担保金额均按照本机构实际承担的风险责任计算，不核减再担保分险部分。	控制在5%以内	当年担保代偿率控制在上限以内的，得5分。代偿率超过上限的，每上升0.5%，得分减少1分。代偿率在上限以内的均应得满分，不得鼓励代偿率越低，得分越高。最高5分，最低0分。	5%			对市融资担保中心评价时，含再担保业务。
	14	拨备覆盖率	5	（未到期责任准备+担保赔偿准备+一般风险准备年末余额）/年末担保代偿余额*100%。其中，年末担保代偿余额不核减再担保分险部分。	不低于目标值	拨备覆盖率高于或等于目标值的，得5分。拨备覆盖率低于目标值的，每降低5%，得分减少1分。最高5分，最低0分。	70%			
	15	依法合规经营	7		规范运作	各项业务规范运作的，得7分；存在为地方政府或其他融资平台融资提供担保（国办发6号文件印发后）、向非融资担保机构进行股权投资（国办发6号文件印发后）、偏离主业擅自扩大经营范围，每发现一项减2分；当年新增小微企业和“三农”融资担保业务，除担保费外，收取保证金、承诺费、咨询费、顾问费、注册费、资料费等其他不合理费用的，每收取一笔不合理费用的，减1分；存在重大审计问题、受到监管处罚或负面评价、发生重大风险事件的，不得分；情节严重或造成严重后果的，绩效评级等级下调至“中”以下。				
	16	风险控制机制建设和运行情况	3		风险控制制度完善并取得成效	政府性融资担保机构担保贷款事前、事中和事后的风险控制机制建设情况，形成制度性文件得1分；风险控制机制运行良好，并取得一定成效得2分。				

一级指标	二级指标			指标计算公式	评价标准	计分条件	指标目标值	指标完成值	评价得分	备注	
	序号	名称	分值								
体系建设指标（10分）	17	参与政府性融资担保体系合作情况	5		与上级担保、再担保机构开展业务合作，向下拓展业务，以及相关材料报送及时性等情况	1.按照参与政府性融资担保体系建设情况，上报再担保业务新增业务规模正增长得1分，同比增长率超过10%得2分；上报再担保业务新增服务户数正增长得1分，同比增长率超过10%得2分。最高4分，最低0分。 2.按照部、市要求及时报送机构运营情况、统计数据等材料的，得1分，未按要求及时报送的，出现1次扣0.5分，扣完为止。					
	18	推进银担合作情况	5		合作银行数量及授信规模、落实银担风险分担机制等情况	合作银行达到5家及以上、总授信规模达到实收资本5倍及以上、落实银担分险机制、及时足额承担风险责任等情况的，得5分，未完成的，在5分基础上酌情减分。	（新设五年内机构的总授信规模达到实收资本5倍及以上目标值，适当放宽考核要求）				
合计			100								

备注：单项评价得分计算公式为：某指标评价得分=本档目标值对应得分+（指标完成值-目标值）÷单位得分增减值

以1.当年新增小微企业和“三农”融资担保户数为例，某机构净资产为1亿元，目标值为60户，单位得分增减值为6户，指标完成值为52户，对应得分=5+（52-60）÷6=3.7分

以3.当年新增单户1000万元及以下小微企业和“三农”融资担保金额占比为例，某机构指标完成值57%，对应得分=6+（57%-50%）÷5%=7.4分