

关于上海市 2026 年市级国有资本经营 预算（草案）的说明

一、基本情况说明

（一）市级国有资本经营预算的编制范围

2026 年市级国有资本经营预算编制的范围，主要包括市国资委、市财政局作为出资人的企业及市教委下属高校所办企业。其中，市国资委出资监管企业 43 家，市财政局出资监管企业 1 家，市教委下属高校所办企业 20 家。合计纳入 2026 年市级国有资本经营预算编制范围的企业 64 家。

（二）市级国有资本经营收益收缴比例

市级国资收益收缴的比例实行“分类收缴”办法，经市政府批准，2026 年市级国有资本收益收缴的比例为：产业发展类、金融服务类、资本运营类企业 30%；城市保障类企业 20%（其中公益性城市保障类企业 10%）；委托监管企业 10%；市教委下属高校所办企业 10%；应交利润不足 10 万元（含）的小型微型企业，免交当年应交利润。

二、市级国有资本经营收入预算情况

（一）市级国有资本经营收入

2026 年市级国有资本经营收入预算，主要依据预计应收缴的

市属企业 2025 年度的国资收益编制。2026 年纳入市级国有资本经营预算编制范围的 64 家企业中，预计应收缴 2025 年度国资收益的企业为 31 家，其余 33 家企业因累计可供分配利润为负数等原因，按规定不上缴国资收益。

根据 31 家企业 2025 年度的税后利润和国有股股利（股息）收入等因素测算，2026 年市级国有资本经营收入预算数为 79.1 亿元，下降 1.2%，下降的主要原因是外部环境严峻复杂，预计部分行业国有企业经营利润有所下降。各项目的具体预算情况说明如下：

1. 利润收入预算数为 73.3 亿元，增长 0.4%。具体包括：电力企业利润收入 12.5 亿元，化工企业利润收入 1.7 亿元，机械企业利润收入 16.2 亿元，投资服务企业利润收入 37.9 亿元，建筑施工企业利润收入 4.8 亿元，教育文化广播企业利润收入 0.2 亿元。

2. 股息红利收入预算数为 5.8 亿元，下降 18.3%。

（二）市级国有资本经营收入总计

2026 年市级国有资本经营收入总计预算数为 95.5 亿元，下降 8.8%。

市级国有资本经营收入总计=市级国有资本经营收入+国有资本经营预算转移支付收入+上年结转收入。国有资本经营预算转移支付收入预算数为 0.9 亿元，上年结转收入预算数为 15.5 亿

元。

三、市级国有资本经营支出预算情况

（一）市级国有资本经营支出

按照市委、市政府工作要求，2026 年市级国有资本经营支出预算坚持“以收定支，不列赤字”的原则，以资本性支出为主，兼顾费用性支出需要，优先保障市委、市政府明确的重大任务和战新项目，统筹考虑专项改革任务，兼顾履行社会责任的需要。

2026 年市级国有资本经营支出预算为 66.3 亿元，增长 7.1%。增加的主要原因是按照国有资本经营预算管理要求，当年收入和上年结转收入全部用于安排支出。各项目的具体预算情况说明如下：

1. 解决历史遗留问题及改革成本支出预算数为 0.8 亿元，与上期持平。主要用于支持国资布局调整中职工安置分流费用、解决机关转制为企业退休养老待遇等方面。

2. 国有企业资本金注入预算数为 60.2 亿元，增长 1.2%。其中：

（1）国有经济结构调整支出 12.5 亿元，增长 4.2%。重点用于推动本市国资布局结构的调整优化，支持市属国有企业参与东方枢纽建设，支持文化传媒、会展、体育、现代农业等产业发展方面。

（2）公益性设施投资支出 1.3 亿元，下降 56.7 %。主要用于

支持市属国有企业参与重大基础设施建设。

(3) 支持科技进步支出 46.4 亿元，增长 4.3%。重点用于支持市属国有企业加大对战略性新兴产业领域的投入，助推本市三大先导产业及相关重点产业加快发展。

3. 国有企业公益性补贴预算数为 0.5 亿元，增长 25%。主要用于支持老字号品牌焕新发展及银发经济发展。

4. 其他国有资本经营预算支出预算数为 4.8 亿元，增长 300%。重点用于对部分承担国家及本市重大战略任务和战新项目的市属国有企业给予贴息支持及集团财务决算审计等国资监管费用支出。

(二) 市级国有资本经营支出总计

2026 年市级国有资本经营支出总计预算数为 95.5 亿元，下降 8.8%。

市级国有资本经营支出总计=市级国有资本经营支出+国有资本经营预算转移支付支出+调出资金。国有资本经营预算转移支付支出预算数为 0.9 亿元。调出资金预算数为 28.3 亿元，增长 7.2%，用于补充本市社会保险基金，着力保障和改善民生。支出预算下降主要是根据国家规定，国有资本经营支出预算按照“以收定支，不列赤字”的原则编制，2026 年市级国有资本经营收入预算下降，因此支出预算同步下降。