

上海市财政局

沪财会〔2022〕18号

关于转发《财政部办公厅关于做好2022年代理记账行业管理工作的通知》的通知

中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管理委员会、各区财政局：

现将《财政部办公厅关于做好2022年代理记账行业管理工作的通知》（财办会〔2022〕7号，以下简称《通知》）转发给你们，请结合以下要求一并按照执行：

一、加强组织领导，认真做好年度备案工作

各单位要严格按照《代理记账管理办法》（财政部令第98号）的有关规定，认真做好2022年代理记账机构网上年度备案审核工作。对于审核中发现的有关问题，应严格按照《代理记账管理办法》和《通知》要求进行处理处罚，其中，对于未按要求进行年度备案的，应当责令其限期整改，拒不整

改的，列入重点关注名单并向社会公示。各单位应于 2022 年 7 月 15 日前将本地区被处理处罚的代理记账机构名单及相关情况报送市财政局会计处，并根据《关于加强代理记账机构事中事后综合监管的相关措施》（沪财会〔2018〕26 号）要求，将处理处罚信息记入诚信档案。

中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管理委员会、浦东新区财政局、奉贤区财政局在年度备案工作期间，应通过全国代理记账机构管理系统“系统与子级设置”模块中的“机构账号类型调整”功能，将已完成备案的注册地在本辖区的代理记账机构的注册账号调整为“自贸区机构账号”。辖区内原已取得代理记账许可证书的代理记账机构，其证书依然有效。

二、强化责任落实，深化“证照分离”改革

各单位要严格落实“放管服”改革工作要求，持续转变政府职能，不断优化营商环境。一是积极落实《关于深化代理记账行业“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》《上海市代理记账行政审批事项告知承诺实施办法》等文件要求，优化审批服务环节，提高审批服务效能。中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管理委员会、浦东新区财政局、奉贤区财政局应积极探索行业管理新途径，确保试点取消代理记账资格审批后行业规范有序发展。二是积极推进代理记账许可证书电子证照的制发和推广应用工作。根据

财政部以及市财政局工作部署，提供符合国家标准的代理记账行政审批电子印章，并运用财政部电子证照管理系统生成并发放加盖代理记账行政审批电子印章、全国统一标准及样式的电子证照，进一步提升行政审批便利性。

三、加强行政监管，深入推进行业治理

各单位要切实履行行业监管的主体责任，强化各项行业监管措施。一是充分运用市场监管部门、税务部门共享推送信息，及时掌握本地区代理记账机构信息，依法实施监管。二是加大行业监督检查力度，将全覆盖例行检查、行业专项整治、日常检查、专项执业质量检查有机结合，对存在虚假承诺、违反会计法律法规和国家统一的会计制度规定的代理记账机构及其从业人员，严格依法处理处罚。三是深化对代理记账行业信用监管及信息公示，对存在严重失信行为的代理记账机构，记入会计领域违法失信记录，列为重点监管对象，实施联合惩戒，并及时向社会公布。

四、认真分析总结，按时报送管理报告

各单位应认真总结代理记账行业管理工作的经验和不足，补短板促提升。一是中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管理委员会、浦东新区财政局、奉贤区财政局应按照《通知》要求，对取消代理记账资格审批改革实施情况开展评估，并形成中期评估报告。中期评估报告的内容应当至少包括本辖区代理记账机构数量变化情况、执业质量情况、工

商登记注册信息推送情况、创新监管方式情况、开展年度备案工作情况、日常监管与检查处罚情况、社会反响情况、改革推进过程中存在的突出问题以及建议解决方法等，并于2022年6月15日前报送市财政局会计处。二是各单位应按照《通知》要求，结合工作实际，注重梳理本地区行业发展态势，认真总结本地区在开展年度备案工作、落实“放管服”改革工作要求、开展事中事后综合监管等情况，形成本地区行业的综合分析报告，于2022年7月15日前报送市财政局会计处。

上 海 市 财 政 局

2022年3月31日

信息公开属性：主动公开

抄送：上海市代理记账行业协会

上海市财政局办公室

2022年3月31日印发

中华人民共和国财政部办公厅

财办会〔2022〕7 号

财政部办公厅关于做好2022年代理记账 行业管理工作的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），新疆生产建设兵团财政局：

为贯彻落实党中央、国务院工作部署，深化代理记账行业“放管服”改革，持续转变政府职能、加强行业监管、优化营商环境，进一步激发代理记账行业发展活力，切实做好2022年代理记账行业管理工作，根据《财政部关于“整顿行业秩序、建设法规体系、促进健康发展” 做好2022年会计管理工作的意见》（财会〔2022〕4 号），现将有关事项通知如下：

一、组织做好2022年代理记账机构年度备案工作

各省级财政部门应当组织本地区县级以上财政部门认真做好2022年代理记账机构（包含注册地在自由贸易试验区内的从事代理记账业务的企业，下同）网上年度备案工作，严格按照《代理记账管理办法》（财政部令第98号）第十六条关于代理记账机构应当于每年4月30日之前向审批机关报送代理记账机构基本情况表、专职从业人员变动情况的有关规定，加强对备案信息真实性、规范性、完整性的审核。

2021年12月31日前已取得代理记账资格的代理记账机构和已办理备案登记的分支机构，以及已注册在自由贸易试验区内的代理记账机构和分支机构，应当于2022年4月30日前通过全国代理记账机构管理系统向财政部门进行年度备案。代理记账机构和分支机构于2021年12月31日前跨原财政部门管辖地迁移办公地点的，应向其迁入地财政部门进行年度备案。

对于代理记账机构提交的备案材料不符合要求的，财政部门应当予以退回，并一次性告知需要补正的全部内容；对于未按要求进行年度备案的，财政部门应当责令其限期整改，拒不整改的，列入重点关注名单并向社会公示，提醒其履行有关义务；对于已取得代理记账许可证书但未能持续符合代理记账资格条件的，财政部门应当责令其在60日内整改，逾期仍达不到规定条件的，由财政部门撤销其代理记账资格。

财政部门应当在代理记账机构完成2022年年度备案后，通过全国代理记账机构管理系统“系统与子级设置”模块中的“机构

账号类型调整”功能，将已完成备案的注册地在自由贸易试验区内的代理记账机构的注册账号调整为“自贸区机构账号”。自由贸易试验区内原已取得代理记账许可证书的代理记账机构，其证书依然有效。

二、进一步加强行业监管

各省级财政部门应当落实放管结合、放管并重要求，切实履行监管职责，进一步加强行业监管，加快推进以日常检查为基础、以行政执法为手段、以信用监管为核心的新型监管模式。

一是推动建立联合监管机制。积极推动建立“证照分离”改革新形势下代理记账行业联合监管机制，与市场监管、税收监管等监管部门畅通监管数据共享渠道，充分运用监管部门共享推送的信息，及时掌握本地区代理记账机构有关情况，全面纳入监管范围，依法实施监管。

二是组织开展代理记账行业专项整治工作。联合有关监管部门对代理记账机构无证经营、虚假承诺等违法违规行为进行专项整治（具体整治工作通知另行下发），按要求抓好各项任务落实，并推动形成制度化、常态化长效机制。

三是加大行业监督检查力度。将全覆盖核查、“双随机、一公开”日常检查、重点专项检查等与代理记账行业专项整治工作有机结合，对纳入监管范围的代理记账机构采取更加科学精准的监管措施，加强对其承诺内容、资格条件、执业质量等方面的检查。对检查过程中发现的代理记账机构及其从业人员的违法违规行为

为，严格按照《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国会计法》、《代理记账管理办法》等有关法律法规进行处理。

四是持续加强行业信用监管。建立健全代理记账行业诚信管理体系，对存在严重失信行为的代理记账机构，记入会计领域违法失信记录，列为重点监管对象，实施联合惩戒，并及时向社会公布。

三、全面推进电子证照的制发与推广应用

各省级财政部门应当严格按照《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》（国发〔2021〕7号）、《国务院办公厅关于加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认的意见》（国办发〔2022〕3号）和《财政部办公厅关于加快推进会计行业执业许可证电子证照工作的通知》（财办会〔2021〕15号）有关要求，以财政部电子证照管理系统为依托，以全国代理记账机构管理系统为统一应用平台，于2022年底前在本地区完成代理记账许可证书电子证照（以下简称电子证照）的制发与推广应用工作。

2021年已完成试点的省级财政部门，应当在试点工作的基础上，认真总结经验做法，及时查找问题不足，推动本地区全面实现电子证照的制发与推广应用。

2021年未参加试点的省级财政部门，应当积极配合财政部完成本地区电子证照制发与推广应用工作。一是积极协调推进本地区电子印章制作、归集等工作，将本地区电子印章系统接入财政

部电子证照管理系统，提供符合国家标准的代理记账行政审批电子印章。二是通过财政部电子证照管理系统生成并发放加盖代理记账行政审批电子印章的、全国统一标准及样式的电子证照。三是加强对本地区各级财政部门在电子证照的制发与推广应用中的跟踪指导，对工作推进中发现的问题及时向财政部会计司报告，并指定1名工作联系人，于2022年3月25日前将联系人单位、姓名、联系电话、电子邮箱等报送财政部会计司。

四、加强对代理记账行业协会的监管与指导

各省级财政部门应当严格按照《代理记账行业协会管理办法》规定，组织本地区县级以上财政部门认真做好代理记账行业协会（以下简称行业协会）日常备案和2022年度工作报告报送工作，及时掌握行业协会发展动态。各地区依法自发成立的行业协会，应当在登记管理机关完成注册登记后的15个工作日内，向财政部门提交备案材料；已经在登记管理机关注册登记的行业协会，应当在按照有关规定向登记管理机关报送年度工作报告后的15个工作日内（最晚不得迟于2022年6月30日），向财政部门报送年度工作报告（包含协会基本信息及变动情况、会员构成及变动情况等），并保证报告的规范性和完整性。

对于未按规定进行备案或者报送年度工作报告的行业协会，财政部门应当对其进行约谈，并责令限期改正；逾期不改正的，应当列入重点关注名单，并向社会公示。对于在日常监管过程中发现存在可疑基本信息或会员机构信息的行业协会，财政部门应

当及时对其进行核查确认，对确实存在不实信息的行业协会进行约谈，并责令限期改正；逾期不改正的，应当列入重点关注名单，并向社会公示。

在做好行业协会日常监管的同时，应当加强对行业协会的工作指导，引导社会力量共同参与市场秩序维护，充分发挥行业协会在行业执业标准制定、内部控制建设、诚信体系建设、竞争机制搭建、服务质量监督等方面的自律管理功能，逐步构建政府行政管理 and 行业自律管理相互协调、相互配合、相互支撑的监管格局。

五、加强对本地区代理记账管理工作的总结与分析

（一）形成自由贸易试验区改革实施情况中期评估报告。

各省级财政部门应当根据国发〔2021〕7号文件有关要求，认真组织做好对在自由贸易试验区暂时调整适用《中华人民共和国会计法》、《代理记账管理办法》中涉及代理记账资格行政审批的部分条款有关规定情况的中期评估，形成中期评估报告。中期评估报告的内容应当至少包括本地区代理记账机构数量变化情况、执业质量情况、工商登记注册信息推送情况、创新监管方式情况、日常监管与检查处罚情况、社会反响情况、改革推进过程中存在的突出问题以及建议解决方法等，并于2022年6月30日前报送财政部会计司。

（二）形成2021年代理记账行业分析报告。

各省级财政部门应当根据2021年开展代理记账管理工作以及

代理记账机构、代理记账行业协会备案的情况，形成本地区2021年代理记账行业分析报告，加强对行业发展的前瞻性研究和数据分析。行业分析报告的内容应当至少包括本地区代理记账机构和代理记账行业协会的基本情况 and 主要特点、围绕“放管服”改革所做的主要工作，以及本地区代理记账行业存在的主要问题及下一步工作打算等，并于2022年8月31日前报送财政部会计司。

联系人：财政部会计司综合处 杨硕

联系电话：010-68553032

电子邮箱：yangshuo@mof.gov.cn



信息公开选项：主动公开

财政部办公厅

2022年3月16日 印发

