

关于上海市 2025 年市级政府性基金 预算（草案）的说明

政府性基金收支预算一般按专款专用的要求和适当留有余地的原则编制。2025 年市级政府性基金预算收入 784 亿元，增长 8.3%，加上中央财政补助收入 10.3 亿元，动用上年结转收入 141.1 亿元，区级上解收入 62.6 亿元，地方政府专项债务收入 227 亿元，调入资金 0.3 亿元，收入总量为 1225.3 亿元。市级政府性基金预算支出 786 亿元，增长 22.1%，加上市对区转移支付支出 158.7 亿元，地方政府专项债务还本支出 162.5 亿元，结转下年支出 118.1 亿元，支出总量为 1225.3 亿元。市级政府性基金预算收支预算平衡。分项情况如下：

1. 国有土地使用权出让收入 690 亿元，增长 9.5%，加上动用上年结转收入 120.5 亿元，区级上解收入 62.6 亿元，地方政府专项债务收入 227 亿元，当年市级可用于安排支出的国有土地使用权出让收入总计 1100.1 亿元。收入预算增长主要是调整优化土地供应结构，增加市级土地供应规模，市级土地出让收入相应增加。

国有土地使用权出让支出 688.4 亿元，增长 36.8%，加上市对区转移支付支出 150 亿元，地方政府专项债务还本支出 162.5 亿元，当年市级国有土地使用权出让支出总计 1000.9 亿元。支出预算增长主要是加大土地收储力度，并加快轨道交通和市域铁路建设。

主要安排中心城区旧区改造支出，市政府确定的宝山吴淞创新城、杨浦滨江等重点区域土地储备支出，轨道交通等城市基础设施建设支出，土地开发业务支出，以及地方政府专项债务付息支出等。收入大于支出 99.2 亿元，结转下年使用。

2. 国有土地收益基金收入 10.8 亿元，增长 13.7%。收入预算增长主要是预计 2025 年市级国有土地使用权出让收入增长，按规定标准从国有土地使用权出让收入中计提的国有土地收益基金收入相应增加。

国有土地收益基金支出 10.8 亿元，增长 71.4%。支出预算增长主要是国有土地收益基金收入预计增加，支出相应增加。主要安排中心城区旧区改造地块土地储备支出。

3. 农业土地开发资金收入 0.9 亿元，下降 30.8%。收入预算下降主要是预计 2025 年土地出让清算面积减少，按规定标准计提的农业土地开发资金收入相应减少。

农业土地开发资金支出 0.7 亿元，增长 250%。支出预算增长主要是根据全域土地综合整治有关要求，加快土地整理开发进度。主要安排青浦区金泽镇、崇明区三星镇、金山区漕泾镇等市级土地整治支出。收入大于支出 0.2 亿元，结转下年使用。

4. 彩票公益金收入 11.5 亿元，下降 2.5%，加上中央补助收入 1.1 亿元，动用上年结转收入 0.7 亿元，当年市级可用于安排支出的彩票公益金收入总计 13.3 亿元。

彩票公益金支出 8.4 亿元，增长 7.7%，加上市对区转移支付

支出 4.8 亿元，当年市级彩票公益金支出总计 13.2 亿元。主要安排养老服务、儿童福利、扶贫济困等社会福利事业支出，以及体育场地修缮及设施更新、全民健身业务经费、青少年赛事组织和三大球后备力量培养等体育事业支出。收入大于支出 0.1 亿元，结转下年使用。

5. 城市基础设施配套费收入 9.2 亿元，下降 1.1%。

城市基础设施配套费支出 5.9 亿元，下降 35.2%，加上市对区转移支付支出 3.2 亿元，当年市级城市基础设施配套费支出总计 9.1 亿元。主要安排新建住宅小区周边配套的道路、桥梁等市政公用项目和公共设施建设项目等支出。收入大于支出 0.1 亿元，结转下年使用。

6. 车辆通行费收入 26.2 亿元，下降 0.8%。

车辆通行费支出 8.3 亿元，下降 34.1%。支出预算下降主要是 2024 年通过发行地方政府专项债券收入安排高速公路建设支出，基数较高。主要安排政府还贷高速公路养护运营等支出。收入大于支出 17.9 亿元，结转下年使用。

7. 彩票发行销售机构业务费收入 3.8 亿元，下降 5%，加上中央财政补助收入 0.4 亿元，动用上年结转收入 0.2 亿元，当年市级可用于安排支出的彩票发行销售机构业务费收入总计 4.4 亿元。

彩票发行销售机构业务费支出 3.8 亿元，增长 11.8%。支出预算增长主要是增加安排市场营销及赛事推广宣传经费。主要安排彩票管理中心人员经费、公用经费，以及业务宣传推广、彩票耗

材及设备运行维护等支出。收入大于支出 0.6 亿元，结转下年使用。

8.污水处理费收入 31 亿元，下降 1%。

污水处理费支出 31 亿元，与上年持平。主要安排本市市属污水处理设施的运行、污泥处理处置以及污水处理费代征手续费等支出。

9.超长期特别国债转移支付收入 6 亿元，加上动用上年结转收入 19.7 亿元，当年市级可用于安排支出的超长期特别国债资金收入总计 25.7 亿元。

超长期特别国债安排的支出 25.7 亿元，下降 56.7%。支出预算下降主要是截至预算编制时 2025 年中央财政下达的超长期特别国债金额较上年减少，年度预算执行中将根据中央实际下达情况相应增加安排支出。

10.其他政府性基金，主要包括国家电影发展专项资金，中央财政下达本市的民航发展基金、旅游发展基金、大中型水库移民后期扶持基金和国家重大水利工程建设资金，以及清算退库已经取消收费的新型墙体材料专项以前年度预缴收入等。其他政府性基金收入 0.6 亿元，增长 20%，加上中央财政补助收入 2.8 亿元，调入资金 0.3 亿元，当年市级可用于安排支出的其他政府性基金收入 3.7 亿元。

其他政府性基金支出 3 亿元，下降 72.5%，加上市对区转移支付支出 0.7 亿元，当年其他政府性基金支出总计 3.7 亿元。支出预算下降主要是截至预算编制时 2025 年中央财政下达的民航发展基

金等较上年减少。

11. 中央财政对本市政府性基金补助收入 10.3 亿元，下降 89.4%，主要是截至预算编制时中央财政下达的超长期特别国债资金及民航发展基金等较上年减少。

12. 地方政府专项债务收入227亿元，下降67.8%。地方政府专项债务收入按财政部提前下达本市的2025年新增专项债务限额编制预算，预算数下降主要是截至预算编制时，财政部下达的新增专项债务限额低于上年，以及尚未下达再融资债券额度。上述新增专项债务限额227亿元，主要用于轨道交通项目152.5亿元、市域铁路项目74.5亿元。