

关于上海市 2025 年社会保险基金 预算（草案）的说明

一、社会保险基金收入预算情况

2025 年全市社会保险基金收入预算数为 7065.9 亿元，增长 2.6%。各项基金的预算情况说明如下：

1. 企业职工基本养老保险基金收入预算数为 3844.8 亿元，增长 1.9%。其中：

（1）保险费收入预算数为 3666.4 亿元，增长 1.3%。

（2）财政补贴收入预算数为 50.9 亿元，增长 32.6%。主要是实施企业养老保险全国统筹后，预计本市承担的地方财政支出责任增加。

（3）利息收入预算数为 32.7 亿元，增长 82.7%。主要是预计 2025 年到期的定期存款规模上升。

（4）委托投资收益预算数为 29.9 亿元，下降 7.7%。

（5）其他企业职工基本养老保险基金收入预算数为 64.9 亿元，增长 4.8%。

2. 城乡居民基本养老保险基金收入预算数为 120.1 亿元，增长 6%。其中：

（1）缴费收入预算数为 2.5 亿元，增长 13.6%。主要是预计人

均缴费标准提高。

(2) 财政补贴收入预算数为 112.8 亿元，增长 7.1%。

(3) 利息收入预算数为 0.9 亿元，增长 28.6%。主要是预计 2025 年到期的定期存款规模上升。

(4) 委托投资收益预算数为 1.6 亿元，下降 44.8%。主要是预计委托投资收益率下降。

(5) 集体补助收入预算数为 0.02 亿元，与上年执行数基本持平。

(6) 其他城乡居民基本养老保险基金收入预算数为 2.3 亿元，增长 4.5%。

3. 机关事业单位基本养老保险基金收入预算数为 640.3 亿元，增长 4.2%。其中：

(1) 保险费收入预算数为 403.7 亿元，增长 1.1%。

(2) 财政补贴收入预算数为 233 亿元，增长 9.9%。

(3) 利息收入预算数为 1.5 亿元，增长 15.4%。主要是预计 2025 年到期的定期存款规模上升。

(4) 其他机关事业单位基本养老保险基金收入预算数为 2.1 亿元，增长 16.7%。主要是预计转移收入金额增加。

4. 职工基本医疗保险基金收入预算数为 2086 亿元，增长 1.9%。其中：

(1) 保险费收入预算数为 1894.2 亿元，下降 1.5%。

(2) 财政补贴收入预算数为 1.9 亿元，下降 5%。

(3) 利息收入预算数为 183.5 亿元，增长 54.6%。主要是预计 2025 年到期的定期存款规模上升。

(4) 其他职工基本医疗保险基金收入预算数为 6.4 亿元，增长 68.4%。主要是预计转移收入金额增加。

5. 城乡居民基本医疗保险基金收入预算数为 136.4 亿元，增长 12.1%。其中：

(1) 保险费收入预算数为 17.6 亿元，增长 14.3%。主要是个人缴费标准提高。

(2) 财政补贴收入预算数为 118 亿元，增长 12%。主要是财政补贴标准提高。

(3) 利息收入预算数为 0.8 亿元，增长 14.3%。主要是预计 2025 年到期的定期存款规模上升。

6. 工伤保险基金收入预算数为 67.2 亿元，增长 22.9%。其中：

(1) 保险费收入预算数为 65.9 亿元，增长 22.7%。主要是根据国家相关规定，本市 2025 年恢复原工伤保险费率，不再执行阶段性降低费率政策。

(2) 利息收入预算数为 1.3 亿元，增长 30%。主要是预计 2025 年到期的定期存款规模上升。

(3) 其他工伤保险基金收入预算数为 0.02 亿元，与上年执行数基本持平。

7. 失业保险基金收入预算数为 171.1 亿元，增长 3.6%。其中：

(1) 保险费收入预算数为 164.1 亿元，增长 1.7%。

(2) 利息收入预算数为 3.6 亿元，增长 80%。主要是预计 2025 年到期的定期存款规模上升。

(3) 其他失业保险基金收入预算数为 3.4 亿元，增长 100%。主要是预计转移收入金额增加。

二、社会保险基金支出预算情况

2025 年全市社会保险基金支出预算数为 6352.7 亿元，增长 7.9%，各项基金的预算情况说明如下：

1. 企业职工基本养老保险基金支出预算数为 3393.8 亿元，增长 4.7%。其中：

(1) 基本养老金支出预算数为 3203.5 亿元，增长 4.8%。

(2) 丧葬抚恤补助支出预算数为 92.3 亿元，增长 2.8%。

(3) 病残津贴支出预算数为 1.6 亿元。主要是落实国家相关规定，新增病残津贴待遇政策。

(4) 其他企业职工基本养老保险基金支出预算数为 96.4 亿元，增长 2.1%。

2. 城乡居民基本养老保险基金支出预算数为 118.2 亿元，增长 6.6%。其中：

(1) 基础养老金支出预算数为 110.7 亿元，增长 6.8%。

(2) 个人账户养老金支出预算数为 6.1 亿元，增长 7%。

(3) 丧葬抚恤补助支出预算数为 0.9 亿元，与上年执行数基本持平。

(4) 其他城乡居民基本养老保险基金支出预算数为 0.5 亿元，下降 16.7%。主要是预计转移支出金额下降。

3. 机关事业单位基本养老保险基金支出预算数为 640.1 亿元，增长 5.6%。其中：

(1) 基本养老金支出预算数为 639.3 亿元，增长 5.6%。

(2) 其他机关事业单位基本养老保险基金支出预算数为 0.8 亿元，增长 14.3%。主要是预计转移支出金额增加。

4. 职工基本医疗保险基金支出预算数为 1826 亿元，增长 17.3%。其中：

(1) 统筹基金支出预算数为 1317.3 亿元，增长 19.8%。主要是待遇享受人数预计增加，医疗费用预计增长。

(2) 个人账户基金支出预算数为 416 亿元，增长 19.8%。主要是待遇享受人数预计增加，医疗费用预计增长。

(3) 其他职工基本医疗保险基金支出预算数为 92.7 亿元，下降 15.7%。主要是预计长期护理保险调剂资金减少。

5. 城乡居民基本医疗保险基金支出预算数为 136.4 亿元，增长 12.1%。其中：

(1) 医疗待遇支出预算数为 131.4 亿元，增长 16.5%。主要是待遇享受人数增加、医疗费用预计增长。

(2) 大病保险支出预算数为 2.6 亿元，下降 7.1%。

(3) 其他城乡居民基本医疗保险基金支出预算数为 2.4 亿元，下降 60.7%。主要是预计长期护理保险调剂资金减少。

6. 工伤保险基金支出预算数为 67.1 亿元，增长 5.7%。其中：

(1) 工伤保险待遇支出预算数为 66.1 亿元，增长 5.4%。

(2) 劳动能力鉴定支出预算数为 0.1 亿元，与上年执行数基本持平。

(3) 工伤预防费用支出预算数为 0.4 亿元，增长 33.3%。主要是按照国家和本市相关要求，加强对机械制造、化工和危险化学品、即时配送等重点领域工伤预防宣传培训。

(4) 其他工伤保险基金支出预算数为 0.5 亿元，增长 25%。主要是清理核销历年暂付款 0.5 亿元（主要是因第三人原因造成工伤且第三人不支付工伤医疗费用或者无法确定第三人，由工伤保险基金先行支付的暂付款项）。

7. 失业保险基金支出预算数为 171.1 亿元，下降 7.4%。其中：

(1) 失业保险金支出预算数为 92.3 亿元，增长 23.9%。主要是预计领取待遇人数增加，人均待遇水平提高。

(2) 医疗保险费支出预算数为 34.6 亿元，增长 21%。主要是预计领取待遇人数增加，代缴医疗保险费人数相应增加。

(3) 丧葬抚恤补助支出预算数为 0.1 亿元，与上年执行数基本持平。

(4) 职业培训和职业介绍补贴支出预算数为 0.03 亿元，增长 200%。主要是按照本市推进重点行业技能队伍建设相关要求，加强支持养老护理、家政服务等行业用人单位开展以促进就业为导向的职业培训。

(5) 稳定岗位补贴支出预算数为 0.5 亿元，下降 98.8%。主要是根据国家政策规定，失业保险稳岗返还政策执行期限至 2024 年 12 月底，仅余部分支出于 2025 年兑付。

(6) 其他费用支出预算数为 39.5 亿元，增长 5.9%。

(7) 其他失业保险基金支出预算数为 4.1 亿元，增长 51.9%。主要是预计转移支出金额增加。

三、社会保险基金结余预算情况

2025 年全市社会保险基金本年收支结余预算数为 641 亿元，年末滚存结余预算数为 9272.9 亿元。各项基金的预算情况说明如下：

(一) 企业职工基本养老保险基金本年收支结余预算数为 378.8 亿元，年末滚存结余预算数为 2748.1 亿元。

(二) 城乡居民基本养老保险基金本年收支结余预算数为 1.9 亿元，年末滚存结余预算数为 96.7 亿元。

(三) 机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余预算数为 0.2 亿元，年末滚存结余预算数为 48 亿元。

(四) 职工基本医疗保险基金本年收支结余预算数为 260 亿元，年末滚存结余预算数为 6214.3 亿元。

（五）城乡居民基本医疗保险基金本年收支持平，年末滚存结余预算数为 19.2 亿元。

（六）工伤保险基金本年收支结余预算数为 0.1 亿元，年末滚存结余预算数为 37.1 亿元。

（七）失业保险基金本年收支持平，年末滚存结余预算数为 109.5 亿元。