

项目名称	上海市市级非物质文化遗产保护专项 资金管理办法
决算金额 (万元)	5433.00
主管部门	上海市文化和旅游局
评价分值	80.20
评价结论	良
主要绩效	<p>政策完成市级非遗代表性项目补助 346 个、传承人补助 2,845 人次，项目补助方向、非遗类别加权平均覆盖率 99.00%，项目投入成本比较合理。政策实施后，征集实物文本环比增长 3 年、录音录像资料环比增长 2 年；传承人培训班次环比增长 3 年，非遗讲座数量环比增长 2 年；非遗创造创新完成好，网络影响力环比增长 4 年，组织体系提升，生存发展状况比较合理，没有发生投诉；受益单位满意度 85.09%、传承人满意度 82.46%。政策实施后总体效果较好，起到了积极作用，但在制定分阶段目标和补助标准等方面仍有较大的改善空间。</p>
主要问题	<p>(一) 政策没有制定分阶段目标，缺乏明确的补助标准，不利于政策目标的精准实施</p> <p>政策具有明确的总体目标，但没有制定分阶段目标。申报指南明确对单个申报项目的支持额度最多不超过 40 万元，由专家评议提出初评意见；市文旅局据此结合实际情况提出终审意见，具体补助项目和补助金额由市文旅局会同市财政局组织专家评审确定。此规定缺乏清晰的项目补助标准，实际操作时随意性较强。</p> <p>(二) 补贴发放与后续监督不够规范，不利于政策具体实施</p> <p>1. 传承人补贴定额文字描述不当，申报指南明确传承人补助费定额 0.60 万元/人，但实际执行定额 0.60 万元/人次。2. 部分传承人补贴发放与传承人名单有异，代表性传承人名单的传承人程年宛、高阿帮、顾顺林、关栋天、徐霭云、袁祖铭、张宗贤、朱其元、诸(孙)留云分别与补贴发放姓名程年碗、高阿邦、顾仁林、关怀、徐霭云、袁祖铭、张忠贤、朱毅然、诸留云不一致。3. 个别传承人补贴发放错误，例如：丁氏推拿疗法传承人曹仁发于 2020 年 12 月 20 日逝世，但 2021 年仍发放传承人补贴至岳阳医院，核查发现后，市非遗处已立即联系岳阳医院退回。4. 部分项目单位法人资格灭失，例如：2020 年补助上海市崇明县雪山扁担戏演出队[国家企业信用信息公示系统信息：上海市崇明县雪山扁担戏演出队注册于 2009 年 08 月 14 日；2016 年撤销上海市崇明县，设立上海市崇明区后，没有变更企业名称；注销于 2020 年 12 月 22 日。]的扁担戏项目 7.00 万元，据项目验收资料显示其 2020 年 12 月 31 日、2021 年 1 月 21 日尚在演出，但国家企业信用信息公示系统显示：其已于 2020 年 12 月 22 日注销。</p>

	<p>(三) 项目管理机制的执行存在不足, 不利于进一步提升政策的效益 部分单位对政策补助项目没有完全单独核算, 例如: 徐汇区长桥街道办事处 的黄杨木雕项目; 部分项目没有严格按项目补助费申报书实施, 例如: 上海昆剧团 的昆曲项目, 没有按约定开发文创品, 且实际支出内容与计划不完全一致; 部分没有执行完的项目没有得到有效的监督, 例如: 2020 年验收自查复核没有 对上年尚未执行完、尚未使用资金的项目持续跟踪。</p> <p>(四) 信息公开方式不规范, 不利于对政策实施社会监督 申报指南规定, 确定的补助项目和金额应进行社会公示。但政策分为先公示拟 补助项目名称且征求意见; 后公开补助金额但不征求意见, 且部分项目金额合 并公开, 不便于对应至具体项目。</p>
<p>整改建议</p>	<p>(一) 适时制定政策的分阶段目标和补助标准, 进一步强化政策的目标导向 建议深入研究非遗现状、政策需求等, 结合前期经验, 适时制定便于量化、细 化、分解且可操作的分阶段目标、补助标准</p> <p>(二) 引入信息化管理理念, 全面规范传承人和项目单位管理, 并全力提升政 策管理的效率和效能 建议引入信息化管理理念对项目单位按统一社会信用代码、传承人按身份证进 行唯一性识别、管理, 并利用电子表格软件使用、管理、保存上述信息, 以便 后续根据需要实施简捷、快速地识别、核查等。建议对传承人姓名与补贴发放 姓名不一致、单位注销等情况进行识别、确认后办理相关注销、变更、核准手 续。</p> <p>(三) 加强诚信建设, 强化项目管理, 进而提升政策效益 建议以项目申报真实性、合理性为基础, 加强诚信建设, 从项目单独核算、项 目补助费申报书严格执行等维度强化项目管理。建议对当期没有完成项目及时 查明原因, 并持续监督至完成。</p> <p>(四) 严格规范信息公开方式, 积极推进社会参与力度 建议严格按照信息公开的要求, 在符合条件的场所及时完整公开规定的内容。</p>
<p>评价机构</p>	<p>上海佳亮会计师事务所有限公司</p>