

评价对象	2022 年上海市应急管理局部门整体支出
决算金额 (万元)	26,550.33
主管部门	上海市应急管理局
评价得分	86.41 分
评价等级	良
主要绩效	<p>2022 年度市应急局工作主要围绕安全生产监管、防灾减灾、应急管理、综合性工作 4 项职能开展。依法开展安全生产执法检查 401 家次，受理办结行政许可及备案 215 件，持续推进安全隐患专项整治，全市亿元生产总值安全事故死亡率为 0.009 人/亿元，较上年下降 0.002 人/亿元，工矿商贸就业人员 10 万人生产安全事故死亡率较十三五末期下降 11.13%。推进第一次自然灾害综合风险普查，通过国务院普查办验收。年均因自然灾害直接经济损失占国内生产总值的比例为 0.002%，年均每十万人受灾人次为 606 人次，实现十四五规划目标要求（0.5%、2000 人次）。持续推动各层级预案编制与修订工作，街镇应急预案覆盖率达到 100%，实现突发事件的快速反应。财政资金为市应急局履行部门职能提供了资金保障作用。</p> <p>但还存在以下不足：年度工作计划细致程度存在不足，对各项履职工作的推动作用有待加强；部分工作质效存在薄弱环节，存在 12 类新行业新业态及部分职责交叉、监管职责不明确的领域和环节安全监管责任未得到快速有效落实；部门长效管理机制有待进一步提升，信息化建设支撑作用存在薄弱环节，市应急局对全市应急物资储备的信息汇聚有待加强，部分业务如应急物资管理未建立相关业务管理制度，应急管理统筹协调机制发挥不足，突发事件应急救援协同机制有待优化。</p>
主要问题	<p>1.工作计划合理性不足，对各项履职工作的推动作用有待加强</p> <p>一是细致程度存在不足，市应急局根据部门职责与发展规划分解了对应的年度计划工作内容，但部分内容未明确当年计划推进程度（即工作目标）或时间节点要求，如开展国家城市安全风险综合监测预警平台建设未明确时间节点要求、应急救援力量建设未明确推进程度要求等。二是对预算的指导作用不强，与年度预算资金使用计划适应性不足，存在部分项目在编制年度预算前，对下一年度工作的预测预估不够充分，造成预算编制质量不高，导致实施过程中需进行预算调整，从而延缓项目推进进度。三是部门整体绩效目标编制存在欠缺，与部门工作计划缺乏有效衔接，未能覆盖到部门各类主要工作，且绩效指标量化度、可衡量性不足，目标管理实施成效有待提高。</p> <p>2.部分质效未达到预期目标，部门履职成效有待提升</p> <p>安全生产监管领域和环节未实现全覆盖，存在 12 类新行业新业态及部分职责交叉、监管职责不明确的领域和环节，尚有安全监管“真空期”，安全监管责任未得到快速有效落实，如：海上发电作为新行业新业态未</p>

	<p>明确监管主体、游乐场所特种设备目录外游乐设施存在职责交叉，监管职责不明确。</p> <p>3.长效管理机制存在不足，机制建设有待进一步优化</p> <p>一是信息化支撑作用存在不足，主要体现在应急管理数据信息与横向部门既有平台共享不足，在后续信息接报跟踪、公共区域及事故灾难现场的视频图像信息获取方面，与公安等横向专业部门、市城运中心等既有信息平台的信息共享水平有待进一步提高。二是全市应急物资储备的信息汇聚存在不足，市应急局作为全市应急物资储备和救援装备的调度部门，对各行业部门应急物资的实际储备信息情况掌握不充分。三是部分业务尚未建立相关业务管理制度，如应急物资的储备、更新、领用、报废等管理制度等。四是应急管理统筹协调机制发挥不足，主要体现在处置突发事件过程中，存在上下级应急管理条块分割、各行业安全监管部门多头投入、各行业主管部门应急物资资源整合难、信息沟通不畅等问题。</p>
整改建议	<p>1.进一步细化明确年度工作计划，提高与预算资金使用计划的适应性</p> <p>建议市应急局围绕部门职能、部门规划制定年度工作计划，并细化至具体工作事项。进一步提高部门整体绩效目标与年度工作计划的衔接性，有效实施目标管理。进一步优化项目预算资金使用计划与年度工作计划的适应性，避免年中因预算调整而影响项目实施进度。</p> <p>2.落实安全生产监管责任，夯实“三管三必须”制度要求</p> <p>建议进一步发挥市级议事协调机构作用，市应急局协同相关行业主管部门进一步厘清新行业、新业态、新领域安全生产监管职责，推动各部门落实监管职责，促使安全生产与行业管理工作有效衔接，全面夯实“三管三必须”制度要求。</p> <p>3.优化长效机制建设，提升部门履职效能</p> <p>建议市应急局进一步明确信息化建设需求，同市大数据中心及相关部门推进跨部门、跨区域、跨层级数据互联互通和汇聚共享，推动信息化建设对部门履职的支撑作用，提升数字化应急管理能力建设水平。推进应急物资储备信息汇聚管理，进一步加强与各行业主管部门的沟通联系。建立健全市区分级指挥与救援队伍专业指挥相结合的指挥机制，规范现场指挥部建设，完善现场处置规程，加强现场指挥保障，完善部门间协调联动机制，形成科学规范的指挥规则和处置流程。</p>
评价机构	上海港融投资管理有限公司