项目名称	上海市进一步加快中医药事业发展三年行动计划 （2018 年-2020 年）
决算金额 （万元）	20,283.70
主管部门	上海市卫生健康委员会
评价分值	85.14
评价结论	良
主要绩效	政策通过三年实施，基本完成《上海市中医药事业发展“十三五”规划》目标，政策效益情况较好：上海市中医类床位数增长至 12,464 张，千人口中医类医院床位提升至 0.501 张；市区及郊区间床位数差距从 2018 年的 2,290 张缩短到 510 张；上海市中医执业医师共提升至 10,214 人，千人口中医执业医师提升至 0.41 人；上海所有综合医院均完成中医临床科室设置，246 家社区卫生服务中心均建设了中医综合服务区；新增培养国家级中医药高层次人才共 89 名；中国公民中医药健康文化素养调查显示，在“各地区中医药科普和中医药健康文化素养水平”方面，上海市连续排名第一；中医诊疗在重大卫生事件中的参与程度高，市卫健委统计数据显示，截至 2021 年 6 月 7 日，上海境内新冠确诊病例 371 例，运用中医药治疗 345 例，占比 93%。境外输入确诊病例 1759 例，运用中医药治疗 1477 例，占比 84%。
主要问题	**（一）政策覆盖面较广，聚焦度不够** 政策涉及范围较广，包含了专科联盟建设、临床研究、医联体建设、文化传播等中医药事业发展的方方面面，项目较分散，聚焦度不够，未能集中财力发展中医药行业重点领域。 **（二）政策条款不够明确，差异化区分不明显** 一是部分政策条款不够明确，如：未明确政策实施日期、中期评估及验收的实施流程等。二是政策内容与市卫健委学科人才建设政策内容上的差异区分不明显，未要求项目申报人声明无重复申报，在项目立项中可能出现重复申报现象。 **（三）配套资金到位率较低，部分区拨付资金不及时** 单位自筹资金到位率普遍偏低，仅有 28.22%的自筹资金到位并使用；部分区配套资金到位率偏低，如：浦东新区区级资金配套到位率仅为 16.45%；部分区拨付资金不及时，财政资金长期宕存于区卫健委账户。 **（四）项目预算编制欠合理，资金使用率偏低** 据统计，已完成项目的市级资金使用率为 73.32%，结余 1,296.13 万元。排除受疫情影响导致部分国际会议费、差旅费等未使用的因素，项目预算编制的合理性仍有待提高。 **（五）跟踪管理较薄弱，过程监管有待加强** 项目的跟踪管理较为薄弱，一是市卫健委两个负责处室各自对负责项目进行督查，未形成处室间的联动机制。二是部分项目实

	施单位未按制度要求及时上报资金季报等资料，不利于市卫健委及时发现解决项目实施过程中出现的问题，如：项目完成进度慢、配套资金到位率低、个别项目支出超范围等。
整改建议	**（一）修订完善政策，更好发挥政策引领作用** 一是建议市卫健委在下一轮三年行动计划中，修订政策，重点聚焦上海中医药发展的重要环节，更好地发挥政策对中医药事业发展的引领作用。二是建议市卫健委完善政策要素、做好与同类政策的差异化分析、及时修订配套政策，规范项目管理执行。 **（二）明确区级支出责任，保障项目有效开展** 一是建议市卫健委进一步明确区级对项目的支出责任，防止因配套资金不到位影响项目实施。二是建议市卫健委督促各区提高资金拨付效率，防止因资金未及时到位影响项目实施。 **（三）优化预算编制，提高财政资金的使用绩效** 一是建议项目实施单位在参与新一轮政策时，充分考虑本轮政策资金使用情况，并对非必要的会议、差旅等费用进行控制，合理编制项目预算。二是建议市卫健委在本轮政策验收时，结合项目资金使用及结余情况，对 10%尾款是否拨付进行综合考虑，以提高财政资金使用绩效。 **（四）加强跟踪监督，确保项目有效实施** 建议市卫健委加强跟踪监督管理力度，及时关注项目实施进度、资金使用情况、配套资金到位情况等，必要时可以充分发挥第三方的专业力量，对项目进行跟踪监管，确保项目及时开展、资金有效使用。
评价机构	上海云拓管理咨询有限公司