

关于上海市 2019 年市级政府性基金 收支决算情况的说明

一、市级政府性基金收支决算情况

政府性基金预算是依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。2019 年市级政府性基金收支决算情况如下：

1. 国有土地使用权出让收入 590.3 亿元，完成调整预算的 118.1%，加上动用上年结转收入 83 亿元，区级上解收入 0.6 亿元，地方政府专项债务收入 805.8 亿元，当年市级可用于安排支出的国有土地使用权出让收入 1479.7 亿元。高于预算主要是本市出让地块及成交金额高于预期，国有土地使用权出让收入相应增加。

国有土地使用权出让支出 549.8 亿元，完成调整预算的 99.8%，加上市对区转移支付支出 135.4 亿元，调出资金 7.9 亿元，地方政府专项债务还本支出 53 亿元，地方政府专项债务转贷支出 645.8 亿元，当年市级国有土地使用权出让支出总计 1391.9 亿元。国有土地使用权出让支出主要用于中心城区黄浦福佑地块 98 亿元、静安电影技术厂周边 49.4 亿元、杨浦 88、90 街坊等旧区改造项目 144 亿元，轨道交通等城市建设支出 165 亿元，以及市政府确定的徐汇滨江、虹桥商务区、长兴岛等重点区域土地收储及配套基础

设施建设。收入大于支出 87.8 亿元，结转下年使用。

2. 国有土地收益基金收入 9.5 亿元，完成预算的 126.7 %。高于预算主要是市级国有土地使用权出让收入高于预期，按规定标准从国有土地使用权出让收入中计提的国有土地收益基金收入相应增加。

国有土地收益基金支出 7.5 亿元，完成预算的 100%，加上调出资金 1.8 亿元，当年市级国有土地收益基金支出总计 9.3 亿元。国有土地收益基金支出主要用于中心城区旧区改造的土地储备支出。收入大于支出 0.2 亿元，结转下年使用。

3. 农业土地开发资金收入 0.9 亿元，完成预算的 180%。高于预算主要是按规定办理国有土地使用权出让收入清算的土地出让面积高于预期，按照国有土地出让面积、土地出让平均纯收益标准等计提的农业土地开发资金收入相应增加。

农业土地开发资金支出 0.2 亿元，完成预算的 100%，加上调出资金 0.7 亿元，当年市级农业土地开发资金支出总计 0.9 亿元。农业土地开发资金支出主要用于滩涂围垦农用地建设支出。

4. 彩票公益金收入 8.8 亿元，完成预算的 111.4%，加上中央财政补助收入 1 亿元，动用上年结转收入 1.2 亿元，当年市级可用于安排支出的彩票公益金收入 11 亿元。高于预算主要是彩票销量高于预期，按规定比例提取的彩票公益金收入相应增加。

彩票公益金支出 4.6 亿元，完成预算的 92%，加上市对区转移支付支出 5 亿元，调出资金 0.7 亿元，当年市级彩票公益金支出总

计 10.3 亿元。低于预算主要是部分项目实施进度慢于预期，支出相应减少。彩票公益金支出主要用于养老服务、优抚活动等社会福利事业支出；公共体育场馆公益开放补贴、公共体育场馆修缮及运行维护、青少年赛事及三大球后备力量建设等体育事业支出。收入大于支出 0.7 亿元，结转下年使用。

5. 城市基础设施配套费收入 7.6 亿元，完成预算的 96.2%，加上动用上年结转收入 0.4 亿元，当年市级可用于安排支出的城市基础设施配套费收入 8 亿元。低于预算主要是住宅新开工量低于预期，按规定标准征收的城市基础设施配套费收入相应减少。

城市基础设施配套费支出 6.9 亿元，完成预算的 87.3%，加上市对区转移支付支出 0.1 亿元，调出资金 0.5 亿元，当年市级城市基础设施配套费支出总计 7.5 亿元。低于预算主要是部分项目实施进度慢于预期，支出相应减少。城市基础设施配套费支出主要用于新建住宅小区周边配套的道路、桥梁、雨污水泵站等市政公用项目和公共设施建设项目经费等支出。收入大于支出 0.5 亿元，结转下年使用。

6. 车辆通行费收入 20.2 亿元，完成预算的 101%。高于预算主要是高速公路车流量高于预期，按规定征收的车辆通行费收入相应增加。

车辆通行费支出 9.7 亿元，完成预算的 95.1%，加上调出资金 10.5 亿元，当年市级车辆通行费支出总计 20.2 亿元。低于预算主要是据实安排本市政府还贷高速公路养护运营经费支出。

7. 港口建设费收入 2.7 亿元，完成预算的 96.4%，加上中央财政补助收入 2.7 亿元，动用上年结转收入 1 亿元，当年市级可用于安排支出的港口建设费收入 6.4 亿元。低于预算主要是本市港口货物吞吐量低于预期，按规定征收的港口建设费收入相应减少。

港口建设费支出 4.7 亿元，完成预算的 79.7%，加上调出资金 0.9 亿元，当年市级港口建设费支出总计 5.6 亿元。低于预算主要是据实安排航道疏浚支出。港口建设费支出主要用于内河航道整治工程、海港航道日常维护疏浚，以及上海港靠泊国际航行船舶岸基供电项目等支出。收入大于支出 0.8 亿元，结转下年使用。

8. 彩票发行销售机构业务费收入 3.1 亿元，完成预算的 110.7%，加上中央财政补助收入 0.2 亿元，当年市级可用于安排支出的彩票发行销售机构业务费收入 3.3 亿元。高于预算主要是彩票销售收入高于预期，按规定提取的彩票发行销售机构业务费收入相应增加。

彩票发行销售机构业务费支出 2.9 亿元，完成预算的 96.7%，加上调出资金 0.3 亿元，当年市级彩票发行销售机构业务费支出总计 3.2 亿元。低于预算主要是据实拨付彩票信息系统维护及业务宣传等专项经费。彩票发行销售机构业务费支出主要用于彩票管理中心人员经费、公用经费，以及业务宣传推广、彩票耗材及设备运行维护等支出。收入大于支出 0.1 亿元，结转下年使用。

9. 污水处理费收入 24.7 亿元，完成预算的 98%。加上动用上年结转收入 1.4 亿元，当年市级可用于安排支出的污水处理费收入

26.1 亿元。低于预算主要是用水量低于预期，按规定征收的污水处理费收入相应减少。

污水处理费支出 26.1 亿元，完成预算的 98.1%。低于预算主要是污水处理费收入低于预期，安排的支出相应减少。污水处理费支出主要用于市属污水处理设施的运行、污泥处理处置以及污水处理费代征手续费等支出。

10. 其他政府性基金，主要包括国家电影发展专项资金、以及中央下达本市的民航发展基金、大中型水库移民后期扶持基金、国家重大水利工程建设资金等。其他政府性基金收入0.5亿元，完成预算的250%，加上中央财政补助收入18.1亿元，动用上年结转收入1.2亿元，当年市级可用于安排支出的其他政府性基金收入19.8亿元。高于预算主要是已经取消收费的新型墙体材料专项基金以前年度预缴收入按规定应当予以清算，2019年清算退库数低于年初预期。

其他政府性基金支出 17.4 亿元，完成预算的 103%，加上市对区转移支付支出 0.4 亿元，当年市级其他政府性基金支出总计 17.8 亿元。高于预算主要是预算执行中，中央财政拨付本市民航发展基金、国家重大水利工程建设资金，相应安排基金支出。其他政府性基金按国家规定分别用于各项基金支出。收入大于支出 2 亿元，结转下年使用。

11. 中央财政对本市政府性基金补助收入预算数为 18.3 亿元，决算数为 22 亿元。主要是预算编制时，中央财政尚未全部下达对

本市的政府性基金补助收入，因此本市仅编列中央财政对本市政府性基金补助收入提前下达部分的预算。预算执行中，中央财政增加下达本市民航发展基金、彩票公益金、国家重大水利工程建设资金等专项补助。

12. 地方政府专项债务收入 805.8 亿元，完成调整预算的 95%。地方政府专项债务转贷支出 645.8 亿元，完成调整预算的 93.8%。低于预算主要是对于各地按规定提出在政府债务限额空间内发行置换债券的申请，财政部正在研究具体办法，2019 年未下达置换债券发行额度，因此本市未发行专项债券并转贷相关区，用于置换相关区非政府债券形式的存量政府或有债务。

13. 基金项目的调出资金合计 23.3 亿元。主要是：根据国家盘活财政存量资金的有关规定，对 2019 年底市级政府性基金结余和结转资金规模分别超过该项基金当年收入的 30% 部分共计 23.3 亿元调出政府性基金，调入一般公共预算，涉及国有土地使用权出让金、国有土地收益基金、农业土地开发资金、彩票公益金、城市基础设施配套费、车辆通行费、港口建设费、彩票发行销售机构业务费等。

二、2019 年市级政府性基金预算调整情况

预算执行中，根据预算法规定，市财政局编制市级预算调整方案，提交市十五届人大常委会第十二次会议审查批准。主要内容：一是财政部核定本市发行 2019 年地方政府新增专项债券 675 亿元，其中：市级使用 160 亿元，转贷区级 515 亿元，用于旧区

改造、土地储备等具有一定收益的公益性项目支出；二是财政部核定本市发行 2019 年再融资专项债券 130.8 亿元，全部转贷区级，用于偿还当年到期专项债券本金。三是本市向财政部申请发行置换专项债券 42.6 亿元，用于置换经认定的截至 2014 年末存量政府或有债务。以上专项债券额度中，财政部提前下达的 176 亿元额度，已编入年初预算；其余的 672.4 亿元额度纳入预算调整方案。预算调整后，市级政府性基金预算收入总计和支出总计均由 858 亿元调整为 1530.4 亿元。