

# 关于上海市 2019 年市级一般公共预算收支决算情况的说明

## 一、市级一般公共预算收入决算情况

### (一) 市级一般公共预算收入

1. 增值税预算数为 1260 亿元，决算数为 1208.8 亿元，完成预算的 95.9%。低于预算主要是经济下行压力加大，工业生产下滑，以及国家出台的增值税减税政策力度大于年初预期，增值税比年初预算相应减少。

2. 企业所得税预算数为 966 亿元，决算数为 842.3 亿元，完成预算的 87.2%。低于预算主要是经济下行压力加大，部分企业利润下降，以及预算执行中国家出台小微企业普惠性税收减免等政策，企业所得税比年初预算相应减少。

3. 个人所得税预算数为 369 亿元，决算数为 297.4 亿元，完成预算的 80.6%。低于预算主要是 2019 年起实施的六项专项附加扣除等政策对个人所得税减收影响高于年初预期，个人所得税比年初预算相应减少。

4. 城市维护建设税预算数为 154 亿元，决算数为 160.8 亿元，完成预算的 104.4%。

5. 房产税预算数为 53.8 亿元，决算数为 55.7 亿元，完成预算的 103.5%。

6. 印花税预算数为 8.2 亿元，决算数为 7.3 亿元，完成预算的 89%。低于预算主要是预算执行中国家出台小规模纳税人印花税减按 50%征收的减税政策，印花税比年初预算相应减少。

7. 城镇土地使用税预算数为 12.7 亿元，决算数为 12.1 亿元，完成预算的 95.3%。低于预算主要是预算执行中国家出台小规模纳税人城镇土地使用税减按 50%征收的减税政策，城镇土地使用税比年初预算相应减少。

8. 土地增值税预算数为 88 亿元，决算数为 87 亿元，完成预算的 98.9%。低于预算主要是土地增值税清算金额少于年初预期。

9. 车船税预算数为 9.4 亿元，决算数为 7.7 亿元，完成预算的 81.9%。低于预算主要是车船税征收标准下调对收入的影响大于年初预期，车船税比年初预算相应减少。

10. 耕地占用税预算数为 2.9 亿元，决算数为 6.7 亿元，完成预算的 231%。高于预算主要是本市加强耕地占用税征收管理，将历年欠缴的耕地占用税收缴入库。

11. 契税预算数为 60.7 亿元，决算数为 64.3 亿元，完成预算的 105.9%。高于预算主要是国有土地出让成交金额高于年初预期，契税比年初预算相应增加。

12. 环境保护税预算数为 1.3 亿元，决算数为 1.6 亿元，完成预算的 123.1%。高于预算主要是本市加强环境治理，完善环境保护税征收管理，带动环境保护税收入增长高于年初预期。

13. 专项收入预算数为 303.2 亿元，决算数为 329.1 亿元，完

成预算的 108.5%。其中：

（1）教育费附加收入预算数为 175 亿元，决算数为 160.8 亿元，完成预算的 91.9%。低于预算主要是本市增值税等流转税收入增长低于年初预期，按流转税收入附加征收的教育费附加比年初预算相应减少。

（2）地方教育附加收入预算数为 58.3 亿元，决算数为 71.4 亿元，完成预算的 122.5%。高于预算主要是预算执行中本市对接国家相关政策，将地方教育附加减半征收政策适用范围由全部增值税纳税人调整为增值税小规模纳税人，带动地方教育附加增长高于年初预期。

（3）文化事业建设费收入预算数为 16.1 亿元，决算数为 12.3 亿元，完成预算的 76.4%。低于预算主要是预算执行中国家出台文化事业建设费减按 50%征收的降费政策，文化事业建设费比年初预算相应减少。

（4）残疾人就业保障金收入预算数为 20 亿元，决算数为 55.4 亿元，完成预算的 277%。高于预算主要是按照审计有关要求，本市进一步加强残疾人就业保障金征收管理，将部分单位历年欠缴的残疾人就业保障金收缴入库。

（5）教育资金收入预算数为 18.2 亿元，决算数为 15.7 亿元，完成预算的 86.3%。低于预算主要是对上年国有土地出让收益进行清算后，按国有土地出让收益计提的教育资金收入增长低于年初预期。

(6) 农田水利建设资金收入预算数为 14.5 亿元，决算数为 12.6 亿元，完成预算的 86.9%。低于预算主要是对上年国有土地出让收益进行清算后，按国有土地出让收益计提的农田水利建设资金收入增长低于年初预期。

(7) 水利建设专项收入预算数为 0.7 亿元，决算数为 0.8 亿元，完成预算的 114.3%。高于预算主要是市级城市基础设施配套费和车辆通行费收入增长，按上述两项基金计提的水利建设专项收入增长高于年初预期。

14. 行政事业性收费收入预算数为 37.7 亿元，决算数为 34.4 亿元，完成预算的 91.2%。低于预算主要是耕地开垦费收入低于年初预期，行政事业性收费收入比年初预算相应减少。

15. 国有资源（资产）有偿使用收入预算数为 157.4 亿元，决算数为 189.3 亿元，完成预算的 120.3%。高于预算主要是本市规范非税收入管理，将大型居住社区安置房差价收入缴入国库，国有资源（资产）有偿使用收入比年初预算相应增加。

16. 政府住房基金收入预算数为 1.5 亿元，决算数为 1.4 亿元，完成预算的 93.3%。低于预算主要是住房公积金增值收益中的管理支出低于年初预期，从住房公积金增值收益计提的政府住房基金收入比年初预算相应减少。

17. 其他收入预算数为 27.2 亿元，决算数为 90 亿元，完成预算的 330.9%。高于预算主要是按照国家有关文件精神，将部分国有企业历年结余收入缴入国库，以及法院案件罚没收入增加，带

动其他收入增长高于年初预期。

## （二）市级一般公共预算收入总计

2019年市级一般公共预算收入总计年初预算数为4760.1亿元，经市十五届人大常委会第十二次批准的调整预算数为5479亿元，决算数为5167.3亿元，完成调整预算的94.3%。

市级一般公共预算收入总计 = 市级一般公共预算收入 + 中央财政税收返还和补助收入 + 区级上解收入 + 上年结转收入 + 地方政府一般债务收入 + 调入资金。各项目的具体决算情况说明如下：

1. 中央财政税收返还和补助收入预算数为736.1亿元，决算数为900.8亿元，完成预算的122.4%。高于预算主要是预算执行中新增中央财政专款等补助资金较多。

2. 区级上解收入预算数为206.8亿元，决算数为230.5亿元，完成预算的111.5%。主要：一是本市自2019年5月起降低机关事业单位基本养老保险的单位缴费比例，由此产生的基金收支缺口由市与区共同承担，区级负担部分通过财力结算上解市级；二是按照国税地税机构合并后本市税务部门经费保障的相关规定，2019年起区级负担部分通过财力结算定额上解市级。

3. 上年结转收入预算数为54.4亿元，决算数为113.2亿元，完成预算的208.1%。主要：一是根据中央财政与本市2018年决算情况，结转2019年安排使用的中央财政专款有所增加；二是按照财政部工作要求，原计划在2018年市上缴中央财政的城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂资金延后至2019年上缴，上年结

转收入相应增加。

4. 地方政府一般债务收入调整预算数为 927.9 亿元，决算数为 461.7 亿元，完成调整预算的 49.8%。低于预算主要是对于各地按规定提出在政府债务限额空间内发行置换债券的申请，财政部正在研究具体办法，2019 年未下达置换债券发行额度。

5. 调入资金预算数为 40.8 亿元，决算数为 64.1 亿元，完成预算的 157.1%。高于预算主要是按照预算法和财政部有关规定，将 2019 年市级政府性基金结转结余资金 23.3 亿元调入一般公共预算，用于补充预算稳定调节基金。

## 二、市级一般公共预算支出决算情况

### （一）市级一般公共预算支出

根据财政部统一制定的 2019 年政府收支分类科目，市级一般公共预算支出按照支出功能分类，分为一般公共服务支出、公共安全支出、教育支出、科学技术支出等大类。需要说明的是，2019 年年初预算按预算法规定安排的市级预备费已按具体使用项目归入相应的支出科目，预备费具体使用项目详见《关于上海市 2019 年市级决算和 2020 年上半年预算执行情况的报告》。

《上海市 2019 年市级一般公共预算支出决算情况表》中部分项目决算数与调整后预算数相比增减变动较大的主要原因详见草案第 18 页第②点。各类级支出科目以及增减变化较大的款级支出科目具体决算情况说明如下：

1. 一般公共服务支出预算数为 90.8 亿元，决算数为 100.2 亿

元，完成预算的 110.4%。高于预算主要是预算执行中清算并拨付代扣代缴、代收代缴和代征税款手续费地方承担资金。其中：

（1）发展与改革事务预算数为 2.4 亿元，决算数为 2.9 亿元，完成预算的 120.8%。高于预算主要是预算执行中增加拨付“中国品牌日”活动筹办经费。

（2）税收事务预算数为 11 亿元，决算数为 17.8 亿元，完成预算的 161.8%。高于预算主要是预算执行中清算并拨付代扣代缴、代收代缴和代征税款手续费地方承担资金。

（3）海关事务预算数为 1.2 亿元，决算数为 1.7 亿元，完成预算的 141.7%。高于预算主要是预算执行中增加拨付上海海关口岸重点工作经费。

（4）港澳台事务预算数为 1 亿元，决算数为 0.9 亿元，完成预算的 90%。低于预算主要是按项目实施进度拨付单位业务用房改扩建基本建设支出。

（5）档案事务预算数为 4.1 亿元，决算数为 3 亿元，完成预算的 73.2%。低于预算主要是按项目实施进度拨付市档案馆新馆基本建设支出。

（6）组织事务预算数为 1.8 亿元，决算数为 2.6 亿元，完成预算的 144.4%。高于预算主要是预算执行中增加拨付深化人才发展体制机制改革经费。

（7）宣传事务预算数为 1.9 亿元，决算数为 4.4 亿元，完成预算的 231.6%。高于预算主要是预算执行中增加拨付红色宣传基

本建设支出。

2. 国防支出预算数为 4.5 亿元，决算数为 4.4 亿元，完成预算的 97.8%。低于预算主要是中央财政下达的人民防空经费，预算执行中调整为市对区转移支付，改由区财政列支。

3. 公共安全支出预算数为 161.1 亿元，决算数为 168.5 亿元，完成预算的 104.6%。其中：公安预算数为 58.8 亿元，决算数为 65.9 亿元，完成预算的 112.1%。高于预算主要是预算执行中增加拨付边防总队、港航公安管理体制改革的保障经费。

4. 教育支出预算数为 283.7 亿元，决算数为 283.4 亿元，完成预算的 99.9%。低于预算主要是按项目实施进度拨付中职学校修缮经费。

5. 科学技术支出调整预算数为 230.5 亿元，决算数为 206.4 亿元，完成预算的 89.5%。低于预算主要是据实拨付国家科技重大专项及地方配套资金，并按项目实施进度拨付硬 X 射线自由电子激光装置等国家重大科技基础设施建设支出。其中：

(1) 基础研究预算数为 23.2 亿元，决算数为 16.9 亿元，完成预算的 72.8%。低于预算主要是按项目实施进度拨付硬 X 射线自由电子激光装置等国家重大科技基础设施建设支出。

(2) 科技重大项目预算数为 29.3 亿元，决算数为 22 亿元，完成预算的 75.1%。低于预算主要是据实拨付国家科技重大专项及地方配套资金。

(3) 其他科学技术支出预算数为 4 亿元，决算数为 3.4 亿元，



完成预算的 85%。低于预算主要是年初预算在本科目安排的部分科技支出，预算执行中按具体使用项目内容调整在“科学技术管理事务”、“应用研究”等款级科目列支。

6. 文化旅游体育与传媒支出预算数为 96.4 亿元，决算数为 97.2 亿元，完成预算的 100.8%。高于预算主要是预算执行中增加拨付上海大歌剧院、浦东足球场等基本建设支出。其中：

（1）文化和旅游预算数为 28.5 亿元，决算数为 35.2 亿元，完成预算的 123.5%。高于预算主要是预算执行中增加拨付上海大歌剧院基本建设支出。

（2）体育预算数为 21.8 亿元，决算数为 26.7 亿元，完成预算的 122.5%。高于预算主要是预算执行中增加拨付浦东足球场基本建设支出。

（3）新闻出版电影预算数为 0.6 亿元，决算数为 0.4 亿元，完成预算的 66.7%。低于预算主要是根据市级机构改革方案，市新闻出版局并入市委宣传部，年初预算在本科目安排的行政运行经费，预算执行中调整至“一般公共服务”类级科目下的“宣传事务”款级科目列支。

（4）广播电视预算数为 0.2 亿元，决算数为 0.3 亿元，完成预算的 150%。高于预算主要是预算执行中增加拨付上海市广播电视监测中心机房建设及搬迁经费。

（5）其他文化体育与传媒支出预算数为 35.7 亿元，决算数为 24.9 亿元，完成预算的 69.7%。低于预算主要是按照上海文化产业

发展投资基金实际运作情况，市级出资调整纳入2020年预算安排。

7. 社会保障和就业支出预算数为354.2亿元，决算数为420.1亿元，完成预算的118.6%。高于预算主要是预算执行中增加拨付对机关事业单位基本养老保险基金的补贴、职业年金投资运营前记账利息。其中：

(1) 民政管理事务预算数为3.6亿元，决算数为3.2亿元，完成预算的88.9%。低于预算主要是据实拨付民政管理事务经费，并调整用于增加安排社会福利院、精神卫生中心等事业单位运行经费。

(2) 行政事业单位离退休预算数为229.9亿元，决算数为295.6亿元，完成预算的128.6%。高于预算主要是预算执行中增加拨付对机关事业单位基本养老保险基金的补贴、职业年金投资运营前记账利息。

(3) 就业补助预算数为2.4亿元，决算数为1.7亿元，完成预算的70.8%。低于预算主要是符合补贴条件的人数低于年初预期，按人数和标准拨付的促进就业专项资金相应减少。

(4) 社会福利预算数为6.8亿元，决算数为7.6亿元，完成预算的111.8%。高于预算主要是预算执行中增加拨付社会福利院、精神卫生中心等事业单位运行经费。

(5) 退役军人管理事务预算数为1.3亿元，决算数为2亿元，完成预算的153.8%。高于预算主要是根据市级机构改革方案，预算执行中增加拨付军人服务、烈士纪念设施修缮和保护等专项经

费。

8. 卫生健康支出预算数为 210.4 亿元，决算数为 205.7 亿元，完成预算的 97.8%。低于预算主要是按照项目实施情况拨付公立医院基本建设支出。

(1) 中医药预算数为 1.6 亿元，决算数为 2 亿元，完成调整预算的 125%。高于预算主要是预算执行中中央财政增加拨付医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药事业传承与发展）。

(2) 医疗救助预算数为 0.05 亿元，决算数为 0.06 亿元，完成调整预算的 120%。高于预算主要是预算执行中中央财政增加拨付医疗救助补助资金。

9. 节能环保支出调整预算数为 104.9 亿元，决算数为 112.1 亿元，完成调整预算的 106.9%。高于预算主要是预算执行中中央财政增加拨付新能源汽车推广补助资金。其中：

(1) 自然生态保护预算数为 1 亿元，决算数为 0.3 亿元，完成预算的 30%。低于预算主要是按项目实施进度拨付崇明东滩互花米草治理经费。

(2) 污染减排预算数为 25.8 亿元，决算数为 35.8 亿元，完成预算的 138.8%。高于预算主要是预算执行中中央财政增加拨付新能源汽车推广补助资金。

(3) 能源管理事务预算数为 0.04 亿元，决算数为 0.02 亿元，完成预算的 50%。低于预算主要是按项目实施进度拨付上海市燃气行业监管信息系统建设支出。

10. 城乡社区支出调整预算数为 426 亿元，决算数为 369.5 亿元，完成调整预算的 86.7%。低于预算主要是按城市更新和旧区改造进度据实拨付相关资金。其中：

（1）城乡社区规划与管理预算数为 3 亿元，决算数为 2.5 亿元，完成预算的 83.3%。低于预算主要是智慧城市测绘地理信息基础设施项目未实施。

（2）城乡社区公共设施调整预算数为 397.8 亿元，决算数为 351.4 亿元，完成预算的 88.3%。低于预算主要是按城市更新和旧区改造进度据实拨付相关资金。

（3）城乡社区环境卫生预算数为 19.5 亿元，决算数为 9.5 亿元，完成预算的 48.7%。低于预算主要是按项目实施进度拨付世博文化公园基本建设支出。

11. 农林水支出预算数为 80.2 亿元，决算数为 87.4 亿元，完成预算的 109%。高于预算主要是增加拨付苏州河堤防达标改造、张泾河南延伸整治等水利工程基本建设支出。其中：普惠金融发展支出预算数为 0.6 亿元，决算数为 1.7 亿元，完成预算的 283.3%。高于预算主要是预算执行中增加拨付农业保险保费补贴清算资金。

12. 交通运输支出调整预算数为 238.7 亿元，决算数为 216.3 亿元，完成调整预算的 90.6%。低于预算主要是中央财政下达本市的成品油价格改革专项补助资金，预算执行中根据油价补贴标准和实际油量拨付的补贴资金小于预算数。其中：

（1）铁路运输预算数为 32 亿元，决算数为 24.5 亿元，完成

预算的 76.6%。低于预算主要是按项目实施进度拨付机场联络线基本建设支出。

(2) 成品油价格改革对交通运输的补贴预算数为 24 亿元，决算数为 8.7 亿元，完成预算的 36.3%。低于预算主要是中央财政下达本市的成品油价格改革专项补助资金，预算执行中根据油价补贴标准和实际用电量拨付的补贴资金小于预算数。

13. 资源勘探信息等支出预算数为 77.1 亿元，决算数为 129.9 亿元，完成预算的 168.5%。高于预算主要是预算执行中贯彻落实《中共上海市委上海市人民政府关于促进中国（上海）自由贸易试验区临港新片区高质量发展实施特殊支持政策的若干意见》，增加安排资金支持临港新片区高质量发展。其中：

(1) 制造业预算数为 35.8 亿元，决算数为 93.3 亿元，完成预算的 260.6%。高于预算主要是预算执行中增加安排资金支持临港新片区高质量发展。

(2) 工业和信息产业监管预算数为 28 亿元，决算数为 23.4 亿元，完成预算的 83.6%。低于预算主要是年初预算在本科目安排的中央财政下达的新一代信息基础设施基建投资资金及工业转型升级资金，预算执行中按具体使用项目内容调整在“制造业”款级科目列支。

14. 商业服务业等支出预算数为 21.5 亿元，决算数为 33.6 亿元，完成预算的 156.3%。其中：涉外发展服务支出预算数为 15.3 亿元，决算数为 27.6 亿元，完成预算的 180.4%。高于预算主要是

预算执行中增加拨付国家会展中心场馆功能提升工程专项经费。

15. 金融支出预算数为 20.6 亿元，决算数为 24.5 亿元，完成预算的 118.9%。其中：金融发展支出预算数为 19.9 亿元，决算数为 23.7 亿元，完成预算的 119.1%。高于预算主要是预算执行中增加安排中小微企业政策性融资担保基金。

16. 援助其他地区支出预算数为 63.4 亿元，决算数为 69.2 亿元，完成预算的 109.1%。高于预算主要是加强东西部扶贫协作工作力度，预算执行中增加拨付对口支援资金。

17. 自然资源海洋气象等支出预算数为 4.2 亿元，决算数为 4.2 亿元，完成预算的 100%。

18. 住房保障支出预算数为 51.1 亿元，决算数为 51.3 亿元，完成预算的 100.4%。高于预算主要是据实拨付住房改革支出。

19. 粮油物资储备支出预算数为 15 亿元，决算数为 14.7 亿元，完成预算的 98%。其中：粮油事务预算数为 1.7 亿元，决算数为 1.2 亿元，完成预算的 70.6%。低于预算主要是据实拨付副食品价格补贴资金。

20. 灾害防治及应急管理支出预算数为 7.6 亿元，决算数为 6.6 亿元，完成预算的 86.8%。低于预算主要是按项目实施进度拨付消防站点建设、训练基地扩建等基本建设支出。其中：

(1) 应急管理事务预算数为 0.4 亿元，决算数为 1.1 亿元，完成预算的 275%。高于预算主要是根据市级机构改革方案，预算执行中增加拨付市应急管理局防灾减灾、应急管理等专项经费。

(2) 消防事务预算数为 7 亿元，决算数为 5.2 亿元，完成预算的 74.3%。低于预算主要是按项目实施进度拨付消防站点建设、训练基地扩建等基本建设支出。

21. 债务付息支出预算数为 12.5 亿元，决算数为 13.4 亿元，完成预算的 107.2%。高于预算主要是预算执行中据实拨付地方政府债务付息支出。

22. 债务发行费用支出预算数为 1.1 亿元，决算数为 0.5 亿元，完成预算的 45.5%。低于预算主要是预算执行中据实拨付地方政府债券发行费用支出。

23. 其他支出预算数为 3.5 亿元，决算数为 10.2 亿元，完成预算的 291.4%。高于预算主要是预算执行中中央财政拨付免除查验没有问题外贸企业吊装移位仓储费用试点经费。

## **(二) 市级一般公共预算支出总计**

2019 年市级一般公共预算支出总计年初预算数为 4760.1 亿元，经市十五届人大常委会第十二次批准的调整预算数为 5479 亿元，决算数为 5167.3 亿元，完成调整预算的 94.3%。

市级一般公共预算支出总计 = 市级一般公共预算支出 + 上解中央财政支出 + 市对区税收返还和转移支付支出 + 地方政府一般债务还本支出 + 地方政府一般债务转贷支出 + 补充预算稳定调节基金 + 结转下年支出。各项目的具体决算情况说明如下：

1. 上解中央财政支出预算数为 278.5 亿元，决算数为 273.9 亿元，完成调整预算的 98.3%。

2. 市对区税收返还和转移支付支出预算数为 1709 亿元，决算数为 1719.3 亿元，完成预算的 100.6%。

3. 地方政府一般债务还本支出调整预算数为 510.4 亿元，决算数为 72.5 亿元，完成调整预算的 14.2%。低于预算主要是财政部正在研究地方政府债务限额空间内发行置换债券的具体办法，2019 年未下达置换债券额度，因此本市未发行一般债券用于置换非政府债券形式的存量政府或有债务。

4. 地方政府一般债务转贷支出调整预算数为 352.1 亿元，决算数为 323.8 亿元，完成调整预算的 92%。低于预算主要是财政部正在研究地方政府债务限额空间内发行置换债券的具体办法，2019 年未下达置换债券额度，因此本市未发行一般债券并转贷相关区，用于置换相关区非政府债券形式的存量政府或有债务。

5. 补充预算稳定调节基金预算数为 0，决算数为 26.5 亿元。主要是按照预算法和财政部有关规定，将 2019 年调入一般公共预算的市级政府性基金结转结余资金，以及一般公共预算其他结余资金全部用于补充预算稳定调节基金。

6. 结转下年支出预算数为 0，决算数为 122 亿元。主要：一是中央财政专款等补助资金按项目实施进度拨付，部分项目资金结转下年使用；二是按照财政部工作要求，原计划在 2019 年上缴中央财政的城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂资金延后至 2020 年上缴，结转下年支出相应增加。

### 三、市级一般公共预算收支平衡决算情况



**市级一般公共预算收入** 3397 亿元，为预算的 96.7%，增长 0.8%。加上中央财政税收返还和补助收入 900.8 亿元，区级上解收入 230.5 亿元、上年结转收入 113.2 亿元、调入资金 64.1 亿元，以及地方政府一般债务收入 461.7 亿元，收入总量为 5167.3 亿元。与向市十五届人大三次会议报告的预算执行数比较，市级一般公共预算收入总量增加 1 亿元，主要是中央与本市两级财政最终结算后，中央财政补助收入增加。**市级一般公共预算支出** 2629.3 亿元，完成调整预算的 100%，下降 5.8%。加上上解中央财政支出 273.9 亿元、市对区税收返还和转移支付支出 1719.3 亿元、地方政府一般债务还本支出 72.5 亿元、地方政府一般债务转贷支出 323.8 亿元、补充预算稳定调节基金 26.5 亿元、结转下年支出 122 亿元，支出总量为 5167.3 亿元。与向市十五届人大三次会议报告的预算执行数比较，市级一般公共预算支出总量增加 1 亿元，主要是最终结算后增加的中央财政补助收入结转下年支出。市级一般公共预算收支决算基本平衡。

#### 四、2019 年市级一般公共预算调整情况

预算执行中，根据预算法规定，市财政局编制市级预算调整方案，提交市十五届人大常委会第十二次会议审查批准。主要内容：一是财政部核定本市发行 2019 年地方政府新增一般债券 242 亿元，其中：市级使用 137.9 亿元，转贷区级 104.1 亿元，用于重大公益性项目支出；二是财政部核定本市发行 2019 年再融资一般债券 219.7 亿元，全部转贷区级，用于偿还当年到期一般债券本金。

三是本市向财政部申请发行置换一般债券 466.2 亿元,用于置换经认定的截至 2014 年末存量政府或有债务。以上一般债券额度中,财政部提前下达的 209 亿元额度,已编入年初预算;其余的 718.9 亿元额度纳入预算调整方案。预算调整后,市级一般公共预算收入总计和支出总计均由 4760.1 亿元调整为 5479 亿元。