

财政评价结果公开信息表

评价对象	青浦区金泽镇市级土地整治项目
决算金额 (万元)	7,404.10
预算主管部门	上海市规划和自然资源局
评价得分	85.29
评价等级	良
主要绩效	项目立项依据充分，实施程序总体规范，实施情况较好，基本完成了规划设计确定的各项建设任务。项目灌排体系完善、道路通达率达到 100%，项目区农业机械化水平提升，生态环境得到改善，社会公众满意度达 98.96%。但也存在前期统筹衔接不充分、设计变更较多，过程中管理不够严格，后期管护机制不完善，部分产出指标成效不明显，个别设施利用率一般，成本控制不够精细等问题，有待进一步改进。
主要问题	1.过程管理不够有效，工作质量有待加强。一是前期统筹衔接工作开展不够充分，市区两级规资部门未全面组织设计单位对项目前期情况进行调研，对村民实际需求调研不够充分，导致项目在实施过程中设计变更体量较大，标外变更金额占施工决算费用的 11.33%，在一定程度上也导致了工期较合同约定延长了 8 个月。二是个别合同管理不够严格，如在标识牌制作合同中未明确交付时限，影响合同履约明确性及可追溯性；财务监理合同约定“完成工程进度 80%时，支付至累计合同款的 60%”，但因服务单位未提交发票等原因，截至目前市土地整理中心尚未支付任何财务监理费用。三是设计优化调整的时效性有待加强，2024 年 8 月 28 日，市规划资源局制发规划设计优化调整的批复，同月项目完工，存在未获正式批复即对拟优化内容动工的情况。四是后期管护机制不完善，镇政府缺乏对项目的长效运行保障，尚未健全人员配置等日常管理制度，存在项目设施因无人维护而快速老化失效、前期治理成果难以持续的风险。

	2.个别建设指标和设施使用情况未达预期，经济效益有待提高。一是新增耕地质量未显著提高，新增耕地质量等级未高于既有耕地，且新增耕地有机质平均含量也低于既有耕地平均含量。二是粮食单产未达预期，亩均产量未达规划目标，项目经济效益有待提高。三是部分配套设施利用率一般，如农业配套设施主要在特定季节使用，日常空置率偏高。 3.项目成本控制不够精细，财政资金使用效益有待提高。一是部分工程设计标准取用较高，如复种植土厚度超规范要求 20%，导致土方量增加；沥青路面占比较高，从经济性、环保性等角度考虑，仍有优化空间；二是部分生态种植工程采购价格偏高，39 项植株决算价较信息价偏高，累计超出 32.17 万元。三是部分建设内容与项目定位的契合度不高，如西岛桥（跨径 42m）超出小桥范围（跨径 $\leq 30\text{m}$），按规定其维修不应纳入土地整治范围。
整改建议	1.加强前期调研与过程管控，提升项目管理效率。一是建议市土地整理中心会同区镇规资部门及设计单位深化前期调研工作，在规划设计阶段就统筹周边项目并吸纳村民需求，从源头减少设计变更频率。二是建议市土地整理中心充分发挥监理单位作用，要求工程监理、财务监理在变更方案论证阶段，出具影响评估报告，严格控制非标及超标准支出。三是建议区规资部门和市土地整理中心进一步加强设计优化方案报送的及时性，监督施工单位获正式批复后再动工。四是建议市土地整理中心规范合同管理，完善关键条款并建立履约台账，定期核查进度、支付等执行情况。 2.完善后期管护机制，提升耕地质量与设施利用水平。一是建议市土地整理中心督促金泽镇相关部门落实专职管护队伍与巡查制度，明确专职管护人员配置及操作规范，实现常态化精细化管理。二是建议进一步提升新增耕地质量与设施利用率，持续提升地力水平，并通过引入农业合作社、租赁运营等方式盘活资产，与周边农户需求对接充分发挥设施功能。 3.强化预算精细化管理，提高资金使用效益。一是建议在今后土地整治项目中，优先选用经济性更优、维护成本更低的技术方案，立足功能定位审慎评

	估建设内容必要性。二是建议建立严格的成本审核与事前评估机制，对苗木规格、非标材料等设定限额并从严控制。
评价机构	上海闻政管理咨询有限公司