

财政评价结果公开信息表

评价对象	乡村振兴——农业绿色发展及技术推广（蔬菜种植补贴）政策
决算金额 （万元）	20,012.86
预算主管部门	上海市农业农村委员会
评价得分	81.31
评价等级	良
主要绩效	通过本政策的实施，上海市有效稳定了蔬菜生产基本盘，在“夏淡”“冬淡”关键时期，通过遴选核心基地、推广耐热耐寒品种和“四新”技术，有效保障了绿叶菜市场供应。根据调查问卷，87.71%的种植主体对政策表示满意，政策有效提升了种植积极性，维护了蔬菜市场价格的基本稳定和市民“菜篮子”的平稳运行。
主要问题	1.政策设计不够完善，实施有效性受到影响。一是未明确农资补贴申报的面积门槛。二是未明确跨年种植的补贴核算时点。三是补贴目录更新不及时，部分绿叶菜品种尚未被纳入。四是未明确补贴信息公示的具体内容、渠道、范围和时限。 2.政策执行存在偏差，实施精准性有待提升。一是个别区实施与市级政策导向存在偏差。市级政策旨在全面覆盖全市符合条件的种植主体，存在普惠性导向，但2025年崇明区仅支持绿色防控技术、土壤保育技术和水肥一体化技术的应用主体，与该导向存在偏差。二是个别区资金拨付流程与政策要求不一致。市级政策要求补贴资金原则上由区级直接拨付给补贴对象，但崇明区2025年先将补贴资金

	拨付至乡镇或农发集团，再由乡镇或农发集团拨付至补贴对象。三是未及时收回结余资金。评价组发现，奉贤区存在 50.26 万元补贴资金结余未及时收回。 3.个别区检查覆盖率偏低，核查机制执行不够到位。一是部分区对生产主体检查覆盖率偏低，2025 年全市检查覆盖率 67.17%，但奉贤（27.89%）、金山（36.94%）等区覆盖率相对偏低。二是实地核查工作不够规范，部分检查仅以电脑截图作为实地核验依据。三是存在实地检测地块数量未达标的情况。四是核查结果利用不够充分，如第三方核查报告已指出上海中喔蔬菜种植专业合作社有 1 次不合格记录，但该结果未录入系统，相应补贴也未作扣减。 4.神农口袋系统功能不够完善，数据精准性有待提升。一是神农口袋系统功能不够完善，如缺少农资库存显示、地块自主划分、一键批量操作等功能，季节性菜田绿叶菜补贴缺少自动核算模块等。二是生产与核查数据记录不够完整。生产端，合作社注销后其历史数据被系统自动清除，导致追溯困难、核查依据缺失；核查端，系统未提供人工核查记录录入功能，复核与修正过程无法留痕，且亩次等关键指标的计算逻辑不透明，增加二次核查难度。
整改建议	1.完善政策内容，确保执行有据。一是明确蔬菜农资补贴要求种植面积达 2 亩及以上的申报门槛。二是明确跨年种植补贴以当年采收上市时点为准。三是定期调研蔬菜种植品类，动态更新补贴品种范围。四是细化补贴信息公示的具体内容、渠道、范围和时限。 2.加强执行监管，提升实施有效性。一是建立常态化沟通推进机制，强化基层政策解读

	与培训，明晰工作要求，及时协调解决区级部门在政策制定、落实中的难点问题。二是严格落实市级资金直达要求，优化区级资金拨付机制，保障补贴快速足额发放到位。三是加强对补贴资金的后续监管，稳妥处置结余资金，深化市区两级沟通联动，督促各区及市属企业常态化反馈资金使用情况，保障资金高效运转。 3.提升检查覆盖率，严格核查执行标准。一是重点关注检查覆盖率较低区域，针对性提升检查覆盖率。二是加强人员培训，统筹用好在线核查、实地核查和第三方核查等措施，明确实地核查要求。三是加强核查结果运用，完善信息系统自动录入和校验，提高神农口袋系统的运行稳定性，确保第三方核查结果自动导入系统，强制关联扣减，提高发放准确性。 4.优化系统功能，提升操作便捷性与数据精准性。一是完善神农口袋系统功能，实现地块批量操作、农资实时查询等，完善季节性菜田补贴模块，自动统计补贴亩次与金额，减少人工干预。二是建立已注销主体的历史数据归档机制，避免数据丢失。三是开发线上核查记录模块，明确亩次计算逻辑，保留人工复核与修正痕迹，形成可追溯的全程闭环管理体系。
评价机构	上海云拓管理咨询有限公司