

# 关于上海市 2026 年市级一般公共预算（草案）的说明

## 一、市级一般公共预算收入预算情况

1. 增值税预算数为 1245 亿元，增长 3%。主要是 2026 年本市加快建设“五个中心”，持续强化“四大功能”，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，高质量发展的活力动力不断增强，相应带动增值税增长。
2. 企业所得税预算数为 1010 亿元，增长 3.5%。主要是本市经济持续回升向好，企业利润预计增加，相应带动企业所得税增长。
3. 个人所得税预算数为 518 亿元，增长 4%。主要是本市经济持续回升向好，居民收入预计增加，相应带动个人所得税增长。
4. 资源税预算数为 3.1 亿元，增长 19.2%。主要是 2025 年起本市开征水资源税，由于实行按季申报，2026 年比 2025 年多一个申报纳税季度，资源税相应增长。
5. 城市维护建设税预算数为 192.3 亿元，增长 4%。主要是本市增值税等流转税收入预计增长，按流转税附加征收的城市维护建设税相应增长。
6. 房产税预算数为 94 亿元，与上年执行数基本持平。

7. 印花税预算数为 8.8 亿元，与上年执行数基本持平。
8. 城镇土地使用税预算数为 11.5 亿元，与上年执行数基本持平。
9. 土地增值税预算数为 84 亿元，下降 10.1%。主要是土地增值税清算收入预计减少。
10. 车船税预算数为 4.2 亿元，与上年执行数基本持平。
11. 耕地占用税预算数为 1.4 亿元，与上年执行数基本持平。
12. 契税预算数为 60 亿元，与上年执行数基本持平。
13. 环境保护税预算数为 1.5 亿元，与上年执行数基本持平。
14. 专项收入预算数为 472.8 亿元，增长 0.9%。其中：
  - (1) 教育费附加收入预算数为 183 亿元，增长 4%。主要是本市增值税等流转税收入预计增长，按流转税附加征收的教育费附加收入相应增长。
  - (2) 地方教育附加收入预算数为 124.3 亿元，增长 4%。主要是本市增值税等流转税收入预计增长，按流转税附加征收的地方教育附加收入相应增长。
  - (3) 文化事业建设费收入预算数为 15.9 亿元，与上年执行数基本持平。
  - (4) 残疾人就业保障金收入预算数为 38.4 亿元，增长 1.1%。主要是用人单位社会保险费缴费基数增长，相应带动残疾人就业保障金收入增长。
  - (5) 教育资金收入预算数为 61.8 亿元，下降 6.9%。主要是

市级国有土地使用权出让收益预计减少，按国有土地出让收益计提的教育资金收入相应减少。

(6) 农田水利建设资金收入预算数为 49.4 亿元，下降 7%。主要是市级国有土地使用权出让收益预计减少，按国有土地出让收益计提的农田水利建设资金收入相应减少。

15. 行政事业性收费收入预算数为 39.6 亿元，与上年执行数基本持平。

16. 国有资源（资产）有偿使用收入预算数为 64.8 亿元，与上年执行数基本持平。

17. 政府住房基金收入预算数为 54.4 亿元，下降 22.7%。主要是上年收入中存在以前年度住房公积金增值收益一次性因素。

18. 其他收入预算数为 50.4 亿元，与上年执行数基本持平。

## 二、市级一般公共预算支出预算情况

根据财政部统一制定的 2026 年政府收支分类科目，市级一般公共预算支出按照支出功能分类，分为一般公共服务支出、公共安全支出、教育支出、科学技术支出、卫生健康支出等大类。2026 年各类型支出科目以及增减变化较大的款级支出科目具体预算情况说明如下：

1. “一般公共服务支出”科目反映政府提供一般公共服务方面的支出。市级支出主要是安排人大、政协履职，行政机关正常运转，以及市场监管等经费支出。

一般公共服务支出预算数为 120.1 亿元，下降 5.9%。主要是

减少安排纪检监察基本建设支出。其中：

(1) 税收事务预算数为 10.4 亿元，下降 14%。主要是按照中央与地方税务经费分担办法，根据税务实有人数等因素安排地方承担的税务经费。

(2) 纪检监察事务预算数为 5.3 亿元，下降 61.9%。主要是上年支出中存在集中安排纪检监察基本建设支出等因素。

(3) 知识产权事务预算数为 1 亿元，增长 11.1%。主要是知识产权保护中心拓展了人工智能领域专利预审职能，相应增加安排运行经费。

(4) 民族事务预算数为 0.3 亿元，下降 25%。主要是上年支出中存在中华民族共同体体验馆展陈经费等一次性因素。

(5) 港澳台事务预算数为 0.9 亿元，下降 25%。主要是上年支出中存在集中安排政党工作经费等因素。

(6) 档案事务预算数为 1.5 亿元，下降 46.4%。主要是上年支出中存在上海市档案馆新馆建设等一次性因素。

(7) 网信事务预算数为 0.5 亿元，增长 25%。主要是增加安排互联网新闻宣传经费。

(8) 社会工作事务预算数为 0.6 亿元，增长 50%。主要是增加安排社会工作部门办公用房修缮及开办经费。

(9) 数据事务预算数为 25.7 亿元，增长 13.2%。主要是增加安排城市数字化转型、数字基础设施布局建设等经费。

(10) 其他一般公共服务支出预算数为 1.1 亿元，增长 175%。

主要是增加安排通信设施更新改造等经费。

2. “国防支出”科目反映政府用于国防方面的支出。市级支出主要是安排国防动员等支出。

国防支出预算数为 3.8 亿元，下降 2.6%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的专项补助资金，截至预算编制时中央财政下达专款较上年减少，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

3. “公共安全支出”科目反映政府在维护社会公共安全方面的支出。市级支出主要是安排公安、检察院、法院、司法等政法部门的正常运转和办案（业务）经费、业务装备经费，政法部门数字化项目和公共安全基本建设等支出。

公共安全支出预算数为 197.9 亿元，下降 1.1%。主要是政法部门减少安排运行经费。

4. “教育支出”科目反映政府在教育事务方面的支出。市级支出主要用于安排地方公办高校基本办学经费、高等教育重服务强贡献计划、在沪部属高校“一流大学、一流学科”建设、教育综合改革、职业培训基础能力和高技能人才培养基地建设，以及安排教育基本建设等支出。

教育支出预算数为 386.6 亿元，增长 2%。主要是增加安排高等教育重服务强贡献计划经费和创智学院运行经费。其中：

（1）职业教育预算数为 32 亿元，下降 22.5%。主要是上年支出中存在上海出版印刷高等专科学校奉贤校区建设等一次性因

素。

(2) 特殊教育预算数为 0.5 亿元，增长 25%。主要是新增安排上海盲童学校校舍修缮经费。

5. “科学技术支出”科目反映政府在科学技术方面的支出。市级支出主要用于安排战略性新兴产业发展、科技创新计划、高新技术成果转化等专项资金，落实市级科技重大专项经费，支持基础前沿科学的研究和吸引科研人员集聚，以及安排科技基本建设等支出。

科学技术支出预算数为 380.6 亿元，增长 18%。主要是增加安排基础科研投入资金、高水平研发机构研究经费以及国家科技重大专项地方配套资金。其中：

(1) 基础研究预算数为 136.4 亿元，增长 54.3%。主要是增加安排基础科研投入资金，以及国家实验室、上海数学与交叉学科研究院等高水平研发机构研究经费。

(2) 应用研究预算数为 30.6 亿元，下降 11%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的科研经费，截至预算编制时中央财政尚未下达相关专款，年度执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(3) 科学技术普及预算数为 4.9 亿元，下降 22.2%。主要是上年支出中存在科技馆展区更新改造经费等一次性因素。

(4) 科技重大项目预算数为 4.8 亿元，增长 4700%。主要是根据国家科技重大专项任务相应安排地方配套资金。

(5) 其他科学技术支出预算数为 3.2 亿元，增长 10.3%。主要是增加安排上海科学院张江园区功能改造经费。

6. “文化旅游体育与传媒支出”科目反映政府在文化、旅游、文物、体育、广播、电视、电影、新闻出版等方面的支出。市级支出主要用于安排宣传文化、旅游发展专项资金，落实文化体育场馆运行和免费开放经费，保障重大公共文化体育设施建设等支出。

文化旅游体育与传媒支出预算数为 88.5 亿元，增长 6.8%。主要是增加安排宣传文化发展专项资金及上海博物馆东馆建设支出。其中：

(1) 文化和旅游预算数为 26.7 亿元，下降 12.5%。主要是按项目进度安排上海大歌剧院等基本建设支出。

(2) 文物预算数为 11.6 亿元，增长 28.9%。主要是按照上海博物馆东馆审价结算进度安排基本建设支出。

(3) 广播电视预算数为 0.9 亿元，增长 12.5%。主要是增加安排高新视听内容创制等经费。

(4) 其他文化旅游体育与传媒支出预算数为 31 亿元，增长 31.9%。主要是增加安排宣传文化发展专项资金，以及上年收回政府投资基金本金冲减支出后基数较低。

7. “社会保障和就业支出”科目反映政府在社会保障与就业方面的支出。市级支出主要用于安排财政对基本养老保险基金的补助，退役安置、社会福利、残疾人事业、拥军优属等专项经费，以及促进就业专项资金等支出。

社会保障和就业支出预算数为 598.4 亿元，增长 9.5%。主要是增加安排财政对基本养老保险基金的补助、新增安排第 47 届世界技能大赛筹办经费等支出。其中：

(1) 社会福利预算数为 9.8 亿元，增长 14%。主要是增加安排上海市第三社会福利院迁建工程基本建设支出。

(2) 残疾人事业预算数为 6.1 亿元，下降 18.7%。主要是按项目进度安排上海市残疾人体育综合设施等基本建设支出。

(3) 补充道路交通事故社会救助基金预算数为 0.03 亿元，增长 50%。主要是上年根据交强险罚款收入情况，安排补助道路交通事故社会救助基金支出较往年减少。

(4) 财政代缴社会保险费支出预算数为 2 亿元，增长 11.1%。主要是因保险缴费标准提高，增加安排高龄老人、重残人员等特殊对象财政代缴保险费。

(5) 其他社会保障和就业支出预算数为 26.1 亿元，增长 97.7%。主要是新增安排第 47 届世界技能大赛筹办经费。

8. “卫生健康支出”科目反映政府在卫生健康方面的支出。市级支出主要用于安排财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助，公立医院基本建设、开办和信息化建设等支出，疾病预防控制、应急救治等公共卫生体系建设支出，以及临床重点专科建设等专项经费。

卫生健康支出预算数为 321.1 亿元，下降 1.5%。主要是上年支出中存在集中安排上海市公共卫生中心、第九人民医院祝桥院

区等医院开办费支出等因素。其中：

(1) 卫生健康管理事务预算数为 5.3 亿元，增长 47.2%。主要是增加安排上海临床队列研究项目支持经费。

(2) 公立医院预算数为 116 亿元，下降 12.4%。主要是上年支出中存在集中安排上海市公共卫生中心、第九人民医院祝桥院区等医院开办费支出等因素。

(3) 公共卫生预算数为 14.6 亿元，下降 37.3%。主要是上年支出中存在市疾病预防控制中心新址开办费等一次性因素。

(4) 计划生育事务预算数为 0.3 亿元，下降 25%。主要是上年支出中存在一次性安排优生优育药具药械物资储运基地修缮经费等一次性因素。

(5) 财政对基本医疗保险基金的补助预算数为 131.2 亿元，增长 12.3%。主要是根据待遇人数和补助标准，增加安排财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助。

(6) 中医药事务预算数为 1.7 亿元，下降 10.5%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的医疗服务与保障能力提升补助资金（中医药传承与发展），截至预算编制时中央财政尚未下达相关专款，年度执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(7) 其他卫生健康支出预算数为 17.6 亿元，增长 13.5%。主要是 2025 年中央财政下达的医疗服务与保障能力提升补助资金（公立医院综合改革、医疗卫生机构能力建设）结转至 2026 年使

用。

9. “节能环保支出”科目反映政府在节能环保方面的支出。市级支出主要用于安排节能减排专项资金，支持节能降碳、淘汰落后生产力、大气污染减排、循环经济发展等；安排生态环境领域基本建设支出。

节能环保支出预算数为 116 亿元，下降 16.8%。主要原因：一是上年执行数中包括中央财政下达的节能减排补助资金，截至预算编制时中央财政尚未下达相关专款，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。二是按项目实施进度安排白龙港污水处理厂扩建三期工程、竹园污水处理厂四期等基本建设支出。其中：

(1) 污染防治预算数为 32.8 亿元，下降 11.1%。主要是按项目实施进度安排白龙港污水处理厂扩建三期工程、竹园污水处理厂四期等基本建设支出。

(2) 自然生态保护预算数为 0.2 亿元，增长 100%。主要是增加安排崇明东滩鸟类国家级自然保护区湿地生态科研基地基本建设支出。

(3) 污染减排预算数为 79.4 亿元，下降 19.9%。主要原因：一是上年执行数中包括中央财政下达的节能减排补助资金（新能源汽车推广补助资金和燃料电池汽车示范应用奖励资金），截至预算编制时中央财政尚未下达相关专款，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。二是按照国家绿色

发展基金出资计划，2026 年市级出资比上年有所减少。

10. “城乡社区支出”科目反映政府在城乡社区事务等方面的支出。市级支出主要用于安排架空线入地和杆整治、城市道路设施维护等经费，轨道交通站点配套设施支出，浦东国际机场四期、南北通道等基本建设支出。

城乡社区支出预算数为 202.9 亿元，与上年执行数基本持平。

11. “农林水支出”科目反映政府在农林水事务等方面的支出。市级支出主要用于安排农用地滩涂促淤围，乡村产业发展、农业科技创新及种业发展、农业绿色发展及技术推广等乡村振兴专项支出。

农林水支出预算数为 130.5 亿元，增长 11.9%。主要是增加安排横沙浅滩工程、节水抗旱稻国际策源中心建设等基本建设支出。其中：水利预算数为 108.5 亿元，增长 13.7%。主要是增加安排横沙浅滩工程等基本建设支出。

12. “交通运输支出”科目反映政府在交通运输方面的支出。市级支出主要用于安排公交车辆购置、优惠换乘、新能源车运营、轨道交通运营等公共交通补贴支出，公路建设和养护等支出。

交通运输支出预算数为 328.3 亿元，增长 10.1%。主要是增加安排沪乍杭铁路、市域铁路嘉闵线等基本建设支出。其中：

(1) 公路水路运输预算数为 76.3 亿元，下降 16.3%。主要是按项目实施进度安排 G15 公路嘉金段（G1503 公路-S32 公路）改扩建工程、G228（上海浙江省界—南芦公路）等基本建设支出。

(2) 铁路运输预算数为 103.2 亿元，增长 68.4%。主要是增加安排沪乍杭铁路、市域铁路嘉闵线、北沿江铁路等基本建设支出。

(3) 民用航空运输预算数为 9 亿元，增长 36.4%。主要是增加安排航空枢纽专项支出。

13. “资源勘探工业信息等支出”科目反映政府在支持制造业、中小企业发展、工业信息产业监管等方面的支出。市级支出主要用于安排临港新片区、上海化工区、促进产业高质量发展等专项资金。

资源勘探工业信息等支出预算数为 376.3 亿元，下降 35.2%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的中央基建投资资金，截至预算编制时 2026 年中央财政下达专款较上年减少，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。其中：

(1) 制造业预算数为 220.6 亿元，下降 44.3%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的中央基建投资资金，截至预算编制时 2026 年中央财政下达专款较上年减少，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(2) 工业和信息产业预算数为 143.5 亿元，下降 13.1%。主要是按项目实施进度安排超大规模信息基础设施建设支出。

(3) 支持中小企业发展和管理支出预算数为 4.2 亿元，下降 48.8%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的中小企业发展专项资金（专精特新方向），截至预算编制时 2026 年中央财政下达

专款较上年减少，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(4) 其他资源勘探工业信息等支出预算数为 6.5 亿元，下降 35%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的重大技术装备攻关等基建投资资金，截至预算编制时中央财政尚未下达相关专款，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

14. “商业服务业等支出”科目反映政府在商业服务业等方面的支出。市级支出主要用于安排支持商业流通、开放经济和服务业发展引导等支出。

商业服务业等支出预算数为 43.3 亿元，下降 29.8%。主要原因：一是消费品以旧换新中央补助资金预计减少，地方安排的配套资金相应减少。二是上年执行数中包括中央财政下达的外经贸发展资金，截至预算编制时 2026 年中央财政下达专款较上年减少，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。其中：

(1) 商业流通事务预算数为 20.1 亿元，下降 43.2%。主要是消费品以旧换新中央补助资金预计减少，地方安排的配套资金相应减少。

(2) 涉外发展服务支出预算数为 19.7 亿元，下降 13.6%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的外经贸发展资金，截至预算编制时 2026 年中央财政下达专款较上年减少，年度预算执行中

将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

15. “金融支出”科目反映政府在金融方面的支出。市级支出主要用于安排金融发展资金及新开发银行总部大楼开办等支出。

金融支出预算数为 25.8 亿元，增长 60.2%。主要是增加安排设备更新贷款贴息、个人消费贷款贴息和服务业经营主体贷款贴息等资金。其中：

(1) 金融发展支出预算数为 16.3 亿元，增长 23.5%。主要是增加安排金融发展专项资金。

(2) 其他金融支出预算数为 7 亿元，增长 1300%。主要是增加安排设备更新贷款贴息、个人消费贷款贴息和服务业经营主体贷款贴息等资金。

16. “援助其他地区支出”反映国家确定的本市对口支援地区，以及对兄弟省市的其他各类帮扶与合作交流项目等支出。

援助其他地区支出预算数为 79.2 亿元，与上年执行数基本持平。

17. “自然资源海洋气象等支出”科目反映政府在自然资源海洋气象等方面方面的支出。市级支出主要用于安排自然资源、海洋、测绘、气象等公益服务事业方面的支出。

自然资源海洋气象等支出预算数为 10.6 亿元，下降 3.6%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的海洋生态保护修复资金，截至预算编制时 2026 年中央财政下达专款较上年减少，年度预算

执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。其中：气象事务预算数为 1 亿元，增长 42.9%。主要是增加安排气象部门运转补贴资金和人工影响天气水资源保障工程基本建设支出。

18. “住房保障支出”科目反映政府在住房保障方面的支出。市级支出主要用于安排保障性安居工程、住房公积金、住房改革等支出。

住房保障支出预算数为 75.6 亿元，增长 5.3%。主要是据实安排住房公积金和住房改革支出。其中：保障性安居工程支出预算数为 0.3 亿元，增长 50%。主要是根据租赁房筹措计划安排相关经费。

19. “粮油物资储备支出”科目反映政府在粮油物资储备方面的支出。市级支出主要用于安排主副食品价格稳定基金等支出。

粮油物资储备支出预算数为 11.4 亿元，增长 10.7%。其中：粮油储备预算数为 10 亿元，增长 14.9%。主要是增加安排主副食品价格稳定基金。

20. “灾害防治及应急管理支出”科目反映政府在灾害风险防治、安全生产监管、应急管理等方面的支出。市级支出主要用于安排应急管理、安全生产监管、消防保障等支出。

灾害防治及应急管理支出预算数为 7.9 亿元，下降 26.9%。主要是按项目实施进度安排消防站点建设支出。其中：

(1) 消防救援事务预算数为 5.5 亿元，下降 26.7%。主要是按项目实施进度安排消防站点建设支出。

(2) 自然灾害防治预算数为 0.2 亿元，下降 80%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的自然灾害防治体系建设补助资金，截至预算编制时 2026 年中央财政下达专款较上年减少，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

21. “债务付息支出”科目反映地方政府一般债务付息支出。

债务付息支出预算数为 28.8 亿元，下降 4%。主要是据实安排地方政府一般债务付息支出。

22. “债务发行费用支出”科目反映地方政府一般债务发行费用支出。

债务发行费用支出预算数为 0.5 亿元，与上年执行数持平。

23. “其他支出”科目反映不能划分到上述功能科目的其他政府支出。

其他支出预算数为 1.9 亿元，下降 32.1%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的免除查验没有问题外贸企业吊装移位仓储费用试点经费等，截至预算编制时中央财政尚未下达相关专款，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

24. 预备费预算数为 90 亿元。主要是根据预算法规定，在本级政府预算支出总额的 3% 以内安排，用于当年预算执行中的自然灾害救灾、年初市人代会批准预算后国家和本市新出台改革事项及其他难以预见的开支。