

## 财政评价结果公开信息表

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 评价对象         | 城市防洪——海塘提标改造建设工程<br>(浦东世纪塘港城大堤海塘达标工程项目)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 决算金额<br>(万元) | 26,968.78                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 预算主管部门       | 上海市水务局(上海市海洋局)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 评价得分         | 85.50                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 评价等级         | 良                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 主要绩效         | <p>本项目建设目标是对浦东新区世纪塘港城大堤海塘进行达标建设,使海塘达到 200 年一遇高潮位加 12 级风上限的防洪(潮)标准,消除海塘安全隐患,充分发挥海塘防洪功能。</p> <p>本项目于 2021 年 3 月 26 日开工,至 2022 年 8 月 10 日完成了合同约定的建设内容;工程等级、海塘防洪(潮)标准、抗震设防烈度等建设标准满足设计方案和本市海塘防御规划要求;合同工程质量等级评定为优良、竣工验收合格;各项合同工程按进度完成;竣工验收及时、规范;工程建设满足了规划要求的防御标准、有效解决了原堤身破损、沉降和生态性较差的主要问题,巩固和完善了上海防汛四道防线总体布局;项目管理方满意度较高。</p>                                        |
| 主要问题         | <p>1.初步设计及概算编制精准性不足。本项目工程初步设计概算总投资 31,343.68 万元,其中建安费用 27,166.96 万元,施工公开招标段最高投标限价 25,465.17 万元,实际施工中标价 25,388.32 万元,施工公开招标段最高投标限价与建安费用概算相比减少 1,701.79 万元,差异率为 6.68%,反映出初步设计阶段投资测算与实际市场情况及施工成本存在偏差。此外,工程实施过程中因现场条件与设计预期不完全吻合,产生了以设计优化和调整为主的变更。</p> <p>2.工程变更内控执行不严。本工程涉及的 8 份签证单对应的投资监理工作函落款日期均为 2022 年 7 月 22 日,其中部分工作函日期与对应事项的实际发生时间存在逻辑矛盾,反映出工程变更管理过程中存</p> |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>在文件补签或日期填写不规范等问题，不符合工程变更管理的真实性与过程可控性要求。</p> <p>3.中标合同签订时间超出规定期限。因春节放假，项目单位与中标联合体签订的勘察设计合同距2020年1月15日中标通知书发出超过30日，与《招标投标法》第四十六条关于“招标人和中标人应当自中标通知书发出之日起三十日内订立书面合同”的规定不符。</p> <p>4.施工组织台风防范措施落实不到位。工程在施工期间遭遇台风袭击，造成堤防附属设施（钢围栏、灌砌石平台）受损，反映了防汛应急预案执行方面的针对性和有效性不足，未能将台风防御要求转化为具体、可操作的现场控制与防护措施，导致工程实体在极端天气下受损，增加了额外的修复成本并影响了施工进度。</p> <p>5.海塘大堤安全防护与日常养护工作有待加强。海塘大堤现场安全防护措施仍需完善，尽管目前已加强巡查，但游客进入危险滩涂的情况仍有发生，反映出在风险预警、监控覆盖和人员管理方面存在薄弱环节。另一方面，海塘日常养护工作不够细致，大堤外坡存在海漂垃圾缠绕堆积未及时清理的情况，影响环境与观瞻。</p> |
| 整改建议 | <p>1.加强前期投资测算，提高初设编制质量。建议市堤防中心在后续项目的初设工作中，加强对项目现场、市场行情及类似工程成本调研。要求设计单位完善设计勘察深度，特别是对地形、地质、既有构筑物等现状条件的复核，力求设计文件与现场实际相吻合。在概算编制时，避免概算编制过于宽松。推行限额设计，强化初步设计及概算的评审论证，从源头上提高投资控制精准性，减少后续因设计偏差或市场误判导致的投资结余或超支。</p> <p>2.规范工程变更流程，强化内控实效管理。建议市堤防中心强化管理职责，加强过程文件的时效性管理，确保工作函、联系单、签证单等文件的日期与事项实际发生、流转时间逻辑一致。投资监理单位应切实履行投资控制职责，对变更事项进行同步审核。项目管理部门应加强审核，确保变更管理过程真实、可控、可追溯。</p>                                                                                                                         |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | <p>3.严格遵守招标法规，确保合同及时订立。建议市堤防中心组织项目管理、业务部门及招标采购相关人员加强招标流程事中控制，在中标通知书发出后立即启动合同谈判与文本准备工作，明确各环节责任人与完成时限。建立合同签订超期预警机制，确保所有项目在法定期限内完成书面合同的签订与备案。</p> <p>4.优化施工组织设计，提升预案应对能力。建议市堤防中心和项目管理单位针对工程特点，要求施工单位在施工组织设计中设立专项章节，编制详尽、可操作的应急预案。监理及建设单位应加强现场检查，确保汛期防护措施落实到位，并将此作为后续选择承包商的重要评价因素。</p> <p>5.优化长效管护机制，加强海塘安全防护。建议管养单位加强与属地相关部门的联动，系统性提升海塘大堤的安全防护与日常管养水平。细化养护标准和作业规程，明确海漂垃圾等杂物的清理频次与标准。建立公众监督与反馈渠道，形成发现问题、响应处置、考核评价的管理闭环。</p> |
| 评价机构 | 中瑞岳华（上海）项目管理有限公司                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |