

# 关于上海市 2019 年市级一般公共预算（草案）的说明

## 一、市级一般公共预算收入预算情况

1. 增值税预算数为 1260 亿元，增长 10%。主要是本市聚焦“五个中心”、“四大品牌”建设，加快落实中央交给上海“三项新的重大任务”，巩固提升实体经济能级，预计二产、三产将继续保持增长态势，相应带动增值税增长。
2. 企业所得税预算数为 966 亿元，增长 10.5%。主要是本市加快推进经济高质量发展，积极营造国际一流营商环境，着力激发微观主体活力，企业利润预计增加，相应带动企业所得税增长。
3. 个人所得税预算数为 369 亿元，下降 3%。主要是 2018 年 10 月起国家实施了提高起征点、扩大税率级距等个人所得税减税政策，将给 2019 年个人所得税收入带来翘尾影响；同时，2019 年国家将推进个人所得税综合与分类改革，实施六项专项附加扣除等减税政策，个人所得税预计减少。
4. 城市维护建设税预算数为 154 亿元，增长 5%。主要是本市增值税等流转税收入预计增长，按流转税收入附加征收的城市维护建设税相应增长。
5. 房产税预算数为 53.8 亿元，下降 0.9%。主要是落实本市“促进民营经济健康发展 27 条”，下调房产税征收标准，房产税预计

減少。

6. 印花税预算数为 8.2 亿元，增长 5.1%。主要是本市经济平稳增长，订立经济合同金额预计增加，相应带动印花税增长。

7. 城镇土地使用税预算数为 12.7 亿元，下降 46%。主要是落实本市“促进民营经济健康发展 27 条”，下调城镇土地使用税征收标准，城镇土地使用税预计减少。

8. 土地增值税预算数为 88 亿元，增长 3.8%。主要是本市房地产市场平稳运行，土地增值税预计有所增长。

9. 车船税预算数为 9.4 亿元，下降 15.3%。主要是落实本市“促进民营经济健康发展 27 条”，下调车船税征收标准，车船税预计减少。

10. 耕地占用税预算数为 2.9 亿元，与 2018 年执行数基本持平。

11. 契税预算数为 60.7 亿元，增长 6.3%，主要是本市房地产市场平稳运行，契税预计有所增长。

12. 环境保护税预算数为 1.3 亿元，与 2018 年执行数基本持平。

13. 专项收入预算数为 303.2 亿元，下降 13.1%。其中：

(1) 教育费附加收入预算数为 175 亿元，增长 5.2%。主要是本市增值税等流转税收入预计增长，按流转税收入附加征收的教育费附加收入相应增长。

(2) 地方教育附加收入预算数为 58.3 亿元，下降 40.1%。主

要是将继续实施国家和本市相关降费减负政策措施，地方教育附加收入预计减少。

(3) 文化事业建设费收入预算数为 16.1 亿元，增长 5.2%。主要是本市广告业销售额预计增长，以广告业销售额为主要计费依据的文化事业建设费相应增长。

(4) 残疾人就业保障金收入预算数为 20 亿元，下降 33.6%。主要是上年度部分应由市级划转区级的残疾人就业保障金延后至本年度进行划转，市级残疾人就业保障金收入预计减少。

(5) 教育资金收入预算数为 18.2 亿元，下降 15.3%。主要是上年存在一次性清算因素，当年按国有土地出让收益计提的教育资金收入预计减少。

(6) 农田水利建设资金收入预算数为 14.5 亿元，下降 15.7%。主要是上年存在一次性清算因素，当年按国有土地出让收益计提的农田水利建设资金收入预计减少。

(7) 水利建设专项收入预算数为 0.7 亿元，与 2018 年执行数基本持平。

14. 行政事业性收费收入预算数为 37.7 亿元，与 2018 年执行数基本持平。

15. 国有资源（资产）有偿使用收入预算数为 157.4 亿元，与 2018 年执行数基本持平。

16. 政府住房基金收入预算数为 1.5 亿元，与 2018 年执行数基本持平。

17. 其他收入预算数为 27.2 亿元,与 2018 年执行数基本持平。

## 二、市级一般公共预算支出预算情况

根据财政部统一制定的 2019 年政府收支分类科目, 市级一般公共预算支出按照支出功能分类, 分为一般公共服务支出、公共安全支出、教育支出、科学技术支出、卫生健康支出等大类。需要说明的是, 与 2018 年政府收支分类科目相比, 2019 年科目按照党和国家机构改革方案作了较多调整。为便于同口径比较, 对 2018 年市级支出执行数按 2019 年科目进行了调整。2019 年各类级支出科目以及增减变化较大的款级支出科目具体预算情况说明如下:

1. “一般公共服务支出”科目反映政府提供一般公共服务方面的支出。市级支出主要是安排人大、政协履职, 行政机关正常运转, 以及市场监管等经费支出。

一般公共服务支出预算数为 90.8 亿元, 下降 11.5%。主要是根据财政部、国家税务总局明确的国税地税机构合并后经费保障办法, 2019 年起市级财政直接安排的税务经费相应减少。其中:

(1) 政协事务预算数为 1.5 亿元, 增长 15.4%。主要是增加安排政协头条 APP 运行维护、文史资料选集再版以及档案数字化等经费。

(2) 政府办公厅(室)及相关机构事务预算数为 16.6 亿元, 增长 25.8%。主要是增加安排市大数据中心运营及信息化建设、“12345”市民服务热线等经费。

(3) 发展与改革事务预算数为 2.4 亿元, 下降 11.1%。主要

是根据市级机构改革方案，市发展改革委价格监督和反垄断职责划转至市市场监管局，相应减少支出安排。

(4) 税收事务预算数为 11 亿元，下降 64.5%。主要是根据财政部、国家税务总局明确的国税地税机构合并后经费保障办法，2019 年起税务部门经费由中央与地方共同承担，市级财政上解中央财政的税务经费基数增加，直接安排的税务部门支出减少。

(5) 人力资源事务预算数为 4.8 亿元，增长 23.1%。主要是增加安排“超级博士后”激励计划专项经费。

(6) 纪检监察事务预算数为 2.1 亿元，增长 31.3%。主要是落实国家监察体制改革要求，增加安排纪检监察及宣传教育等经费。

(7) 档案事务预算数为 4.1 亿元，增长 57.7%。主要是增加安排市档案馆新馆基本建设支出。

(8) 宣传事务预算数为 1.9 亿元，下降 32.1%。主要是上年一次性安排首届进口博览会新闻宣传保障经费。

(9) 统战事务预算数为 1.5 亿元，增长 36.4%。主要是增加安排民主党派大厦等维修及设施设备购置经费。

(10) 市场监督管理事务预算数为 19.5 亿元，增长 19.6%。主要是增加安排上海市检测中心基本建设支出。

2. “国防支出”科目反映政府用于国防方面的支出。市级支出主要是安排国防动员等支出。

国防支出预算数为 4.5 亿元，增长 15.4%。其中：国防动员预

算数为 4.5 亿元，增长 15.4%，主要是增加安排早期民防工程治理经费。

3. “公共安全支出”科目反映政府在维护社会公共安全方面的支出。市级支出主要是安排公安、检察院、法院、司法等政法部门的正常运转和办案经费，警用装备配置、“智慧公安”建设，政法部门信息化项目和公共安全基本建设等支出。

公共安全支出预算数为 161.1 亿元，下降 4.4%。主要是上年一次性安排首届进口博览会安全保障经费。其中：

(1) 公安预算数为 58.8 亿元，下降 11.3%。主要是上年一次性安排首届进口博览会安全保障经费。

(2) 司法预算数为 2.5 亿元，增长 25%。主要是增加安排“12348”公共法律服务平台运行经费。

4. “教育支出”科目反映政府在教育事务方面的支出。市级支出主要用于安排高水平地方高校建设、在沪部属高校“一流大学、一流学科”建设、基础教育综合改革、职业培训基础能力和高技能人才培养基地建设，以及安排教育基本建设等支出。

教育支出预算数为 283.7 亿元，与上年执行数基本持平。其中：

(1) 职业教育预算数为 23.5 亿元，下降 20.9%。主要是职业教育基本建设支出较上年减少，以及中职学校内涵建设经费优先通过教育费附加安排。

(2) 特殊教育预算数为 0.3 亿元，下降 25%。主要是特殊教育学校内涵建设经费优先通过教育费附加安排。

(3) 进修及培训预算数为 10.9 亿元，下降 10.7%。主要是据实安排职业培训经费。

(4) 教育费附加安排的支出预算数为 23 亿元，增长 17.9%。主要是增加安排中职学校、特殊教育学校内涵建设经费。

5. “科学技术支出”科目反映政府在科学技术方面的支出。市级支出主要用于安排战略性新兴产业发展、科技创新计划、高新技术成果转化等专项资金，落实市级科技重大专项、新型研发和转化功能型平台建设运行经费，支持基础前沿科学的研究和吸引科研人员集聚，以及安排科技基本建设等支出。

科学技术支出预算数为 230.5 亿元，下降 10.1%。主要是上年执行数中包括中央财政年中下达的国家科技重大专项等补助资金，截至预算编制时 2019 年中央财政下达专款较上年减少，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。若剔除此因素，2019 年科学技术支出较上年增长 6.1%。其中：

(1) 科学技术管理事务预算数为 1.7 亿元，增长 70%。主要是增加安排新组建的上海推进科创中心建设办公室运行经费。

(2) 基础研究预算数为 23.2 亿元，增长 12.6%。主要是增加安排新成立的上海脑科学与类脑研究中心科研经费，以及硬 X 射线自由电子激光装置等国家重大科技基础设施建设支出。

(3) 应用研究预算数为 28.8 亿元，下降 15%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的基建技改资金，截至预算编制时中央

财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(4) 科技条件与服务预算数为 12.5 亿元，增长 22.5%。主要是增加安排科技人才资助资金。

(5) 科技重大项目预算数为 29.3 亿元，下降 35%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的国家科技重大专项资金，截至预算编制时 2019 年中央财政下达专款较上年减少，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

6. “文化旅游体育与传媒支出”科目反映政府在文化、旅游、文物、体育、广播、电视、电影、新闻出版等方面的支出。市级支出主要用于安排上海文化产业发展投资基金市级出资、旅游发展专项资金，落实文化体育场馆运行和免费开放经费，保障重大公共文化体育设施建设等支出。

文化旅游体育与传媒支出预算数为 96.4 亿元，与上年执行数基本持平。其中：

(1) 文物预算数为 9.5 亿元，增长 46.2%。主要是增加安排上海博物馆东馆基本建设支出。

(2) 其他文化体育与传媒支出预算数为 35.7 亿元，下降 12.5%。主要是按照上海文化产业发展投资基金出资计划，2019 年安排的市级出资较上年减少 5 亿元。

7. “社会保障和就业支出”科目反映政府在社会保障与就业

方面的支出。市级支出主要用于安排财政对职工基本养老保险基金、城乡居民基本养老保险基金等社会保险基金的补助，退役安置、社会福利、残疾人事业、拥军优属等专项经费，以及促进就业专项资金和促进人才发展专项资金等支出。

社会保障和就业支出预算数为 354.2 亿元，与上年执行数持平。其中：

(1) 民政管理事务预算数为 3.6 亿元，增长 12.5%。主要是增加安排养老服务等公益项目管理运行经费。

(2) 就业补助预算数为 2.4 亿元，增长 71.4%。主要是增加安排促进就业专项资金，支持公共实训基地和创业孵化基地运作。

(3) 抚恤预算数为 1.2 亿元，下降 29.4%。主要是根据市级机构改革方案，退役军人优抚职责划转至市退役军人事务局，相应减少支出安排。

(4) 社会福利预算数为 6.8 亿元，下降 15%。主要是社会福利院改扩建支出较上年减少。

(5) 残疾人事业预算数为 6.1 亿元，增长 13%。主要是增加安排社会单位安置残疾职工奖励经费和第三代残疾人智能证换发经费。

(6) 临时救助预算数为 1 亿元，增长 25%。主要是增加安排上农、川东救助站修缮经费。

(7) 退役军人管理事务预算数为 1.3 亿元，增长 160%。主要是根据市级机构改革方案，增加安排新组建的市退役军人事务局

运行经费。

8. “卫生健康支出”科目反映政府在卫生健康方面的支出。市级支出主要用于安排财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助，公立医院基本建设、开办和信息化建设等支出，疾病预防控制、应急救治等公共卫生支出，以及妇女儿童健康服务能力建设、临床重点专科建设、中医三年行动计划等专项经费。

卫生健康支出预算数为 210.4 亿元，增长 9.6%。主要是增加安排财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助，以及公立医院基本建设支出。其中：

(1) 公立医院预算数为 81.4 亿元，增长 13.7%。主要是增加安排公立医院基本建设支出。

(2) 中医药预算数为 1.6 亿元，增长 23.1%。主要是增加安排第三轮中医三年行动计划专项经费。

(3) 财政对基本医疗保险基金的补助预算数为 80.9 亿元，增长 10.2%。主要是 2019 年城乡居民基本医疗保险筹资水平提高，相应提高财政补助标准。

(4) 医疗救助预算数为 0.05 亿元，下降 90%。主要是普通高等院校学生医疗保障专项资金纳入财政对基本医疗保险基金的补助支出安排。

(5) 其他卫生健康支出预算数为 8.2 亿元，增长 10.8%。主要是增加安排上海市医疗保险信息系统四期工程建设支出。

9. “节能环保支出”科目反映政府在节能环保方面的支出。

市级支出主要用于安排节能减排专项资金，支持节能降碳、淘汰落后生产力、大气污染减排、循环经济发展等；安排污水处理厂提标改造、泵站改造迁建等生态环境基本建设支出。

节能环保支出预算数为 88.9 亿元，下降 36%。主要是白龙港污水厂提标改造、虹桥污水厂新建、泰和污水厂新建等工程进入收尾阶段，生态环境基本建设支出相应减少；且上年执行数中包括中央财政年中下达的节能减排等补助资金，截至预算编制时 2019 年中央财政下达专款较上年减少，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。若剔除上述因素，2019 年节能环保支出较上年增长 16.3%。其中：

(1) 环境保护管理事务预算数为 2.5 亿元，下降 13.8%。主要是上年一次性安排土壤污染状况详查专项经费。

(2) 环境监测与监察预算数为 0.7 亿元，增长 16.7%。主要是增加安排对各区的生态环境质量考核和监测经费。

(3) 污染防治预算数为 58.8 亿元，下降 44.1%。主要是白龙港污水厂提标改造、虹桥污水厂新建、泰和污水厂新建等工程进入收尾阶段，生态环境基本建设支出相应减少。

(4) 自然生态保护预算数为 1 亿元，增长 100%。主要是增加安排上海崇明东滩鸟类国家级自然保护区生态科研基地建设支出。

(5) 能源节约利用预算数为 0.2 亿元，下降 75%。主要是上

年执行数中包括中央财政下达的新能源汽车充电基础设施建设和运营奖励资金，截至预算编制时 2019 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(6) 污染减排预算数为 25.8 亿元，下降 10.7%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的节能减排补助资金，截至预算编制时 2019 年中央财政下达专款较上年减少，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

10. “城乡社区支出”科目反映政府在城乡社区事务等方面的支出。市级支出主要用于安排轨道交通项目建设、大修和更新改造、站点配套设施等支出，架空线入地和杆整治、城市道路设施维护等经费，以及政府性债务偿债资金等支出。

城乡社区支出预算数为 421.1 亿元，下降 29.1%。主要是按照“坚决打好防范化解重大风险攻坚战”有关要求，上年一次性增加安排轨道交通项目建设和偿债资金。若剔除此因素，2019 年城乡社区支出较上年增长 3.2%。其中：

(1) 城乡社区规划与管理预算数为 3 亿元，增长 15.4%。主要是增加安排智慧城市测绘地理信息基础建设支出。

(2) 城乡社区公共设施预算数为 392.9 亿元，下降 32.1%。主要是按照“坚决打好防范化解重大风险攻坚战”有关要求，上年一次性增加安排轨道交通项目建设和偿债资金。

(3) 城乡社区环境卫生预算数为 19.5 亿元，增长 178.6%。主要是增加安排世博文化公园基本建设支出。

11. “农林水支出”科目反映政府在农林水事务等方面的支出。市级支出主要用于安排农用地滩涂促淤圈围，都市现代农业发展、农业生态与安全、农业生产补贴、科技兴农专项资金等支出。

农林水支出预算数为 80.2 亿元，增长 2.7%。主要是增加安排都市现代农业发展专项资金、长江口中华鲟自然保护区基地二期基本建设支出。其中：

(1) 农业预算数为 21.1 亿元，增长 24.1%。主要是增加安排都市现代农业发展专项资金、长江口中华鲟自然保护区基地二期基本建设支出。

(2) 农业综合开发预算数为 1.7 亿元，下降 26.1%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的农业综合开发补助资金，截至预算编制时 2019 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(3) 普惠金融发展支出预算数为 0.6 亿元，增长 50%。主要是增加安排新型农村金融机构补贴经费。

12. “交通运输支出”科目反映政府在交通运输方面的支出。市级支出主要用于安排公交车辆购置、优惠换乘、新能源车运营等公共交通补贴支出，公路建设和养护经费，公路建设方面的政府性债务偿债资金等支出。

交通运输支出预算数为 226.6 亿元，增长 2.7%。主要是增加安排机场联络线、沪通铁路、沪苏湖铁路等基本建设支出。其中：

(1) 公路水路运输预算数为 82.2 亿元，下降 45%。主要是据实安排公路建设方面的政府性债务偿债资金。

(2) 铁路运输预算数为 32 亿元，上年执行数为 0。主要是增加安排机场联络线、沪通铁路、沪苏湖铁路等基本建设支出。

(3) 民用航空运输预算数为 7 亿元，增长 677.8%。主要是增加安排浦东机场第五跑道基本建设支出。

(4) 成品油价格改革对交通运输的补贴预算数为 24 亿元，增长 83.2%。主要是中央财政下达的成品油价格改革专项补助资金结转到 2019 年使用。

(5) 车辆购置税支出预算数为 0，上年执行数为 0.7 亿元。主要是上年执行数中包括中央财政下达的车辆购置税用于公路甩挂运输试点和靠港船舶使用岸电等专项补助资金，截至预算编制时 2019 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(6) 其他交通运输支出预算数为 81.3 亿元，增长 43.9%。主要增加安排新能源公交车更新和推广应用补助。

13. “资源勘探信息等支出”科目反映政府在支持制造业、中小企业发展、工业信息产业监管等方面的支出。市级支出主要用于安排产业转型升级、重点技术改造、化工区等专项资金。

资源勘探信息等支出预算数为 77.1 亿元，增长 2.7%。主要是增加安排支持先进制造业发展相关支出。其中：

(1) 制造业预算数为 35.8 亿元，增长 45.5%。主要是增加安排支持先进制造业发展的专项资金。

(2) 工业和信息产业监管预算数为 28 亿元，下降 14.6%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的工业转型升级资金，截至预算编制时 2019 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(3) 国有资产监管预算数为 1.2 亿元，下降 29.4%。主要是根据本市深化港航公安机关管理体制改革有关部署，2019 年起不再安排对原港航公安的补助资金。

(4) 支持中小企业发展和管理支出预算数为 4.4 亿元，增长 57.1%。主要是中央财政下达的中小企业发展专项资金结转到 2019 年使用。

(5) 其他资源勘探信息等支出预算数为 7.7 亿元，下降 41.7%。主要是据实安排重点技改专项等支出，以及上年执行数中包括中央财政下达的新兴产业补助资金，截至预算编制时 2019 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

14. “商业服务业等支出”科目反映政府在商业服务业等方面的支出。市级支出主要用于安排支持商业流通、开放经济和服务

业发展引导等支出。

商业服务业等支出预算数为 21.5 亿元，下降 21%。主要是上年一次性安排首届进口博览会筹办经费、支持会展服务发展经费。其中：

(1) 商业流通事务预算数为 1.7 亿元，下降 55.3%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的服务业发展专项资金，截至预算编制时 2019 年中央财政下达专款较上年减少，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(2) 其他商业服务业等支出预算数为 4.5 亿元，下降 41.6%。主要是上年一次性安排支持会展服务发展经费。

15. “金融支出”科目反映政府在金融方面的支出。市级支出主要用于安排金融发展资金等支出。

金融支出预算数为 20.6 亿元，下降 58.7%。主要是上年集中安排中小微企业政策性融资担保基金。若剔除此因素，2019 年金融支出较上年增长 47%。其中：

(1) 金融部门行政支出预算数为 0.5 亿元，增长 25%。主要是根据市级机构改革方案，增加安排上海市地方金融监督管理局运行经费。

(2) 金融发展支出预算数为 19.9 亿元，下降 59.5%。主要是上年集中安排中小微企业政策性融资担保基金。

16. “援助其他地区支出”反映国家确定的本市对口支援新疆、

西藏、青海、云南、贵州，以及对兄弟省市的其他各类帮扶项目等支出。

援助其他地区支出预算数为 63.4 亿元，增长 5.8%。主要是按照国家有关规定，根据本市一般公共预算收入增长情况，相应增加安排对口援疆、援藏、援青等资金。

17. “自然资源海洋气象等支出”科目反映政府在自然资源海洋气象等方面的支出。市级支出主要用于安排自然资源、海洋、测绘、气象等公益服务事业方面的支出。

自然资源海洋气象等支出预算数为 4.2 亿元，增长 5%。其中：自然资源事务预算数为 1.5 亿元，增长 15.4 %。主要是根据国家有关规定，市土地储备中心机构运行经费纳入一般公共预算安排。

18. “住房保障支出”科目反映政府在住房保障方面的支出。市级支出主要用于安排保障性安居工程、住房公积金、住房改革等支出。

住房保障支出预算数为 51.1 亿元，增长 7.4%。主要是据实安排住房公积金和住房改革支出。其中：保障性安居工程支出预算数为 0.2 亿元，下降 33.3%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的国有垦区危房改造项目补助资金，截至预算编制时 2019 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

19. “粮油物资储备支出”科目反映政府在粮油物资储备方面

的支出。市级支出主要用于安排主副食品价格稳定基金等支出。

粮油物资储备支出预算数为 15 亿元，增长 1.4%。其中：重要商品储备预算数为 0.7 亿元，增长 40%。主要是增加安排重要商品储备支出。

20. “灾害防治及应急管理支出”科目反映政府在灾害风险防治、安全生产监管、应急管理等方面的支出。市级支出主要用于安排应急管理、安全生产监管、消防保障等支出。

灾害防治及应急管理支出预算数为 7.6 亿元，下降 8.4%。主要是 2016-2018 年集中安排资金保障本市消防装备专项投入，2019 年消防装备保障经费较上年减少。

21. “债务付息支出”科目反映地方政府一般债务付息支出。

债务付息支出预算数为 12.5 亿元，增长 21.4%。主要是据实安排地方政府一般债务付息支出。

22. “债务发行费用支出”科目反映地方政府一般债务发行费用支出。

债务发行费用支出预算数为 1.1 亿元，增长 175%。主要是 2019 年本市计划扩大地方政府债券发行规模，债务发行费用支出相应增加。

23. “其他支出”科目反映不能划分到上述功能科目的其他政府支出。

其他支出预算数为 3.5 亿元，下降 31.4%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的免除查验没有问题外贸企业吊装移位仓储

费用试点经费，截至预算编制时中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

24. 预备费预算数为 70 亿元。主要是根据预算法规定，在本级政府预算支出总额的 3% 以内安排，用于当年预算执行中的自然灾害救灾、年初市人代会批准预算后国家和本市新出台改革事项及其他难以预见的开支。