

# 关于上海市 2020 年市对区转移支付 预算（草案）的说明

## 一、一般公共预算转移支付预算

2020 年，市对区一般公共预算转移支付预算数为 1044.7 亿元，与上年基本持平。主要是贯彻落实党中央、国务院重大战略和市委、市政府决策部署，从严控制市对区转移支付总量，突出转移支付重点，资金分配向郊区、生态保护区域、财力相对困难地区倾斜，促进基本公共服务均衡保障和区域协调发展。

### （一）一般性转移支付

一般性转移支付预算数为 650.3 亿元，与上年基本持平。其中：

1. 均衡性转移支付预算数为 445.9 亿元，与上年持平。
2. 体制性转移支付预算数为 204.4 亿元，与上年基本持平。

其中：

（1）园区发展体制补助预算数为 40.8 亿元，增长 41.7%。主要是据实安排张江、自贸区等园区补助资金。

（2）城乡社区体制补助预算数为 7.5 亿元，下降 12.8%。主要是上年执行数中包括路灯管理体制补助一次性清算因素。

### （二）专项转移支付

专项转移支付预算数为 394.4 亿元，与上年基本持平。其中：

1. 城镇义务兵及其家属优待金专项补助预算数为 1.5 亿元，下降 21.1%。主要是结合上年清算情况，补助对象数量预计减少，补助资金相应减少。

2. 门诊诊查费减免专项补助预算数为 0.7 亿元，下降 12.5%。主要是结合上年清算情况，门诊诊查费发生数预计减少，补助资金相应减少。

3. 市民社区医疗互助帮困专项补助预算数为 11.3 亿元，增长 25.6%。主要是社区医疗费用预计增长及增加照护待遇补助，补助资金相应增加。

4. 城乡医疗救助专项补助预算数为 3.4 亿元，增长 21.4%。主要是城乡医疗救助补助标准提高，补助资金相应增加。

5. 回沪定居人员帮困专项补助预算数为 0.9 亿元，下降 18.2%。主要是上年执行数中包括以往年度一次性清算因素，2020 年按照回沪定居人员预计情况，相应安排补助资金。

6. 郊区农村薄弱养老机构达标改造专项补助预算数为 0.7 亿元，下降 41.7%。主要是按照郊区农村薄弱养老机构达标改造项目清算情况，据实安排补助资金。

7. 长护险自付费用专项补助预算数为 0.6 亿元。主要是按照健全本市社会保障制度体系相关要求，新设长护险自付费用专项补助，对困难人群长期护理个人负担费用给予补助。

8. 旧住房综合改造专项补助预算数为 20 亿元，增长 70.9%。主要是旧住房综合改造任务计划完成量预计增加，补助资金相应

增加。

9. 既有多层住宅加装电梯专项补助预算数为 0.1 亿元，增长 400%。主要是既有多层住宅加装电梯项目竣工数量预计增加及补助标准提高，补助资金相应增加。

10. 美丽街区专项补助预算数为 9.1 亿元，下降 43.8%。主要是按照本市美丽街区项目实施进度，相应安排补助资金。

11. 供水管网改造专项补助预算数为 0，上年执行数为 0.3 亿元。主要是该补助政策已到期，2020 年不再安排预算。

12. 非商品住宅二次供水设施改造专项补助预算数为 2.1 亿元，上年执行数为 0。主要是对郊区非商品住宅二次供水设施改造项目予以清算，据实安排补助资金。

13. 架空线入地专项补助预算数为 0.3 亿元，上年执行数为 0。主要是按照架空线入地各区工作推进情况，相应安排补助资金。

14. 农业生态与农产品安全专项补助预算数为 3.4 亿元，下降 17.1%。主要是农业生态与农产品安全项目中，菜田地力保护子项目补助政策到期，2020 年不再安排预算。

15. 都市现代农业发展专项补助预算数为 5.3 亿元，增长 23.3%。主要是结合国家和本市机构改革及部门职能调整，将原农业综合开发专项补助中的产业化发展子项目整合纳入都市现代农业发展专项补助，补助资金相应增加。

16. 农业综合开发专项补助预算数为 0，上年执行数为 1.1

亿元。主要是结合国家和本市机构改革及部门职能调整，将农业综合开发专项补助分别纳入都市现代农业发展专项补助和农田建设专项补助。

17. 农田建设专项补助预算数为 4.5 亿元。主要是贯彻落实国家农田建设项目管理办法，结合国家和本市机构改革及部门职能调整，将原农业综合开发专项补助中的土地治理子项目、水利建设专项补助中的小型农田水利子项目整合为农田建设专项补助。

18. 林业建设专项补助预算数为 8.2 亿元，下降 48.7%。主要是上年执行数中包括上一轮林业建设项目清算等一次性因素，2020 年按照林业建设项目预计完成情况，相应安排补助资金。

19. 粮食最低收购价专项补助预算数为 0，上年执行数为 0.1 亿元。主要是上年度本市未启动实施粮食最低收购价，2020 年不安排预算。

20. 农村综合帮扶专项补助预算数为 8.5 亿元，增长 30.8%。主要是按照本市农村综合帮扶工作推进计划，相应安排补助资金，支持提升经济相对薄弱地区“造血”能力。

21. 秸秆综合利用专项补助预算数为 0.6 亿元，上年执行数为 -0.1 亿元。主要是上年执行数中包括历年项目一次性清算因素，2020 年按照农作物秸秆综合利用项目量预计情况，相应安排补助资金。

22. 公交专项补助预算数为 6.3 亿元，下降 24.1%。主要是

新能源公交车购置数量预计减少，补助资金相应减少。

23. 中小锅炉提标改造专项补助预算数为 1.6 亿元，增长 60%。主要是根据本市中小锅炉提标改造工作推进要求，相应安排补助资金。

24. 二级水源地保护专项补助预算数为 1.5 亿元，下降 69.4%。主要是按照本市水源地保护清拆工作验收预计情况，相应安排补助资金。

25. 住宅小区雨污混接改造专项补助预算数为 15 亿元，增长 172.7%。主要是按照住宅小区雨污混接改造项目预计完成情况，相应安排补助资金。

26. 生活垃圾分类和减量化专项补助预算数为 4 亿元，增长 90.5%。主要是本市生活垃圾分类和减量化创建示范点数量预计增加，补助资金相应增加。

27. 支持中小微企业发展专项补助预算数为 0.4 亿元，下降 20%。主要是符合中小微企业发展补助条件的项目减少，补助资金相应减少。

28. 重点技术改造专项补助预算数为 0，上年执行数为-0.2 亿元。主要是该补助政策已到期，2020 年不再安排预算。

## 二、政府性基金预算转移支付预算

2020 年市对区政府性基金转移支付预算数为 156.9 亿元，增长 11.4%。主要是国有土地使用权出让收入增加安排农民集中居住等市级补助。市对区政府性基金转移支付主要包括：国有土地

使用权出让收入补助 150 亿元，城市基础设施配套费补助 0.4 亿元、福利彩票公益金补助 3.9 亿元等。