

## 附件

# 本市金融支持经济结构调整和转型升级重点工作分工表

类 别	重点工作	具体工作举措	责任单位	备 注
一、对接类	(一)加大对有市场发展前景的先进制造业、战略性新兴产业、现代信息技术产业和信息消费、劳动密集型产业、服务业、传统产业改造升级以及绿色环保等领域的资金支持力度。	1. 有效甄别有市场发展前景的企业，批量向金融机构推荐，引导金融机构加大资金支持。	市经济信息化委、市发展改革委、市商务委、市科委、市金融办、人民银行上海总部、上海银监局、上海证监局	
	(二)保证重点在建续建工程和项目的合理资金需求，积极支持铁路等重大基础设施、城市基础设施、保障性安居工程等民生工程建设。	2. 梳理重点在建工程项目，组织金融机构开展对接。	市发展改革委、市建设交通委、人民银行上海总部、市金融办、上海银监局、上海保监局	
		3. 推进上海保障房中票的发行。	市金融办、市住房保障房屋管理局、人民银行上海总部	
		4. 研究推进保险资金参与本市旧区改造项目，拓宽融资渠道。	市建设交通委、市金融办、市发展改革委、市财政局、市规划国土资源局、上海保监局	
	(三)对产能过剩行业区分不同情况实施差别化政策。	5. 明确产能过剩行业中产品有竞争力、有市场、有效益的企业标准，提出重点企业名录，支持金融机构继续对这类企业给予资金支持。	市经济信息化委、市发展改革委、上海银监局、人民银行上海总部、外汇局上海市分局、市金融办	
		6. 支持富余产能向境外有序转移，了解企业融资需求，引导金融机构开展业务创新，加大金融支持力度。	市商务委、上海银监局、人民银行上海总部、外汇局上海市分局、市金融办	
		7. 梳理实施产能整合的重点企业名录，开展定向并购贷款，支持企业兼并重组。	市经济信息化委、上海银监局、市国资委、人民银行上海总部、市金融办	

类 别	重点工 作	具体工作举措	责任单位	备 注
一、对接类	(四)加强对科技型、创新型、创业型小微企业的金融支持力度。	8. 有效开展银企对接,改善金融服务,加大金融支持。	市科委、市人力资源社会保障局、市经济信息化委、市财政局、市金融办、人民银行上海总部、上海银监局、上海证监局、上海保监局	
		9. 完善科技金融统计制度。	人民银行上海总部、市科委	
	(五)积极满足居民大宗耐用消费品、新型消费品以及教育、旅游等服务消费领域的合理信贷需求。	10. 支持金融机构探索和推广有效的消费金融业务模式,满足居民消费信贷需求。	市商务委、市旅游局、市教委、上海银监局、市金融办	
	(六)创新外汇储备运用,拓展外汇储备委托贷款平台和商业银行转贷款渠道,综合运用多种方式为用汇主体提供融资支持。	11. 积极向委贷机构推荐本市大中型对外投资项目,争取获得低利率的外储贷款。	市商务委、外汇局上海市分局、市金融办	
		12. 支持符合条件的企业发行企业债、中小企业集合债。	市发展改革委、市经济信息化委	
		13. 支持符合条件的企业发行中期票据、中小企业集合票据、资产支持票据、非公开定向债务融资工具、短期融资券、超短期融资券。	人民银行上海总部、市金融办、市经济信息化委	
	(七)稳步扩大公司(企业)债、中期票据和中小企业私募债券发行。	14. 支持符合条件的企业发行公司债、中小企业私募债。	上海证监局、市经济信息化委、市金融办	
		15. 探索对发展成熟、经营稳健的村镇银行在最低股比要求内,调整主发起行与其他股东持股比例。	上海银监局、市金融办	
	(九)逐步扩大消费金融公司的试点范围。	16. 争取发起设立更多的消费金融公司。	市金融办、上海银监局、市商务委	
	(十)深入排查各类金融安全隐患,适时开展压力测试,动态分析可能存在的风险触点,及时锁定、防控和化解风险,严守不发生系统性区域性金融风险的底线。	17. 落实行业主管部门、地方(准)金融监管部门的管理责任,针对涉金融风险的行业开展风险排摸工作,逐步完善监管方式,促进规范发展。	市金融办、人民银行上海总部、上海银监局、上海证监局、上海保监局、市商务委、市工商局、市住房保障房屋管理局	

类 别	重点工 作	具体工作举措	责任单位	备 注
一、对接类	(十)深入排查各类金融安全隐患，适时开展压力测试，动态分析可能存在的风险触点，及时锁定、防控和化解风险，严守不发生系统性区域性金融风险的底线。	18. 建立金融监管部门、行业主管部门、公检法、企业所属区(县)的多方联动合作机制，加强重点领域、重点行业、重点企业的风险防控。	市金融办、人民银行上海总部、上海银监局、上海证监局、上海保监局、市商务委、市工商局、有关区县政府、市住房保障房屋管理局	
二、政策完善类	(一)适当提高对小微企业贷款的不良贷款容忍度。	19. 结合本市实际情况，提出对商业银行适当提高小微企业贷款的不良贷款容忍度的工作要求。	上海银监局	
	(二)鼓励地方人民政府建立小微企业信贷风险补偿基金。	20. 完善小微企业信贷风险补偿政策。	市财政局、市金融办、市科委、上海银监局	2013 年三季度
	(三)政府出资设立或参股融资性担保公司，以及通过奖励、风险补偿等多种方式引导融资性担保公司健康发展。	21. 继续推进政府出资参股融资性担保公司，发挥政府资金的引导作用。	市财政局、市金融办	2013 年四季度
		22. 完善本市融资性担保公司奖励措施。	市经济信息化委、市金融办	
		23. 完善商业性融资担保机构担保代偿损失风险补偿政策。	市财政局	2013 年四季度
	(四)支持小微企业信息整合，加快推进中小企业信用体系建设。	24. 研究相关措施，提升上海市公共信用信息服务平台服务中小企业能力，加快推进中小企业信用体系建设。	市经济信息化委、人民银行上海总部	
		25. 推进本市小微企业融资服务平台建设工作。	市金融办、市经济信息化委、各区政府、张江高新区管委会	
	(五)加大对“三农”领域的金融支持力度。	26. 探索开展农村土地承包经营权抵押贷款试点，对开展试点的商业银行给予支农再贷款支持。	市农委、市金融办、人民银行上海总部、上海银监局	
		27. 完善财政支持的农业保险大灾风险分散机制。	市农委、市财政局、市金融办、上海保监局	2013 年四季度

类 别	重点工 作	具体工作举措	责任单位	备 注
二、政策完善类	(六)大力发展出口信用保险,鼓励为企业开展对外贸易和“走出去”提供投资、运营、劳动用工等方面的一揽子保险服务。	28. 完善出口信用保险政策,发展短期出口信用保险业务,扩大保险规模,特别是小微企业短期险覆盖面,继续发挥中信保上海分公司主渠道作用,推动人保产险上海分公司开办短期险业务。	市商务委、市财政局、上海保监局	
	(七)试点推广小额信贷保证保险,推动发展国内贸易信用保险。	29. 积极推进科技中小企业短期贷款履约保证保险。 30. 推动发展国内贸易信用保险,加大对小型微型贸易型企业的金融支持力度。	市科委、市财政局、上海保监局、市金融办 市商务委、市财政局、上海保监局、市金融办	
	(一)对实施产能整合的企业,探索发行优先股。	31. 对实施产能整合的企业,探索发行优先股。	上海证监局、市经济信息化委、市金融办、市国资委	
三、改革创新类	(二)逐步推进信贷资产证券化常规化发展。	32. 积极争取开展信贷资产证券化常规化运作。	市金融办、人民银行上海总部、上海银监局、上海证监局、上海证券交易所、中国外汇交易中心、上海清算所	
	(三)以推进贸易投资便利化为重点,进一步推动人民币跨境使用,推进外汇管理简政放权,完善货物贸易和服务贸易外汇管理制度。	33. 推动跨境人民币结算业务发展,扩大人民币在贸易、投资、保险等领域的使用。 34. 深入推进国际贸易结算中心外汇管理试点和跨国公司总部外汇资金集中运营管理试点。	人民银行上海总部、市金融办、市财政局、市商务委、外汇局上海市分局、上海银监局、上海证监局、上海保监局 外汇局上海市分局、市金融办、市商务委、上海综合保税区管委会	
	(四)逐步开展个人境外直接投资试点。	35. 研究推进在沪开展个人境外直接投资试点工作。	外汇局上海市分局、人民银行上海总部、市金融办	
	(五)加强银行间外汇市场净额清算等基础设施建设。	36. 争取扩大银行间外汇市场净额清算的参与者范围。	上海清算所、中国外汇交易中心	2013 年完成调研,2014 年上半年实施
	(六)适当放宽创业板对创新型、成长型企业的财务准入标准。	37. 积极跟进放宽创业板财务准入标准的政策动态,鼓励本市符合条件的创新型、成长型企业在创业板上市。	市金融办、上海证监局	

类 别	重点工 作	具体工作举措	责任单位	备 注
三、改革 创新类	(七)探索发展并购投资基金,鼓励私募股权投资基金、风险投资基金产品创新。	38. 积极配合开展政策研究,探索在上海设立境内外并购投资基金。	市发展改革委、市金融办、市商务委、上海证监局	
		39. 促进私募股权投资基金、风险投资基金开展产品与服务创新。	市发展改革委、市金融办、上海证监局	
	(八)加快完善期货市场建设,稳步推进期货市场品种创新。	40. 做好国债期货上市准备工作,适时推出国债期货。	中国金融期货交易所、上海证监局、市金融办	2013 年三、四季度
	(九)尝试由民间资本发起设立自担风险的民营银行、金融租赁公司和消费金融公司等金融机构。	41. 积极配合开展民营资金进入金融业的政策研究,探索设立民间资本发起的自担风险的民营银行和金融租赁公司、消费金融公司。	市金融办、上海银监局	
		42. 积极配合开展政策研究,扩大银行不良贷款自主核销权,探索银行不良贷款转让的常规化路径。	上海银监局、市财政局、人民银行上海总部、市金融办	

(注:黑体字标出的为牵头单位)