

关于上海市 2017 年市本级一般公共预算（草案）的说明

一、市本级一般公共预算收入预算情况

1. 增值税预算数为 1026 亿元，同口径增长 9.8%。主要是本市深入推进经济结构调整和发展方式转变，产业转型升级的成效逐步显现，预计本市金融、租赁和商务等服务业继续保持良好增长态势，相应带动增值税增长。

2. 企业所得税预算数为 852 亿元，增长 8.6%。主要是本市深入推进经济结构调整和发展方式转变，经济发展的质量和效益不断提高，企业利润预计增加，相应带动企业所得税增长。

3. 个人所得税预算数为 330 亿元，增长 11.9%。主要是本市经济平稳增长，居民收入预计增加，相应带动个人所得税增长。

4. 城市维护建设税预算数为 129.8 亿元，增长 5%。主要是本市增值税等流转税收入预计增长，按流转税收入附加征收的城市维护建设税相应增长。

5. 房产税预算数为 44.8 亿元，增长 5.2%。主要是本市经济平稳增长，企业生产经营用房保有量预计增加，相应带动房产税增长。

6. 印花税预算数为 6.5 亿元，增长 4.8%。主要是本市经济平稳增长，订立经济合同金额预计增加，相应带动印花税增长。

7. 城镇土地使用税预算数为 23.8 亿元，增长 5.3%。主要是本市经济平稳增长，企业生产经营用地保有量预计增加，相应带动城镇土地使用税增长。

8. 土地增值税预算数为 65 亿元，下降 3%。主要是受国家和本市加大房地产市场调控力度等因素影响，土地增值税收入预计减少。

9. 车船税预算数为 6.7 亿元，下降 27.2%。主要是 2016 年第三季度市级应调库至区级的车船税收入延后至 2017 年办理调库，市级收入相应减少。

10. 耕地占用税预算数为 2.3 亿元，与 2016 年执行数基本持平。

11. 契税预算数为 67.1 亿元，下降 3%。主要是受国家和本市加大房地产市场调控力度等因素影响，契税收入预计减少。

12. 专项收入预算数为 324.4 亿元，增长 1.9%。其中：

(1) 教育费附加收入预算数为 154.4 亿元，增长 5%。主要是本市增值税等流转税收入预计增长，按流转税收入附加征收的教育费附加收入相应增长。

(2) 地方教育附加收入预算数为 105.3 亿元，增长 5%。主要是本市增值税等流转税收入预计增长，按流转税收入附加征收的地方教育附加收入相应增长。

(3) 文化事业建设费收入预算数为 16 亿元，增长 3.2%。主要是本市广告业销售额预计增长，以广告业销售额为主要计费依

据的文化事业建设费相应增长。

(4) 残疾人就业保障金收入预算数为 15 亿元，下降 27.2%。主要是 2017 年本市将下调残疾人就业保障金缴费比例，以及因新设残疾人交通优惠项目，市级财政通过收入调库分配给区级财政的残疾人就业保障金数额预计增加，市级残疾人就业保障金收入相应减少。

(5) 教育资金收入预算数为 13 亿元，下降 17.2%。主要是土地出让收益预计减少，按此计提的教育资金收入相应减少。

(6) 农田水利建设资金收入预算数为 10.4 亿元，下降 16.8%。主要是土地出让收益预计减少，按此计提的农田水利建设资金收入相应减少。

(7) 水利建设专项收入预算数为 0.8 亿元，与 2016 年执行数基本持平。

(8) 新增建设用地土地有偿使用费收入预算数为 3.5 亿元。主要是根据《国务院关于编制 2017 年中央预算和地方预算的通知》，从 2017 年 1 月 1 日起，新增建设用地土地有偿使用费由政府性基金预算转列一般公共预算。

(9) 其他专项收入预算数为 6 亿元，与 2016 年执行数基本持平。

13. 行政事业性收费收入预算数为 90.5 亿元，增长 3%。主要是本市增值税等流转税收入预计增长，按流转税收入附加征收的河道工程修建维护管理费收入相应增长。

14. 国有资源（资产）有偿使用收入预算数为 157.3 亿元，与 2016 年执行数基本持平。

15. 政府住房基金收入预算数为 1.3 亿元，与 2016 年执行数基本持平。

16. 其他收入预算数为 20.5 亿元，与 2016 年执行数基本持平。

二、市本级一般公共预算支出预算情况

2017 年，市本级一般公共预算支出预算数为 2310 亿元，下降 2.9%。根据财政部统一制定的 2017 年政府收支分类科目，市本级一般公共预算支出按照支出功能分类，分为一般公共服务支出、公共安全支出、教育支出、科学技术支出、医疗卫生与计划生育支出等大类。

2017 年各类级支出科目以及增减变化较大的款级支出科目具体预算情况说明如下：

1. 一般公共服务支出预算数为 92.5 亿元，增长 12%。主要用于安排人大、政协履职、行政机关正常运转，以及市场监管等经费支出。

预算增长较多主要是增加安排上海国际贸易单一窗口运维、上海市电子政务云、12345 市民服务热线专项经费，质量技术监督基本建设等支出。其中：

（1）政府办公厅（室）及相关机构事务预算数为 13.3 亿元，增长 16.7%。主要是增加安排上海国际贸易单一窗口运维、上海市电子政务云和 12345 市民服务热线专项经费。

(2) 统计信息事务预算数为 1 亿元，下降 23.1%。主要是上年一次性安排本市第三次农业普查专项经费。

(3) 税收事务预算数为 31.5 亿元，增长 12.5%。主要是增加安排全市纳税网上申报等专项经费。

(4) 审计事务预算数为 1.3 亿元，增长 18.2%。主要是增加安排审计业务专项经费。

(5) 纪检监察事务预算数为 1.3 亿元，增长 18.2%。主要是增加安排纪检监察巡视等专项经费。

(6) 工商行政管理事务预算数为 2.5 亿元，增长 13.6%。主要是增加安排工商行政管理信息化项目等专项经费。

(7) 质量技术监督与检验检疫事务预算数为 5.1 亿元，增长 24.4%。主要是增加安排质量技术监督基本建设支出。

(8) 港澳台侨事务预算数为 1.5 亿元，增长 15.4%。主要是增加安排港澳台交流工作专项经费。

(9) 档案事务预算数为 3.9 亿元，增长 290%。主要是新增安排市档案馆新馆一期项目基本建设支出。

(10) 民主党派及工商联事务预算数为 1.5 亿元，下降 40%。主要是上年一次性安排大楼维修等专项经费。

(11) 宣传事务预算数为 2.2 亿元，增长 22.2%。主要是新增安排危房修缮专项经费。

(12) 统战事务预算数为 0.7 亿元，下降 12.5%。主要是上年一次性安排设施维修和更新改造经费。

(13) 其他一般公共服务支出预算数为 0.5 亿元，增长 25%。主要是增加安排通信服务专项经费。

2. 国防支出预算数为 4.7 亿元，增长 6.8%。主要用于国防动员等支出。

3. 公共安全支出预算数为 115 亿元，增长 0.9%。主要用于安排公安、法院、司法等政法部门的正常运转和办案经费，落实警用装备配备和公共安全基本建设等支出。其中：司法预算数为 2 亿元，增长 25%。主要是增加安排大楼修缮经费和基本建设项目支出。

4. 教育支出预算数为 287.9 亿元，增长 7%。主要用于完善高等教育投入机制，提高地方公办高校生均综合定额标准，扩大地方高校办学自主权；启动高水平地方高校试点工作，实施本市“一流大学、一流学科”建设；支持在沪部属高校建设，鼓励和引导部属高校积极参与上海科创中心建设；推进本市高校专业转型试点，探索职业教育中高职贯通；鼓励企业组织开展职工职业培训、支持高技能人才培养基地建设；安排教育基本建设等支出。其中：

(1) 普通教育预算数为 205.1 亿元，增长 11.1%。主要是增加安排高水平大学建设专项经费。

(2) 广播电视教育预算数为 2.1 亿元，增长 10.5%。主要是增加安排广播电视教育节目制作专项经费。

(3) 特殊教育预算数为 0.4 亿元，下降 42.9%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的特殊教育专项补助资金，截至预算

编制时 2017 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

（4）进修及培训预算数为 14.6 亿元，增长 31.5%。主要是增加安排职业培训基础能力建设和高技能人才培养基地建设项目经费。

（5）其他教育支出预算数为 8.2 亿元，下降 53.1%。主要是规范支出功能科目列支，将部分原在本科目安排的专项经费按项目支出用途调整转列相应教育支出功能科目。

5. 科学技术支出预算数为 213.7 亿元，增长 6%。主要用于进一步聚焦“科创中心”和现代新型产业体系建设，加大对重大创新功能型平台、高新技术科技攻关和科研人才、科技成果转化与应用等方面的财政投入，重点支持张江综合性国家科学中心建设；落实国家科技重大专项地方配套，启动市级科技重大专项，促进战略性新兴产业、集成电路产业加快发展；安排科技基本建设支出。其中：

（1）基础研究预算数为 6.7 亿元，增长 48.9%。主要是贯彻落实市委、市政府加快建设具有全球影响力的科技创新中心精神，增加安排基础研究项目专项经费。

（2）技术与研究与开发预算数为 160 亿元，增长 22.4%。主要是贯彻落实市委、市政府加快建设全球影响力的科技创新中心精神，增加安排集成电路产业投资基金。

(3) 科技条件与服务预算数为 6.7 亿元，增长 26.4%。主要是增加安排支持科技型中小企业创新专项经费。

(4) 科学技术普及预算数为 5.1 亿元，增长 15.9%。主要是增加安排上海天文馆基本建设支出。

(5) 科技重大项目预算数为 17 亿元，下降 55.6%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的科技重大专项资金，截至预算编制时 2017 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(6) 其他科学技术支出预算数为 3.2 亿元，下降 15.8%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的科技奖励专项补助资金，截至预算编制时 2017 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

6. 文化体育与传媒支出预算数为 62.5 亿元，增长 7%。主要用于安排提升现代公共文化服务体系，推进博物馆、图书馆等重大文化设施建设，支持优秀文艺作品创作和文艺院团发展，提升上海电影核心竞争力和国际影响力，支持主流媒体发展新媒体等经费；安排运动员后备队伍建设以及公共体育场馆设施运行和维修等经费。其中：体育预算数为 8.5 亿元，增长 13.3%。主要是增加安排体育竞赛奖励和体育训练专项经费。

7. 社会保障和就业支出预算数为 565.3 亿元，增长 16%。主

要用于安排财政对企业职工基本养老保险基金、机关事业单位基本养老保险基金、城乡居民基本养老保险基金等社会保险基金的补助；安排社会福利、社会救助等专项经费，保障优抚对象等人员各项抚恤待遇落实，支持完善养老服务补贴机制；安排促进就业和促进人才发展专项资金，进一步提高人才培养资助标准。

预算增长较多主要是由于机关事业单位养老保险基金改革前清算因素，相应增加安排财政补助资金。其中：

（1）人力资源和社会保障管理事务预算数为 10.3 亿元，下降 15.6%。主要是区就业促进中心实行属地化管理，2017 年起所需经费从市级列支改由区财政列支。

（2）行政事业单位离退休预算数为 452.1 亿元，增长 94.8%。主要是由于机关事业单位养老保险基金改革前清算因素，相应增加安排财政补助资金。

（3）就业补助预算数为 2.2 亿元，增长 10%。主要是落实鼓励创业带动就业三年行动计划，增加安排促进就业专项资金。

（4）抚恤预算数为 2.9 亿元，增长 222.2%。主要是新增安排龙华烈士纪念馆改陈布展及配套设施更新改造经费。

（5）退役安置预算数为 2.8 亿元，下降 22.2%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的军队移交政府离退休人员安置资金，截至预算编制时 2017 年中央财政下达专款纳入市对区转移支付，因此目前预算数小于上年执行数。

（6）社会福利预算数为 7.9 亿元，增长 23.4%。主要是增加

安排社会福利院改扩建基本建设支出。

(7) 残疾人事业预算数为 4.5 亿元，下降 18.2%。主要是 2017 年将调整完善残疾人就业保障金征收使用管理办法，残疾人就业超比例奖励由当年预算列支调整为隔年结算，2017 年资金将在 2018 年安排，2017 年安排经费相应减少。

(8) 临时救助预算数为 0.8 亿元，增长 33.3%。主要是中央财政下达的流浪乞讨人员救助专项补助资金结转下年支出。

(9) 财政对基本养老保险基金的补助预算数为 60.8 亿元，下降 70.2%。主要是为支持小城镇社会保险制度改革，上年一次性安排财政补助资金。

8. 医疗卫生与计划生育支出预算数为 158.1 亿元，增长 10.2%。主要用于安排财政对城乡居民基本医疗保险的补助；安排公立医院开办费、设备购置和信息化项目经费，加大对医疗卫生学科建设和人才培养等投入力度；支持儿童健康能力建设，支持市级医院实施临床技能与临床创新三年行动计划等支出。

预算增长较多主要是增加安排财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助、医疗卫生学科人才建设和儿童健康能力建设专项经费。其中：

(1) 医疗卫生与计划生育管理事务预算数为 4.4 亿元，增长 69.2%。主要是增加安排医疗卫生学科人才建设专项经费。

(2) 中医药预算数为 0.8 亿元，下降 20%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的中医药专项补助资金，截至预算编制时

2017 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(3) 计划生育事务预算数为 0.6 亿元，下降 14.3%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的计划生育专项补助资金，截至预算编制时 2017 年中央财政下达专款较上年减少，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

(4) 食品和药品监督管理事务预算数为 7.1 亿元，增长 26.8%。主要是增加安排食品和药品监督管理基本建设支出。

(5) 财政对基本医疗保险基金的补助预算数为 56.1 亿元，增长 16.6%。主要是城乡居民基本医疗保险基金待遇享受人数和医疗费用预计增加，财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助相应增加。

(6) 医疗救助预算数为 0.6 亿元，下降 57.1%。主要是 2017 年起城乡医疗救助资金按规定调整为市对区转移支付，原由市级列支的专项资金改由区级财政列支。

(7) 其他医疗卫生与计划生育支出预算数为 6.4 亿元，增长 36.2%。主要是新增安排儿童健康能力建设专项经费。

9. 节能环保支出预算数为 92.9 亿元，增长 38.2%。主要用于安排节能减排专项资金，落实新能源汽车示范推广补助、产业结构调整专项扶持；安排节能减排基本建设等支出。

预算增长较多主要是增加安排污水处理厂提标改造、排水系统改造等基本建设支出。其中：

（1）污染防治预算数为 59.4 亿元，增长 135.7%。主要是增加安排污水处理厂提标改造、排水系统改造等基本建设支出。

（2）自然生态保护预算数为 0.8 亿元，上年执行数为 0。主要是 2017 年安排崇明东滩互花米草项目经费。

（3）能源节约利用预算数为 0.3 亿元，下降 94.9%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的新能源汽车推广财政补助资金，截至预算编制时 2017 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

（4）可再生能源预算数为 0，2016 年执行数为 1.9 亿元。主要是上年执行数中包括中央财政下达的可再生能源专项补助资金，截至预算编制时 2017 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

10. 城乡社区支出预算数为 125.4 亿元，下降 67.5%。主要用于轨道交通大修和更新改造、轨道交通站点配套设施建设等经费；安排城市社区规划与管理、城市公共设施管理、城乡社区环境卫生、建设工程监测监督管理、城市运行信息化管理等经费。

预算下降主要是 2017 年到期政府性债务减少，当年预算安排的偿债资金相应减少。其中：

(1) 城乡社区规划与管理预算数为 2.3 亿元，增长 15%。主要是增加安排上海城市空间艺术季专项经费。

(2) 城乡社区公共设施预算数为 113.3 亿元，下降 69.8%。主要是 2017 年到期政府性债务减少，当年预算安排的偿债资金相应减少。

(3) 城乡社区环境卫生预算数为 4.5 亿元，增长 32.4%。主要是增加安排上海植物园改扩建工程基本建设支出。

(4) 建设市场管理与监督预算数为 0.9 亿元，增长 12.5%。主要是增加安排建设市场管理与监督专项经费。

11. 农林水支出预算数为 95.2 亿元，下降 10.6%。主要用于安排农用地滩涂促淤圈围和河道综合整治经费，安排都市现代农业发展、农业生态与安全、农业生产补贴、科技兴农专项资金等支出。

预算下降主要是原由市级列支的部分农业支出，调整为市对区转移支付，改由区级财政列支。其中：

(1) 农业预算数为 11.9 亿元，下降 50.6%。主要是原由市级列支的农业生产综合补贴等专项资金，调整为市对区转移支付，改由区级财政列支。

(2) 林业预算数为 2.2 亿元，下降 29%。主要是部分造林项目已完成，2017 年不再安排补助资金，相应减少安排林业建设专项资金。

(3) 水利预算数为 78.6 亿元，增长 26.2%。主要是增加安排

农用地滩涂促淤圈围专项经费。

（4）农业综合开发预算数为 1.9 亿元，下降 36.7%。主要是原由市级列支的部分农业综合开发专项补助资金，调整为市对区转移支付，改由区财政列支。

（5）农村综合改革预算数为 0，上年执行数为 12.3 亿元。主要是原由市级列支的村庄改造专项资金，调整为市对区转移支付，改由区财政列支。

（6）普惠金融发展支出预算数为 0.5 亿元，下降 66.7%。主要是原由市级列支的农业保险保费补贴，调整为市对区转移支付，2017 年改由区财政列支。

12. 交通运输支出预算数为 236.6 亿元，下降 9.3%。主要用于安排公交车辆购置、优惠换乘、新能源车运营等公共交通补贴支出；安排公路建设和养护专项经费；安排市级用于公路等方面的政府性债务偿债资金等支出。

预算下降主要是上年集中安排政府性债务偿债资金，2017 年市级用于公路等方面的政府性债务偿债资金安排数较上年有所减少。其中：

（1）公路水路运输预算数为 136.1 亿元，下降 28.7%。主要是上年集中安排政府性债务偿债资金，2017 年市级用于公路等方面的政府性债务偿债资金安排数较上年有所减少。

（2）铁路运输预算数为 10 亿元，上年执行数为 0。主要是增加安排沪通铁路基本建设支出。

(3) 民用航空运输预算数为 2 亿元，增长 17.6%。主要是增加安排航空枢纽港专项支出。

(4) 成品油价格改革对交通运输的补贴预算数为 28.9 亿元，增长 407%。主要是中央财政下达的成品油价格改革专项补助资金结转至 2017 年使用。

(5) 车辆购置税支出预算数为 0.3 亿元，下降 85.7%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的车辆购置税用于公路等基础设施建设等专项补助资金，截至预算编制时 2017 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

13. 资源勘探信息等支出预算数为 48 亿元，下降 30.6%。主要用于安排化工区、重点技术改造、先进制造业发展等专项发展资金。

预算下降主要是上年一次性安排中小微企业政策性融资担保基金。其中：

(1) 工业和信息产业监管预算数为 12 亿元，增长 30.4%。主要是增加安排支持工业互联网等专项经费。

(2) 安全生产监管预算数为 0.4 亿元，下降 20%。主要是减少安排一般性支出。

(3) 支持中小企业发展和管理支出预算数为 2.9 亿元，下降 87%。主要是上年一次性安排中小微企业政策性融资担保基金。

(4) 其他资源勘探信息等支出预算数为 5.4 亿元，下降 37.9%。

主要是上年执行数中包括中央财政下达的智能制造专项补助资金，截至预算编制时 2017 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

14. 商业服务业等支出预算数为 21 亿元，下降 12.1%。主要用于安排重点区域、重点行业等商业服务业发展资金，支持现代服务业发展，推进开放型经济发展。

预算下降主要是上年一次性安排支持外贸出口专项经费。其中：

（1）商业流通事务预算数为 1.2 亿元，下降 70%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的服务业发展专项补助资金，截至预算编制时 2017 年中央财政尚未下达相关专款，因此目前预算数小于上年执行数，年度预算执行中将根据中央财政专款的下达情况相应增加安排支出。

（2）涉外发展服务支出预算数为 11.4 亿元，下降 16.8%。主要是上年一次性安排支持外贸出口专项经费。

（3）其他商业服务业等支出预算数为 6.5 亿元，增长 44.4%。主要是中央财政下达的商业服务业发展专项补助资金结转 2017 年使用。

15. 金融支出预算数为 10.6 亿元，增长 11.6%。主要用于安排金融发展资金等支出。

其中：金融发展支出预算数为 9.8 亿元，增长 12.6%。主要是

新增安排新开发银行总部大楼基本建设支出。

16. 援助其他地区支出预算数为 38.8 亿元，增长 12.8%。主要用于本市对口支援地区各类帮扶项目支出。预算增长主要是按照国家有关规定，根据本市一般公共预算收入增长情况，相应增加安排对口支援资金。

17. 国土海洋气象等支出预算数为 3.6 亿元，增长 2.9%。主要用于国土资源、海洋、测绘、地震、气象等公益服务事业方面的支出。其中：

（1）测绘事务预算数为 0.5 亿元，下降 16.7%。主要是减少安排事业运行等一般性支出。

（2）气象事务预算数为 0.5 亿元，增长 25%。主要是新增安排上海市现代气象探测和影响预报系统等基本建设支出。

18. 住房保障支出预算数为 41.7 亿元，增长 16.5%。主要用于安排保障性安居工程、住房公积金、住房改革等支出。

预算增长较多主要是新增安排上海市公积金综合业务服务和管理平台建设项目经费，以及增加缴纳住房公积金和安排住房改革支出。其中：

（1）保障性安居工程支出预算数为 0.2 亿元，下降 92%。主要是上年执行数中包括中央财政下达的保障性安居工程专项补助资金，截至预算编制时 2017 年中央财政下达专款纳入市对区转移支付，因此目前预算数小于上年执行数。

（2）住房改革支出预算数为 38.3 亿元，增长 24.8%。主要是

按规定缴纳的住房公积金增加，以及增加安排住房改革支出。

(3) 城乡社区住宅预算数为 3.3 亿元，增长 26.9%。主要是增加安排上海市公积金综合业务服务和管理平台建设项目经费。

19. 粮油物资储备支出预算数为 14.4 亿元，下降 3.4%。主要用于安排粮油物资储备等支出。

预算下降主要是上年一次性安排粮油储备基本建设支出。

其中：重要商品储备预算数为 0.7 亿元，增长 16.7%。主要是增加安排重要商品储备支出。

20. 债务付息支出预算数为 10.5 亿元，增长 208.8%。其中：地方政府一般债务付息预算数为 10.5 亿元，增长 208.8%。主要是据实安排地方政府一般债务付息支出。

21. 债务发行费用支出预算数为 0.9 亿元，下降 10%。其中：地方政府一般债务发行费用支出预算数为 0.9 亿元，下降 10%。主要是预计 2017 年财政部核定本市发行的地方政府债券规模减少，相应减少安排地方政府一般债务发行费用支出。

22. 其他支出预算数为 3.2 亿元，下降 15.8%。主要是按照 2017 年政府收支分类科目规定，规范支出功能科目列支，将部分原在本科目安排的专项经费按规定调整转列相应的支出功能科目。“其他支出”科目反映不能划分到上述功能科目的其他政府支出。

23. 预备费预算数为 67.5 亿元。主要是根据《预算法》规定，在本级政府预算支出总额的 3% 以内安排，用于当年预算执行中的自然灾害救灾、年初市人代会批准预算后国家和本市新出台改革

事项及其他难以预见的开支。